

第42回大阪府学校教育審議会

日 時 令和3年12月8日（水）10：00～

会 場 ホテルアウィーナ大阪 4階 金剛

次 第

1 開 会

2 審 議

- ・ 答申のとりまとめに向けて（答申素案の検討）

3 閉 会

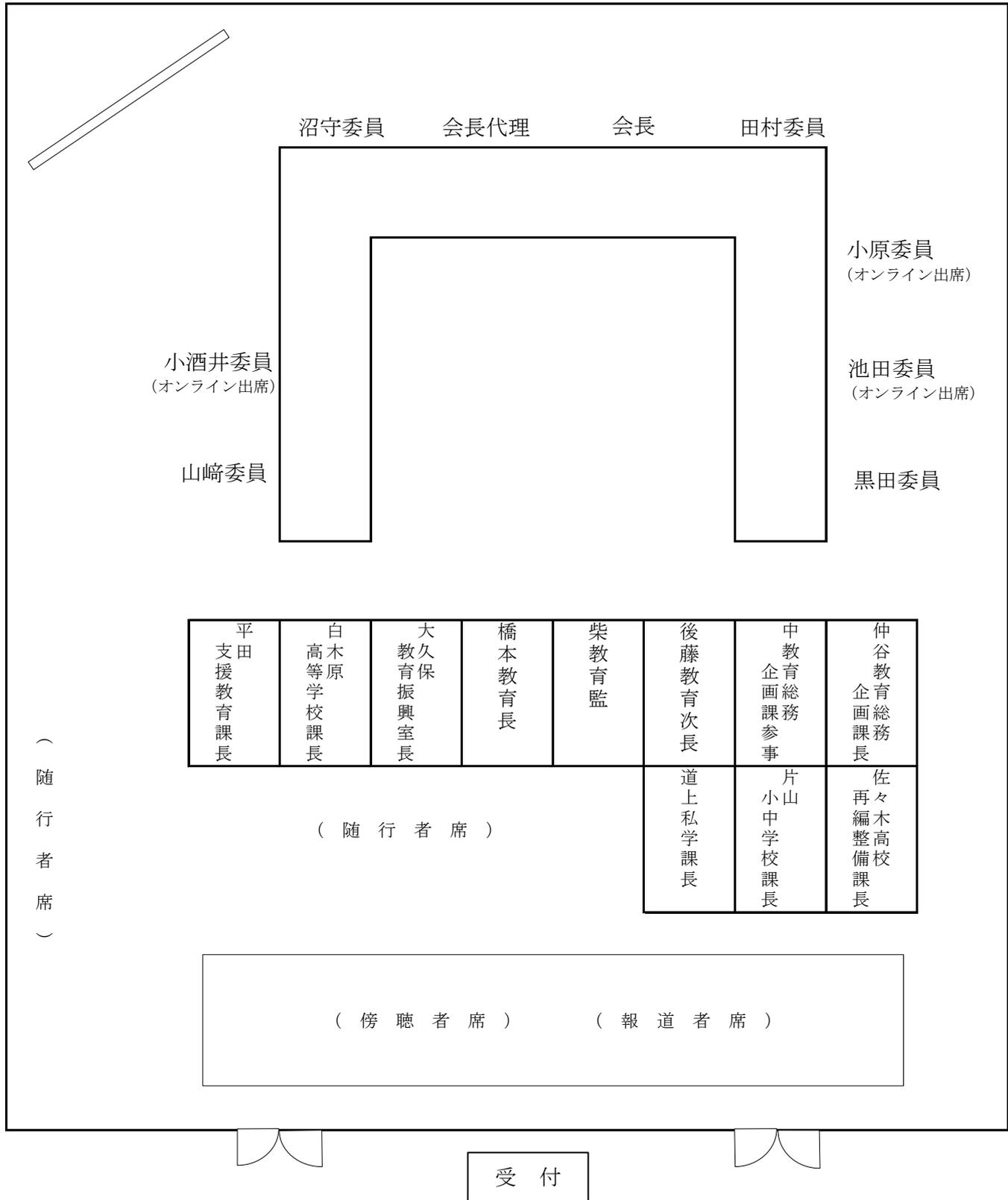
配付資料

- ・ 次第
- ・ 大阪府学校教育審議会委員名簿兼出席者名簿
- ・ 配席図
- ・ 第42回大阪府学校教育審議会 資料

大阪府学校教育審議会委員名簿兼出席者名簿

氏名	職名	分野	第42回会議
浅野 良一	兵庫教育大学大学院 教授	教育学	出席
小田 浩伸	大阪大谷大学 教育学部長	教育学	出席
田村 知子	大阪教育大学 教授	教育学	出席
池田 佳子	関西大学 教授	日本語教育 国際教育	出席 (オンライン)
金澤 ますみ	桃山学院大学 准教授	学校ソーシャルワーク	欠席
沼守 誠也	大阪成蹊大学・大阪成蹊短期大学 総務本部長	教育行政	出席
小酒井 正和	玉川大学 教授	ICT	出席 (オンライン)
黒田 隆之	桃山学院大学 准教授	社会福祉	出席
小原 美紀	大阪大学大学院 教授	労働経済学	11時半頃まで出席 (オンライン)
山崎 智恵子	株式会社パソナ 関西マイコーチ統括部 マイチーム第2チーム チーム長	企業関係者	出席

配席図



(素案)

**今後の府立高校のあり方等について
答 申**

**令和3年12月8日
大阪府学校教育審議会**

(素案)

目次

答申のとりまとめにあたり	1
第1章 府立高校等を取り巻く現状と課題について	3
1 府立高校等の配置	3
2 公立中学校卒業者の推移等	4
(1)公立中学校卒業生数の推移と現行制度における公立高等学校入学者選抜の状況.....	4
(2)支援学級に在籍していた中学校等の卒業生の進路及び府立高校に在籍する「障がい等により配慮を要する」生徒の状況等	6
(3)府立高校等の教員数の状況等.....	9
3 府立高校等の課題及び取組み状況	10
(1)府立高校における課題	11
①府立高校（全日制）における不登校や中途退学の状況	11
②府立高校における日本語指導が必要な生徒に関する状況	11
③府立高校から児童相談所等への通告に関する状況.....	12
④グローバルリーダーズハイスクール（GLHS）に関する状況.....	13
⑤普通科における志願倍率に関する状況.....	13
⑥学校生活等への評価に関する状況.....	15
⑦教員の ICT への取組み状況.....	16
⑧学校の組織・業務改善に関する状況.....	17
(2)府立高校等の取組み状況	17
①府立高校における不登校や中途退学の未然防止の取組み状況.....	17
②エンパワメントスクール（ES）の取組み状況.....	18
③府立高校における日本語指導が必要な生徒に関する取組み状況	18
④府立高校におけるセーフティネットを担う取組み状況（SSW の配置）	19
⑤自立支援コース等における取組み状況	19
⑥府立高校における通級による指導の状況	20
⑦府立支援学校のセンター的機能の取組み状況.....	20
⑧グローバルリーダーズハイスクール（GLHS）の取組み状況.....	22
⑨普通科の取組み状況.....	23
⑩様々な機関等との連携に関する取組み状況	24
⑪情報発信・広報等に関する取組み状況	25
⑫府立学校等の ICT に関する取組み状況	25
⑬教員の働き方改革に関する取組み状況	26
4 府内高校卒業生（全日制・定時制）の進路と就職内定率の状況.....	26
第2章 府立高校のあり方等について	29
1 全体を通しての考え方.....	29
2 生徒のニーズに応えていく就学機会の確保	30
3 生徒の多様性に対応した学習・支援機能の充実	31
4 卒業後をみすえた進学・就職等の支援.....	34
5 学校運営を支える仕組みの充実	35
おわりに	37

(素案)

答申のとりまとめにあたり

本年1月の中央教育審議会答申『令和の日本型学校教育』の構築を目指して～すべての子供たちの可能性を引き出す、個別最適な学びと、協働的な学びの実現～においては、社会変化が加速度を増し、複雑で予測困難となる中、子どもたちの資質・能力を確実に育成することが必要であるとうたわれている。また、「個に応じた指導」を学習者視点から整理した概念である「個別最適な学び」と、これまでも「日本型学校教育」において重視されてきた「協働的な学び」とを一体的に充実することをめざしている。

さらに、我が国の学校教育には、一人一人の生徒が、自分のよさや可能性を認識するとともに、あらゆる他者を価値のある存在として尊重し、多様な人々と協働しながら様々な社会的変化を乗り越え、豊かな人生を切り拓き、持続可能な社会の創り手となるよう、その資質・能力を育成することが求められている。

大阪府では、これまで大切にしてきた、違いを認め合い、子ども一人ひとりの力を伸ばす教育をさらに発展させるとともに、大阪の子どもたちが次代の社会を担う自立した大人となっていけるような力をはぐくむべく、『大阪の教育力』向上プランや「大阪府教育振興基本計画」等に基づき、府立高校において「公平性」、「卓越性」の両立と「多様性」の尊重を追求してきた。この間、生徒や保護者の多様なニーズに対応すべく、グローバル人材の育成をめざすグローバルリーダーズハイスクールの指定、普通科における多様な専門コースや総合学科等の設置、「わかる喜び」や「学ぶ意欲」を引き出し、しっかりとした学力と社会で活躍できる力を身に付けるエンパワメントスクールの設置など府立高校の改革と特色づくりを進めるとともに、日本語指導が必要な生徒への支援やスクールソーシャルワーカーの配置などセーフティネットの機能を充実してきた。

また、「ともに学び、ともに育つ」教育を基本に、障がいのある生徒への支援が、その生徒の未来を切り開くだけでなく、共生社会の実現にも資することをめざし、知的障がいのある生徒が高等学校で学ぶ「知的障がい生徒自立支援コース」等の制度化や、「知的障がいのある児童生徒等の教育環境に関する基本方針」等に基づく教育環境の確保を推進してきた。

しかし、急激な少子化が進行する中、府立高校における学区制の撤廃や選抜制度の変更、私立高校授業料無償化制度の導入・拡充等が行われたことや、各校の特色についての理解が十分浸透しなかったことなどを背景に、府立高校の入学者選抜においては、志願倍率の高い学校で不合格者が多数生じている一方で、志願倍率が低く募集定員に満たない学校の増加や偏在化が進むなど、二極化の状況が生じている。また、支援学級に在籍する中学校等の生徒が全日制等の高校に進学する傾向は全国に比べて顕著であり、府立高校に在籍する知的障がい等支援を要する生徒が増加する一方、必要な支援が十分行き届いていない状況がある。

(素案)

本審議会では、諮問を受けて、大きく公平性・卓越性・多様性の3つの観点から、生徒の多様性を踏まえた府立高校のあり方を中心に、支援学校も含めた府立学校の全体像について、データを基にした現状や課題、外部有識者の意見等を踏まえつつ客観的に審議を重ねてきた。

会期の前半では、「公平性」やそれを踏まえた「多様性」に関して、家庭の経済状況や障がいの有無等に関わらず、教育の機会均等をどのように確保していくのか、教育の質の向上をどのように図っていくのかという観点を中心に審議を行った。また、支援学校における課題や、府立高校卒業後の進路支援についても審議を行い、この間の審議の内容について、中間報告という形でとりまとめを行った。

会期の後半では、「卓越性」やそれを踏まえた「多様性」に関して、府立高校がこれまで築いてきた、どの学校でも安心して様々な学びや体験を重ねることができる安定した基盤を土台に、学校の特色ある魅力づくりをどのように図っていくのかという観点を中心に審議を行った。また、府立高校における「公平性」「卓越性」「多様性」の取組みへの理解を府民にどのように深めてもらうのかについても審議を行った。

本審議会としては、●回に及ぶ審議を通して、「公平性」「卓越性」「多様性」の観点から、生徒の多様性に応じて、誰一人取り残すことのない教育、自己の持つ個性や特性、興味・関心を最大限に伸ばす教育をめざし、「教育の機会均等の確保」、「教育の質の向上」、「学校の特色ある魅力づくり」について、効果的かつ効率的に展開・実践するために重要・必要となる事項を明らかにしたところである。

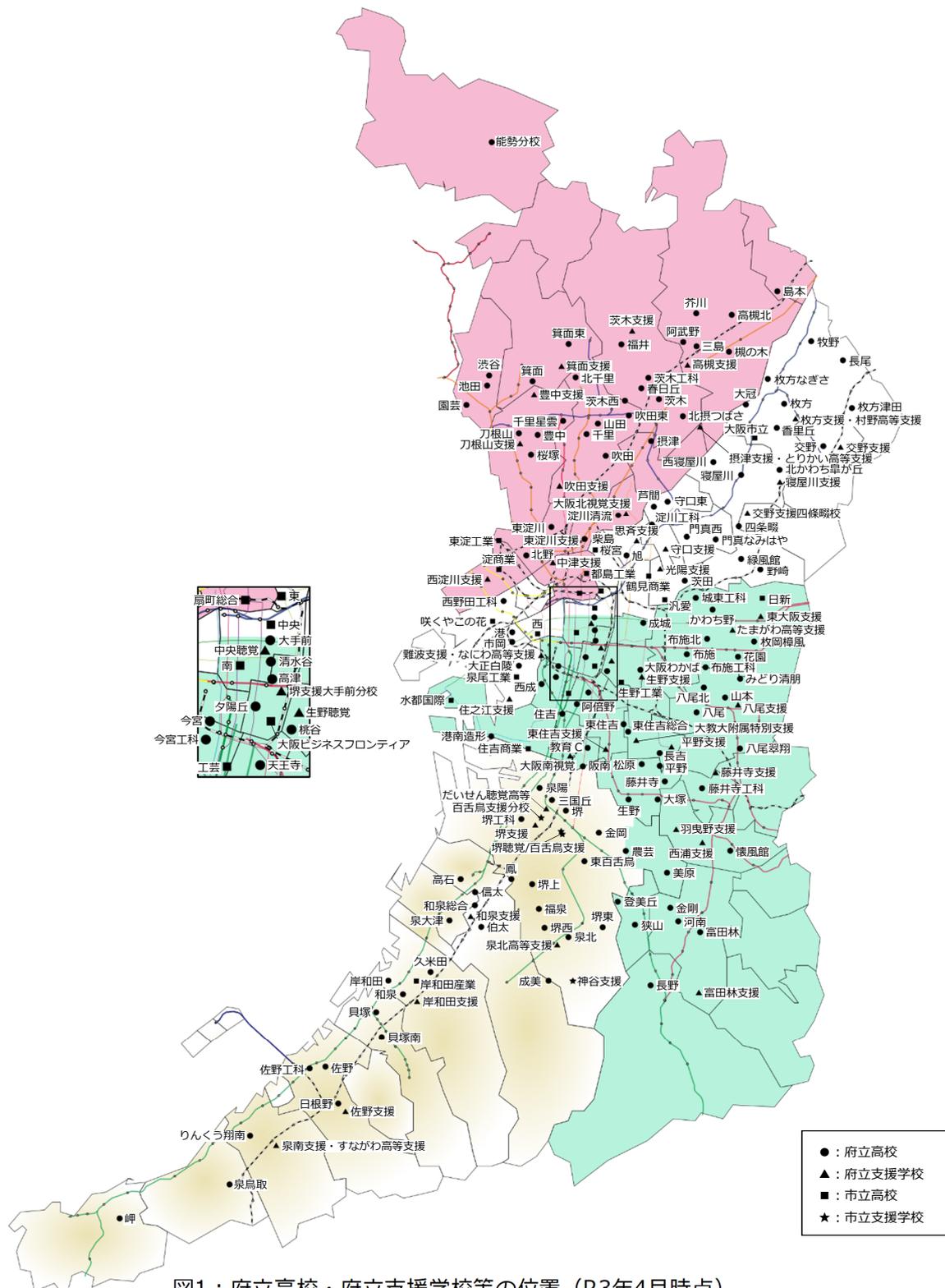
府立高校や府立支援学校を取り巻く状況が大きく変化し、様々な課題が生じている中において、本答申を踏まえ、学校現場や教育庁の教職員が一丸となって叡智を結集し、創意工夫を凝らしながら、様々な課題を乗り越え、子どもたちが安心して生き活きと通い、未来を切り拓くことができる学校としてあり続けることを切に願うものである。

(素案)

第1章 府立高校等を取り巻く現状と課題について

本章では、今後の府立高校のあり方等を検討するにあたり、府立高校や府立支援学校（以下、「府立高校等」という。）を取り巻く現状や課題について確認していく。

1 府立高校等の配置



(素案)

R3年4月時点で、公立の高校は157校が、支援学校は49校設置されている（分校含む）。そのうち、府立高校は133校、府立支援学校は46校設置されている。図1の色分けは旧4学区時のものであるが、それぞれ、JRや私鉄の沿線を中心に、普通科をはじめ様々な学科を持つ府立高校が設置されている。

2 公立中学校卒業者の推移等

(1)公立中学校卒業生数の推移と現行制度における公立高等学校入学者選抜の状況

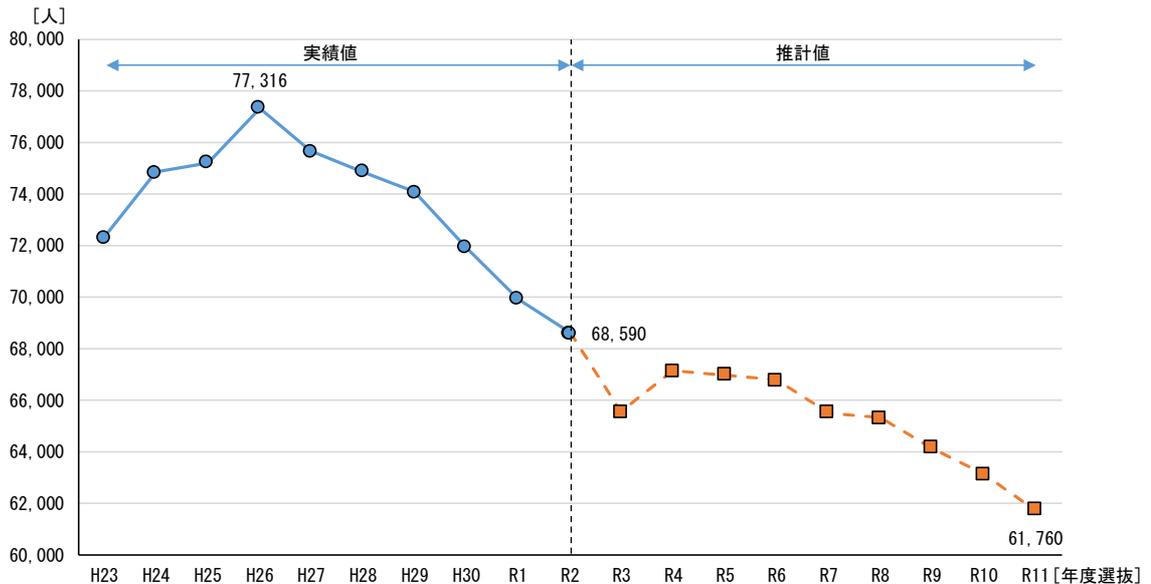


図2：府内公立中学校卒業生数の推移と将来推計

ここ10年間の公立中学校の卒業生数については、H23年度選抜からH26年度選抜にかけて増加したものの、H26年度選抜の77,316人をピークに減少し続け、R2年度選抜では68,590人に減少した。この傾向はその後も続くと推測され、R11年度選抜では61,760人まで減少すると見込まれている。

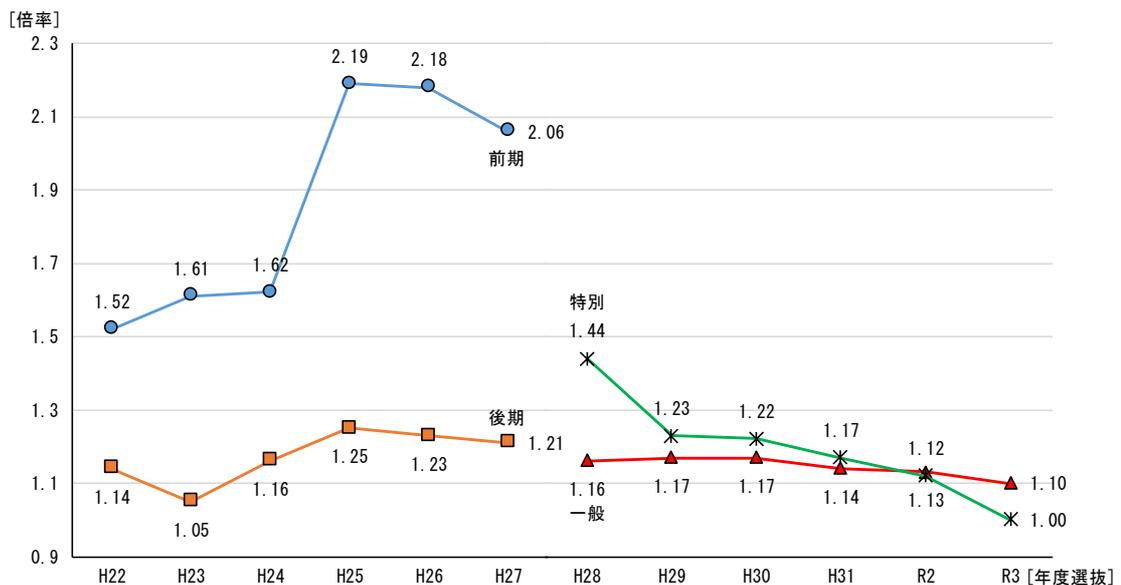


図3：公立高校入学者選抜における競争倍率の推移

(素案)

	志願者数の割合				
	旧1学区	旧2学区	旧3学区	旧4学区	その他
旧1学区の高等学校	96.2%	2.6%	0.3%	0.1%	0.9%
旧2学区の高等学校	4.2%	85.3%	8.7%	0.9%	0.8%
旧3学区の高等学校	0.8%	6.3%	86.7%	5.4%	0.8%
旧4学区の高等学校	0.1%	0.1%	6.0%	93.4%	0.3%
全体	旧の通学区域内にある公立中学校出身者の割合：90.7%				

表1：旧4学区の通学区域ごとの志願者数の割合

一般選抜(3月実施)の競争率(志願者数/募集人員)及び不合格者数

年度選抜	H28	H29	H30	R1	R2	R3
一般選抜(倍)	1.16	1.17	1.17	1.14	1.13	1.10
不合格者数(人)	7,658	8,028	7,483	6,595	5,956	5,666

一般選抜において競争率が1.2倍以上の学校数

年度選抜	H28	H29	H30	R1	R2	R3
学校数(校)	58	63	51	54	45	51

二次選抜終了後の志願割れの状況

年度選抜	H28	H29	H30	R1	R2	R3
志願割れ人数(人)	687	567	549	1,067	1,177	2,411
学校数(校)*	29	24	27	38	43	60

* 複数学科設置校にあつては、1学科でも志願割れをした学校を計上した。

表2：現行制度における公立高校入学者選抜の状況

入学者選抜については、H28年度選抜から原則3月の一般選抜に一本化して実施しているが、競争率は年々低下している(P4.図3参照)。また、旧4学区の通学区域ごとの志願者数の割合を見ると、同じ通学区域内の高校への志願者数の割合は8割後半から9割後半となっている(表1参照)。

競争率が1.2倍以上である学校が50校程度で推移する一方で、二次選抜終了後であっても志願割れとなった学校は年々増加し、R3年度選抜では60校となった。志願割れの人数はR1年度選抜から1,000人を超え、R3年度選抜には2,411人と大きく増加している(表2参照)。

このように、公立中学校の卒業者数が年々減少する中、府立高校における学区制の撤廃や選抜制度の変更、私立高校授業料無償化制度の導入・拡充等が行われたことや、各校の特色についての理解が十分浸透しなかったことなどを背景に、公立高校の入学者選抜においては高倍率の学校で不合格者が多数生じている一方で、志願割れの学校が年々増加しており、二極化の状況が顕著となっている。

(素案)

(2)支援学級に在籍していた中学校等の卒業生の進路及び府立高校に在籍する「障がい等により配慮を要する」生徒の状況等

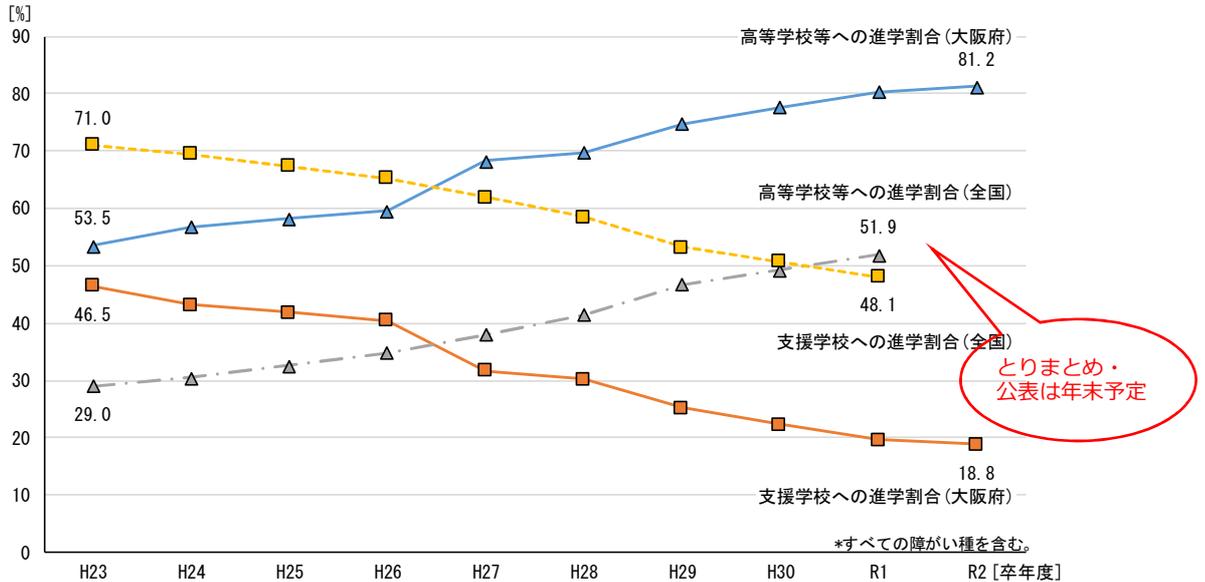


図4: 中学校等支援学級に在籍する生徒の進学割合 (大阪府・全国) の推移

令和元年度卒業生数 ^{※1}		支援学校 ^{※2} 入学者数・割合		高校等 ^{※2、※3} 入学者数・割合			
支援学校 中学部	661人	645人	97.6%	9人	1.3%	(2人)	(0.3%)
中学校 支援学級	知的障がい	1,220人	22.2%	854人	70.0%	(576人)	(47.2%)
	自閉症・情緒障がい	1,166人	12.7%	944人	81.0%	(635人)	(54.5%)
計	3,047人	1,064人	34.9%	1,807人	59.3%	(1,213人)	(39.8%)

府立高校における知的障がいのある生徒の教育環境整備事業	自立支援コース ^{※4}	36人
	共生推進教室	30人
高等学校の上記以外		1,741人
計		1,807人

※1: 「大阪の支援教育(令和2年度版)」より、※2: 府立以外を含む、※3: ()は全日制への進学、※4: 大阪府分含む

表3: 知的障がい等のある生徒の義務教育修了後の高校・高等専門学校への進学状況 (R2.5.1現在)

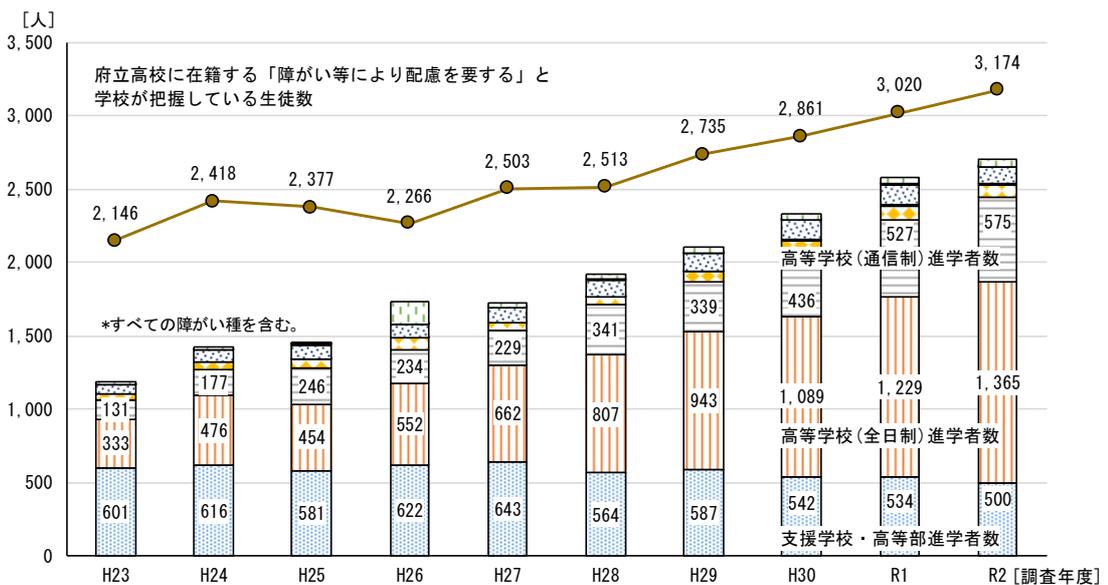


図5: 支援学級に在籍していた中学校等の卒業生の進路及び府立高校に在籍する障がい等により配慮を要する生徒の状況

(素案)

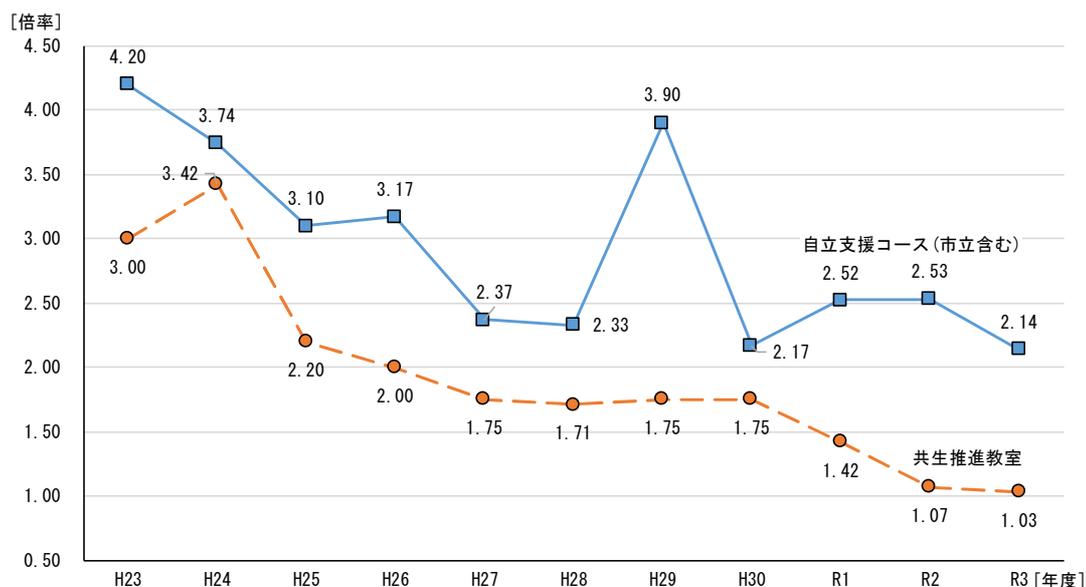


図6：知的障がい生徒自立支援コース及び共生推進教室の入学者選抜における倍率の推移

中学校等の支援学級に在籍していた生徒のうち、中学校等を卒業後に全日制や通信制の高校に進学する者の数は、大阪府、全国ともに年々増加しており、大阪府においては、この10年で4倍強となっている。一方で、支援学校高等部に進学する者の数は減少傾向にあり、大阪府においては、これらの傾向が全国に比べて顕著で、高校への進学割合は全国平均を28.4ポイント上回っており（P6.図4参照）、知的障がい生徒自立支援コース（以下「自立支援コース」という。）及び共生推進教室以外に進学した生徒数は1,741名となっている（P6.表3参照）。

また、府立高校に在籍する「障がい等により配慮を要する」と学校が把握している生徒数についても、若干の増減はあるものの増加傾向にある（P6.図5参照）。

自立支援コースの入学者選抜倍率については、近年、全日制の公立高校の倍率（R3年度一般選抜は1.10倍）と比べて高くなっており、2倍強で推移しているほか、共生推進教室の入学者選抜倍率は、1倍程度で推移している（図6参照）。自立支援コースで学ぶことを希望している生徒数に対して募集人員が少ないなど、府立高校全体での受け入れ体制が十分に整っていない状況にある。

(素案)

【参考】府立支援学校の児童生徒数

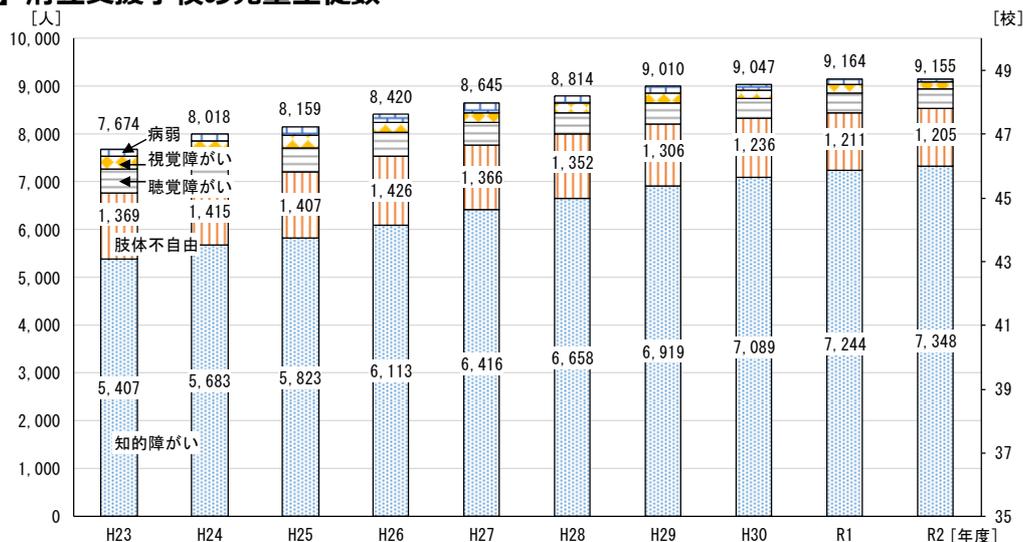


図7：府立支援学校における児童生徒等の推移（旧大阪市立を含む）



図8：府立支援学校に在籍する知的障がいのある生徒数（推計含む）の推移

府立支援学校に在籍する児童生徒等*、とりわけ知的障がいのある児童生徒は年々増加している。H25年度からH27年度にかけて新たな支援学校の整備を行ってきたが、その後も知的障がいのある児童生徒は増加を続けている（図7参照）。なお、児童生徒等については、H28年度に大阪市から移管を受けた旧大阪市立特別支援学校12校分の数を含んでいる。また、学校数については、移管以降、46校で推移している。

知的障がいのある児童生徒数の増加について、H28年度に算出した推計値と、H29年度からR2年度までの実績値を比べると、各年度の実績値が推計値を80～130人程度上回っている。また、R2年度に改めて算出した推計値では、R3年度以降、H28年度の推計値から毎年度130～180人程度上回る結果となっている（図8参照）。

*「府立支援学校に在籍する児童生徒等」について

府立支援学校には、図7のとおり、大別して、視覚障がい、聴覚障がい、知的障がい、肢体不自由、病弱といった障がいのある児童生徒等が在籍する。

また、基本的に支援学校には、小学部、中学部、高等部が設置されているが、視覚障がい及び聴覚障がいに係る支援学校には、さらに幼稚部が設置されている。

(素案)

(3)府立高校等の教員数の状況等

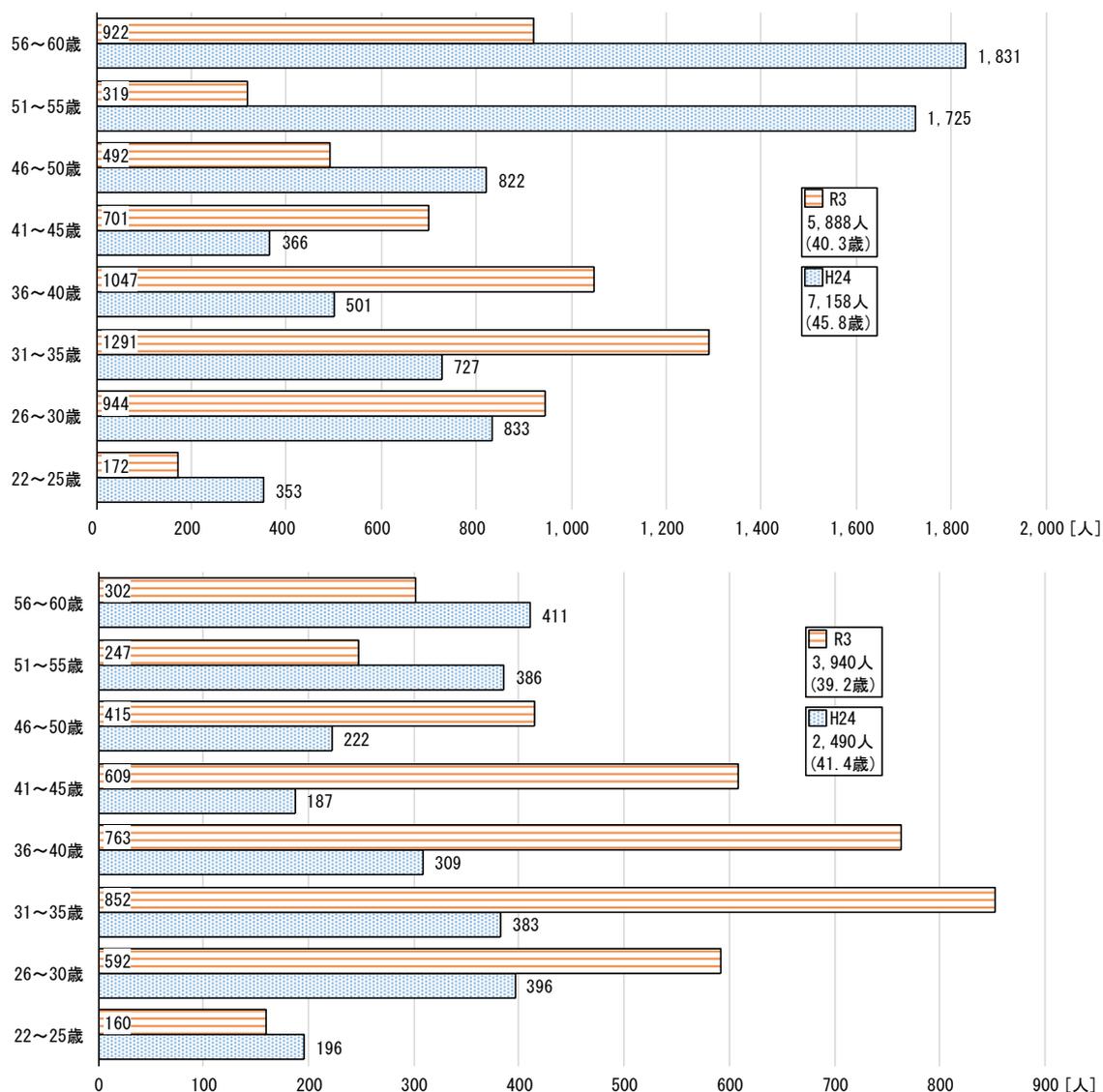


図9：府立高校等の教員の年齢別人数（上段：高校、下段：支援学校）

府立高校等の教員数については、高校・支援学校とも、いわゆる団塊の世代の教員が定年退職することやそれを補うために若手教員を採用することにより、30歳代の教員数が最も多い状況にある。一方で、30歳代の教員数をピークに、50歳代前半、20歳代前半それぞれにかけて、教員数は減少している。

(素案)

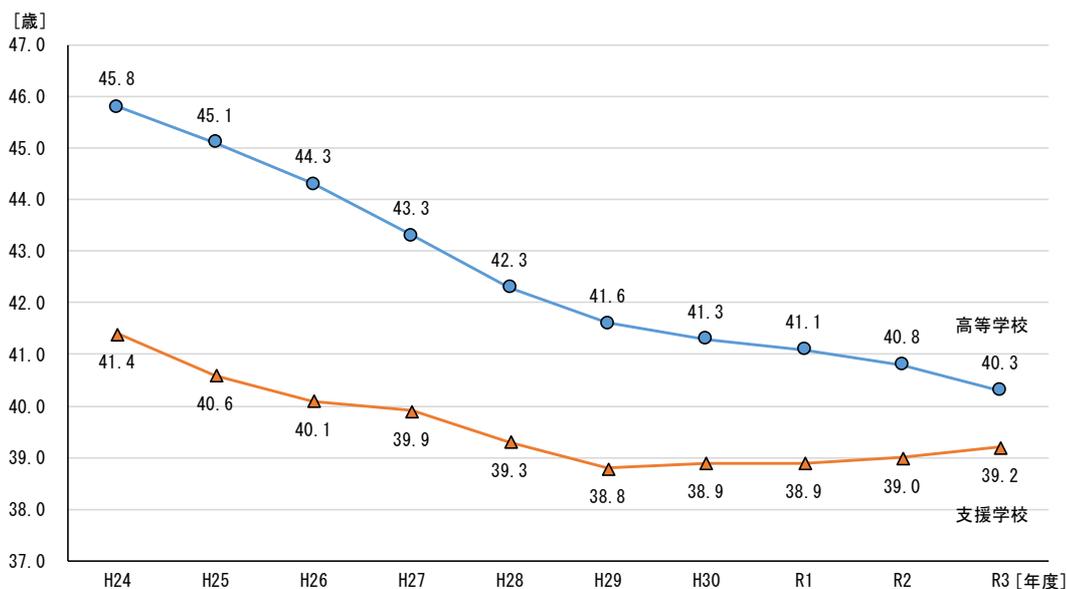


図10：府立高校等の教員の平均年齢の推移

また、教員の平均年齢については、高校では一貫して下降しており、この10年間で45.8歳から40.3歳へと5.5歳下降している。

3 府立高校等の課題及び取組み状況

府立高校においては、下表のとおり、生徒や保護者の多様なニーズに対応すべく、グローバルリーダーズハイスクールの指定、普通科での多様な専門コースの設置、エンパワメントスクールの設置など、改革や特色づくりを進めるとともに、日本語指導が必要な生徒への支援やスクールソーシャルワーカーの配置などセーフティネットの機能を充実してきた。

平成11年度		平成24年度		令和2年度						
普通科	普通科単独 117校 専門学科併置 19校	普通科 [108校] 普通科単独 36校 専門コース設置 30校 専門学科 文理学科 10校 併置 国際教養科 6校 [20校] 体育科 2校 芸術文化科 1校 音楽科 1校 総合選択制 19校 単位制 4校 教育センター附属校 1校	普通科 [84校] 普通科単独 32校 専門コース設置 36校 専門学科 国際科(グローバル科) 2校 併置 国際教養科 5校 [11校] 体育科 2校 芸術文化科 1校 音楽科 1校 総合学科併置 1校 単位制 3校 教育センター附属校 1校	総合学科	3校	総合学科	10校	総合学科	①エバメントスクール 8校 ②クリエイティブスクール 1校 ③上記①②以外 15校	
総合学科	3校	クリエイティブスクール	6校	多部制単位制	クリエイティブスクール	2校	専門学科 [15校]	工科 9校 国際・科学 3校 農業 2校 総合造形 1校	専門学科 [25校]	工科 9校 国際文化科・総合科学科 3校 農業 2校 総合造形 1校 文理学科(GLHS) 10校
夜間定時制	29校	夜間定時制	15校	定時制	15校	通信制	1校	通信制	1校	
通信制	1校	通信制	1校	連携型中高一貫	2校	連携型中高一貫	2校	自立支援推進	9校	
		連携型中高一貫	2校	自立支援推進	9校	共生推進	10校	通級指導教室設置	4校	
		自立支援推進	9校	共生推進	10校					
		共生推進	4校							

表4：府立高校における設置学科等の変遷

(素案)

しかし、このような取組みにも関わらず、各校で様々な課題が生じていることを踏まえ、本節では、次章の提言に向け、府立高校等における課題や取組みについて確認していく。

(1)府立高校における課題

①府立高校（全日制）における不登校や中途退学の状況

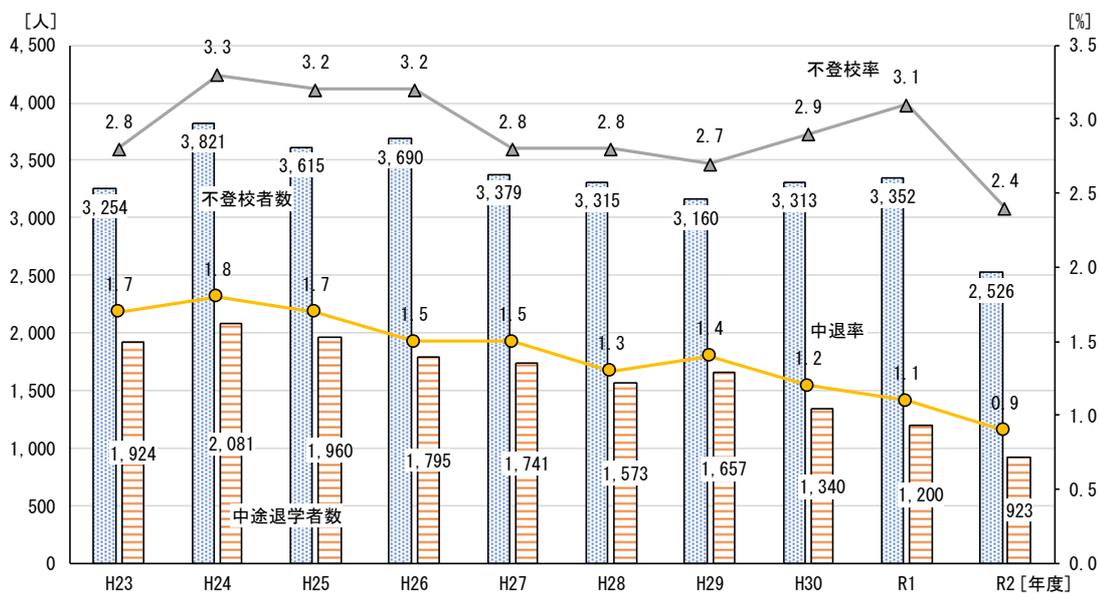


図11：府立高校における不登校者数や中途退学者数等の推移

府立高校における中途退学者数と中退率については年々減少傾向にある。一方で、不登校率は3%前後で推移しており、中途退学には至らないものの学校生活に困難を感じている生徒が一定数存在していると考えられる。

②府立高校における日本語指導が必要な生徒に関する状況

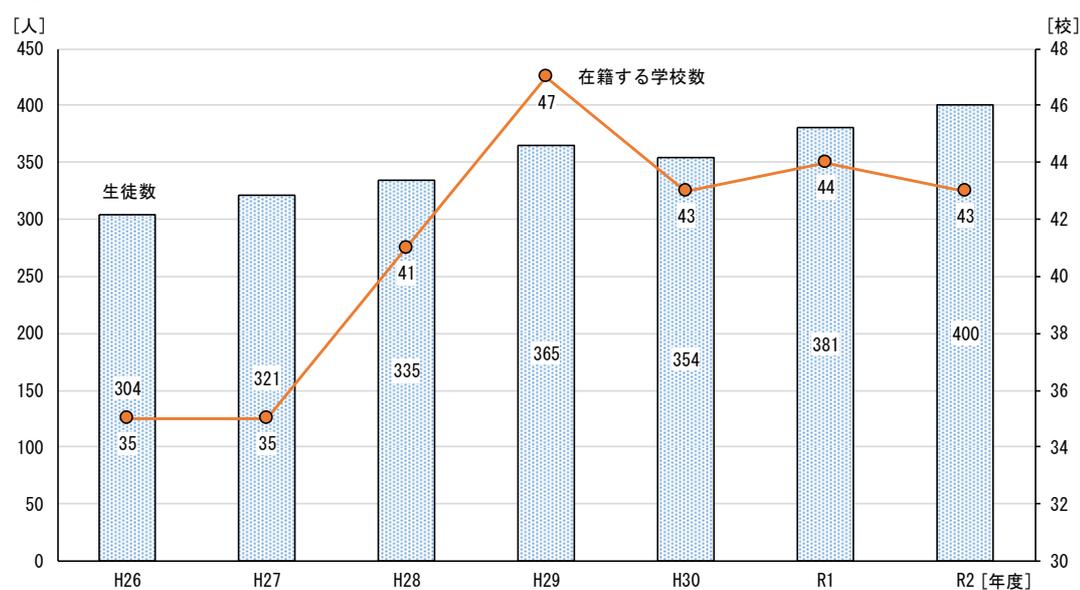


図12：府立高校（全日制・定時制・通信制）における日本語指導が必要な生徒数や在籍する学校数の推移

(素案)

H13年度選抜より、特別枠を設けて行う「日本語指導が必要な帰国生徒・外国人生徒入学選抜」（ルビ付きの検査問題、辞書持込み等の配慮）を実施しており、府立高校における日本語指導の必要な生徒数は増加している。これらの生徒が在籍する学校数は40校を超えており、また、母語の数は約20言語にわたっている。加えて、これまで受入れ経験の少ない学校への少数散在化が進んでいる。

③府立高校から児童相談所等への通告に関する状況

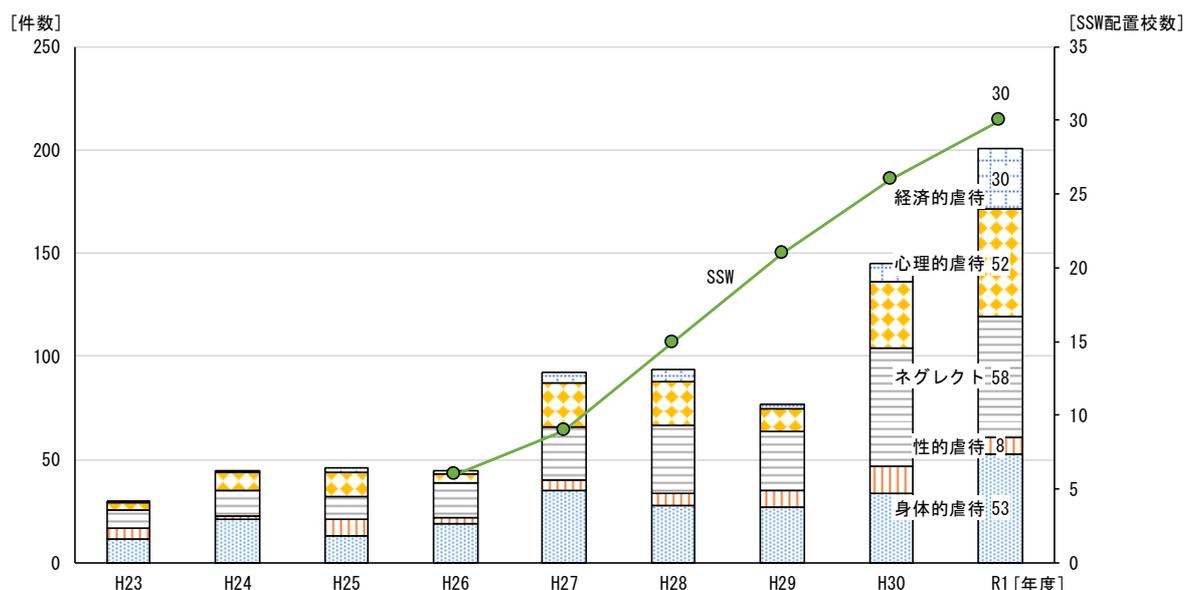


図13：府立高校から児童相談所等への通告件数（種類別）の推移

	虐待通告件数	1校当たりの通告件数
SSW配置校（31校）	115件	3.71件
SSW未配置校（119校）	86件	0.72件

表5：R1年度におけるSSW配置校と未配置校の虐待通告件数の比較について

府立高校から児童相談所等への通告件数は増加傾向にある。分類別においては、性的虐待の件数は横ばいであるが、身体的虐待やネグレクト、心理的虐待、経済的虐待は、いずれも増加傾向にある（図13参照）。特に、スクールソーシャルワーカー（以下、「SSW」という。）配置校においては、SSW未配置校よりも虐待の通告件数は多く、SSWの助言等によって教員の福祉的な視点が高まっていることがうかがえる（表5参照）。

なお、児童相談所「等」には、市区町村が含まれており、SSWは府立高校と市区町村の連携における支援や、要保護児童対策地域協議会に教員と共に出席するなどの役割を担っている。

(素案)

④グローバルリーダーズハイスクール（GLHS）に関する状況

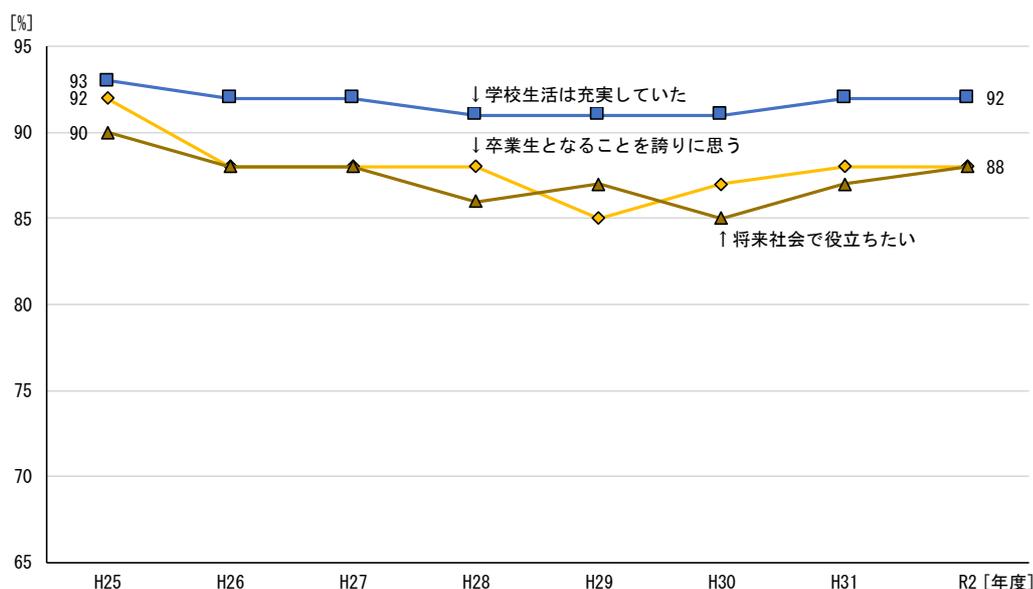


図14：GLHS卒業生へのアンケート結果

グローバルリーダーズハイスクール（以下、「GLHS」という。）卒業生へのアンケートでは、学校生活の充実や卒業生となる誇りなどに関する肯定的回答については、極めて高い割合となっている。

⑤普通科における志願倍率に関する状況

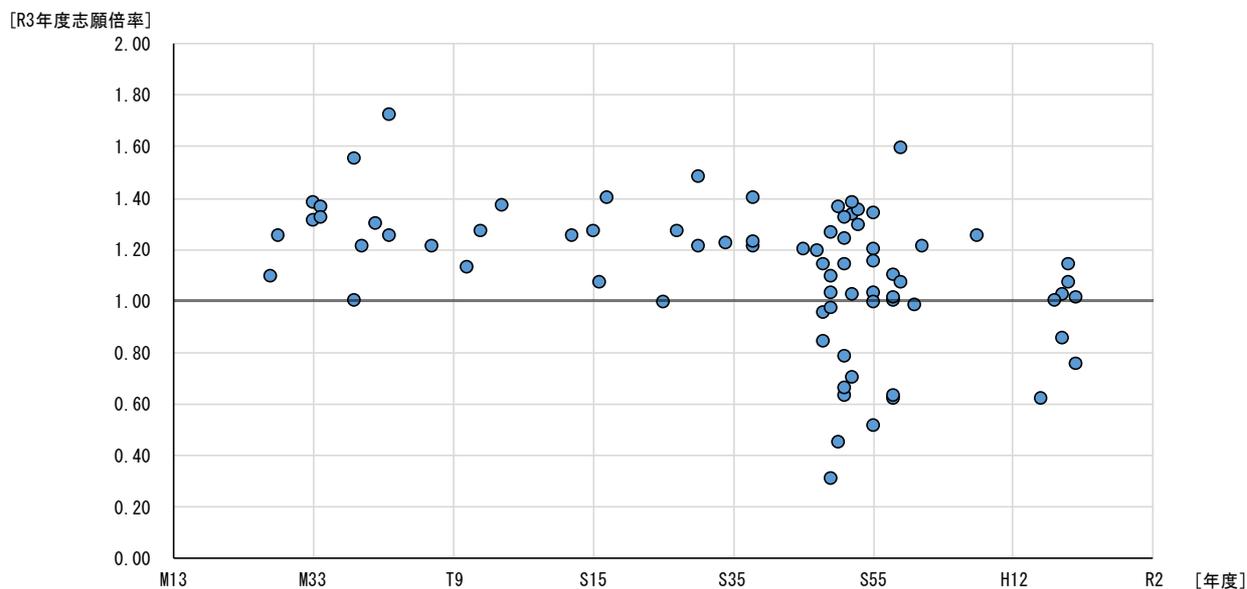


図15：府立高校の設置年度と志願倍率との関係

府立高校の志願倍率の状況について、学科等の改編が行われた学校を除く普通科を設置する高校を対象に、設置年度別に見ると、志願者が急増した昭和45年頃から昭和60年頃にかけて設置された高校や、平成に再編整備が行われた高校では、志願割れが生じている。

(素案)

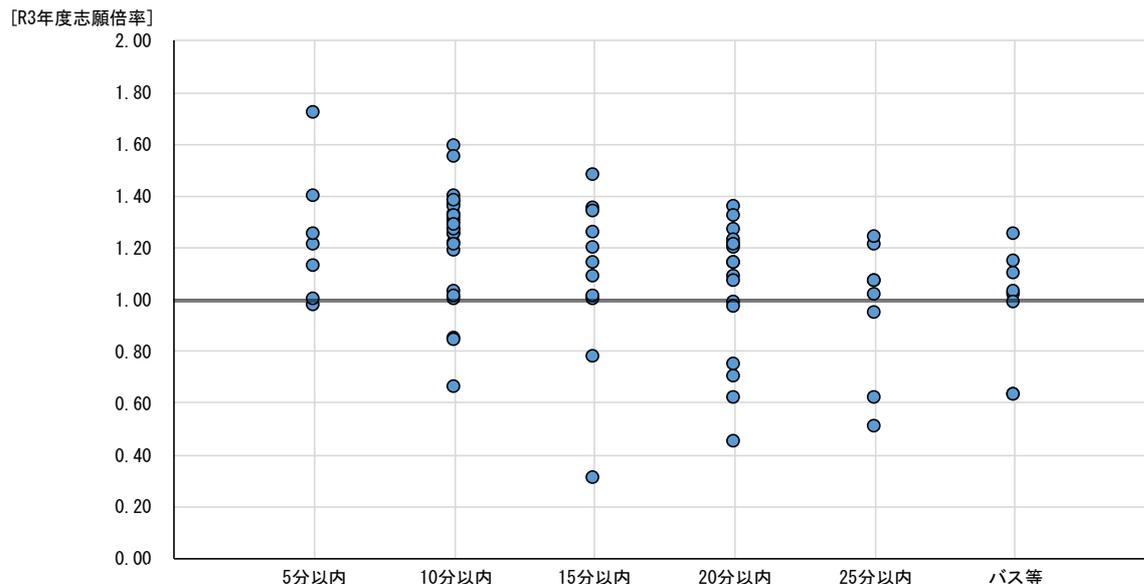


図16：最寄駅から府立高校への徒歩での通学時間と志願倍率との関係

一方、最寄駅からの通学時間別に見ると、通学時間の長さとは志願倍率との関係は、少し緩やかに右下がりの傾向を示しているが、通学時間に長短に関わらず志願割れが生じている。

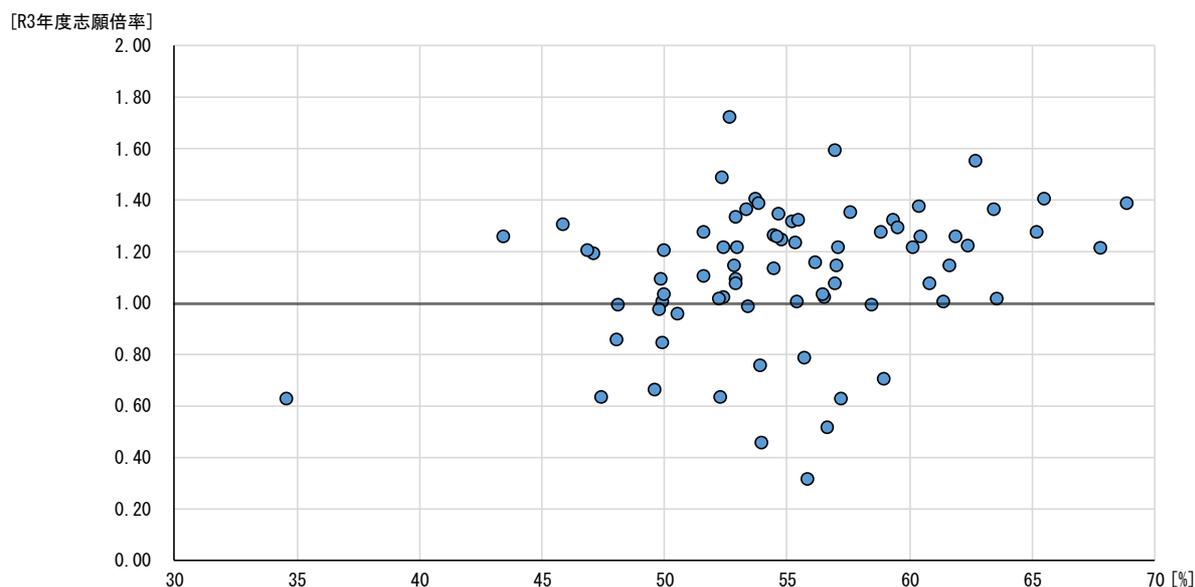


図17：府立高校における女子生徒の割合と志願倍率

また、在校生徒の男女比別に見ると、多数の学校で女子生徒の割合が男子生徒の割合を上回っているが、その割合に関わらず、志願割れが生じている。

(素案)

⑥ 学校生活等への評価に関する状況

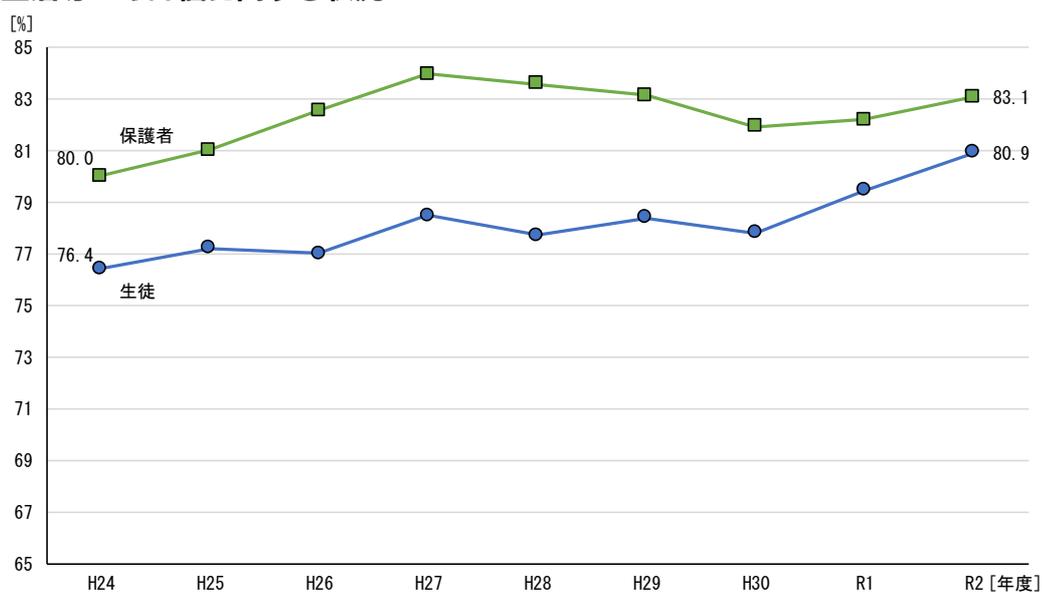


図18：生徒・保護者からの学校生活に係る肯定的評価の平均の推移

生徒や保護者からの学校生活に係る肯定的評価について、GLHSと前述の普通科高校を合わせた平均推移を見ると、生徒・保護者ともに上昇する傾向にあるが、保護者のほうが、生徒よりも高い割合で推移している。

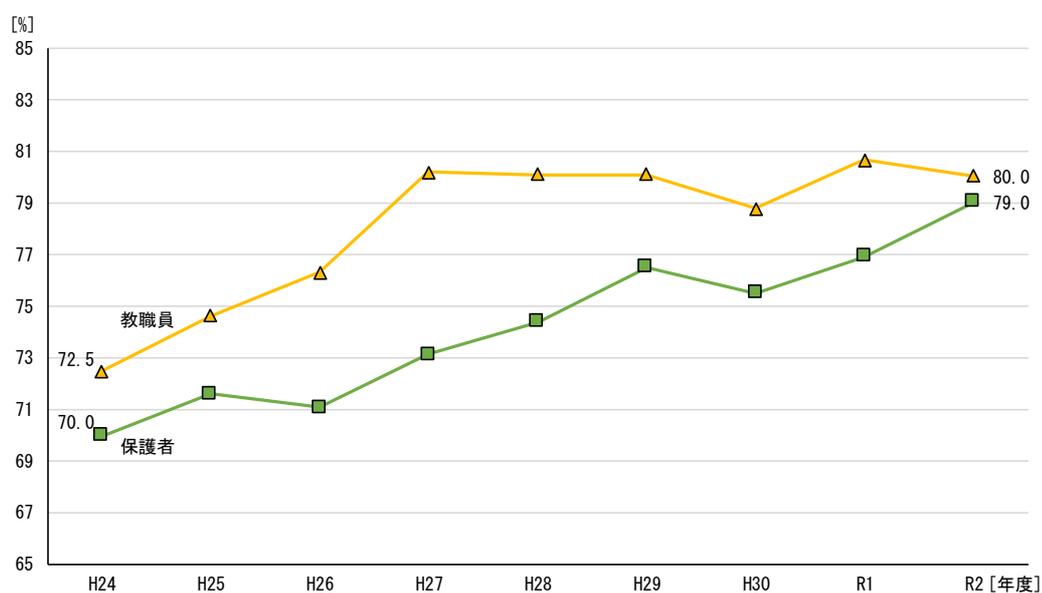


図19：保護者・教職員からの情報提供に係る肯定的評価の平均の推移

また、保護者や教職員からの情報提供に係る肯定的評価について、上記と同様にその平均推移を見ると、保護者・教職員ともに上昇する傾向にあるが、教職員のほうが、保護者よりも高い割合で推移している。

(素案)

⑦教員のICTへの取組み状況

	高等学校		支援学校	
	府立	全国	府立	全国
教材研究・指導の準備・評価などにICTを活用する能力	84.8%	88.6%	83.6%	84.3%
授業にICTを活用して指導する能力	69.1%	73.7%	78.9%	68.0%
児童・生徒のICT活用を指導する能力	69.1%	75.5%	63.9%	65.4%
情報活用の基盤となる知識や態度について指導する能力	75.2%	83.0%	70.2%	73.0%

表6：教員のICT活用指導力の状況

府立学校等における教員のICTの活用能力については、ICTを利活用して授業の準備や実際の授業ができるかについて、「わりにはできる」「ややできる」と回答した教員は約7割から約8割、また、ICT利活用について技術面・知識面で生徒を指導できるかについて、「わりにはできる」「ややできる」と回答した教員は約7割から7割後半となっているが、いずれも全国平均よりも下回っている。

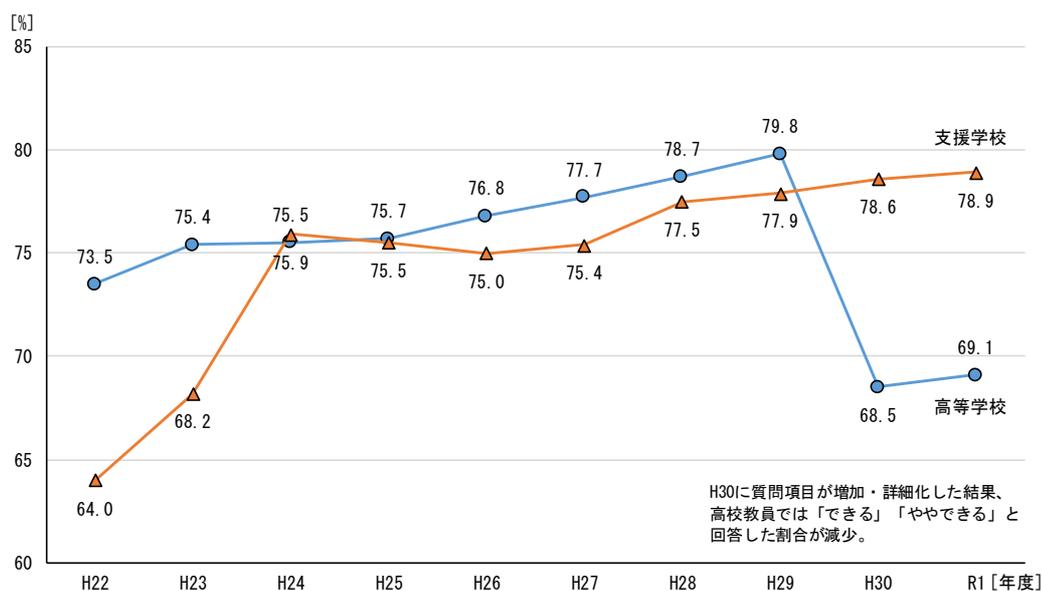


図20：「授業にICTを活用して指導する能力」の推移

また、「授業にICTを活用して指導する能力」の推移を一例として見ると、「わりにはできる」「ややできる」と回答した教員の割合は、H30年度に質問項目が変更されたことにより、高校ではいったん下降し、その後、再び上昇する傾向を示している。一方で、支援学校では上昇する傾向が続いている。

(素案)

⑧学校の組織・業務改善に関する状況

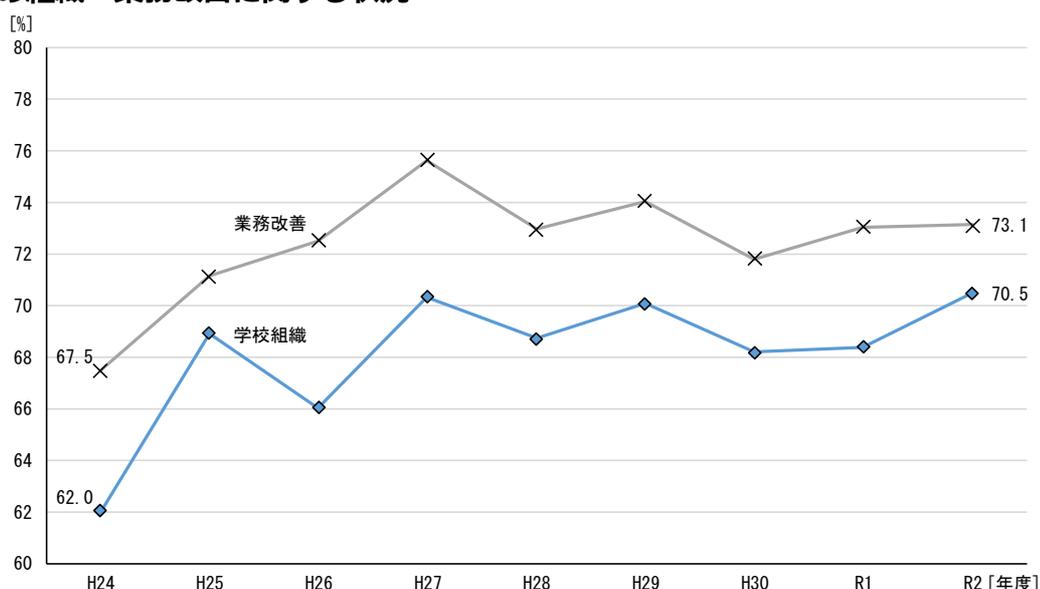


図21：教職員からの学校組織・業務改善に係る肯定的評価の平均の推移

学校の組織・業務改善に係る教職員からの肯定的評価について、GLHSと前述の普通科高校を合わせた平均推移を見ると、それぞれ上昇する傾向にはあるが、近年では横ばいの状況となっている。

(2)府立高校等の取組み状況

①府立高校における不登校や中途退学の未然防止の取組み状況

府立高校における不登校や中途退学の要因としては、「もともと高校生活に熱意がない」「人間関係がうまく保てない」「学業不振」といった生活面や学習面における課題が上位を占めていることから、「中学校との連携」「人間関係づくり」「基礎学力の充実・定着」を3つの柱として、重点的に取組みを進めている。また、スクールカウンセラーをすべての府立高校に配置し、各学校における教育相談体制の充実に努めている。

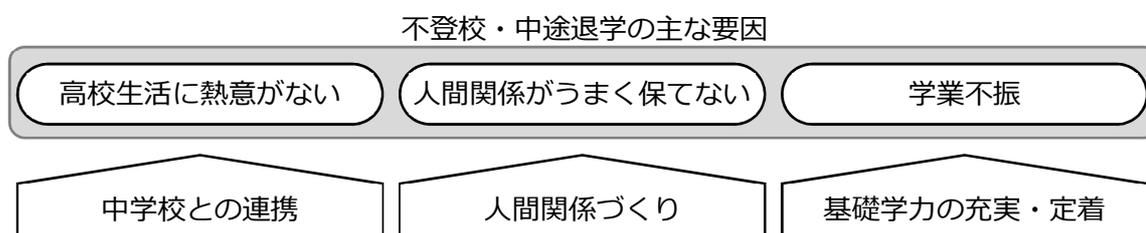


図22：不登校・中途退学の主な要因と重点的な取組みのイメージ

(素案)

②エンパワメントスクール (ES) の取組み状況

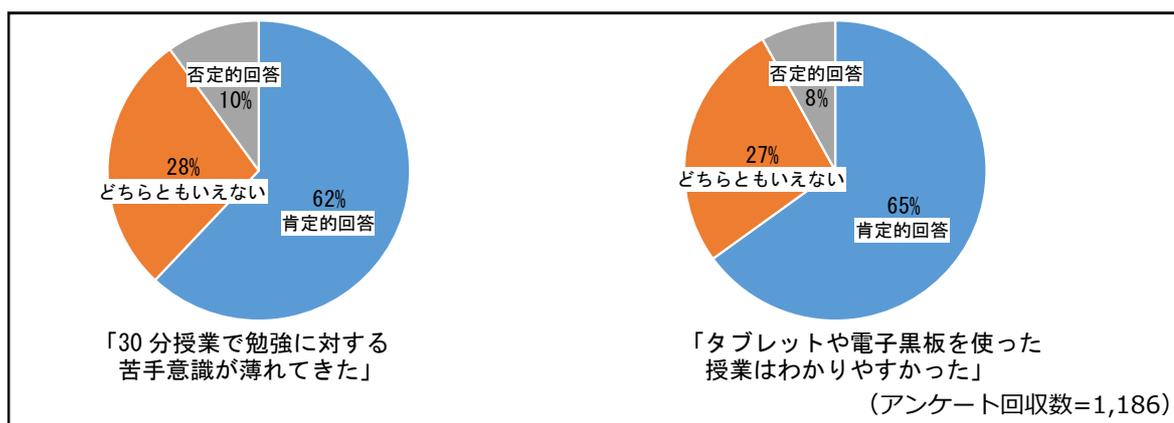


図23：生徒アンケート（H30年度エンパワメントスクール1年次末アンケートより）

※生徒アンケートは生徒の実態及び課題を把握するために、毎年度末に実施

エンパワメントスクール（以下、「ES」という。）については、「モジュール授業」「習熟度別授業」等の取組みや、SSWをはじめ外部の専門人材による支援等によって、生徒アンケートでは、「勉強に対する苦手意識が薄れてきた」と多くの生徒が回答するとともに、欠席及び遅刻者数等も減少するなどの成果があった。

一方、1年次の「学び直し」のための基礎科目と2年次の必修科目の間で、難易度に大きな開きを感じて、学習意欲が低下する生徒や、上述の生徒アンケートにおいて各項目に否定的な回答をしている生徒もおり、学校間で生徒の学習に係る傾向の違いが生じている。

③府立高校における日本語指導が必要な生徒に関する取組み状況

中途退学率	府立高校	全国
日本語指導が必要な高校生	6.2%	9.6%
全高校生	2.0%	1.3%

表7：日本語指導の必要な高校生（全日制・定時制・通信制）の中途退学率（H29年度）

進学も就職もしていない者の率	府立高校	全国
日本語指導が必要な高校生	9.7%	18.2%
全高校生	6.5%	6.7%

表8：日本語指導の必要な高校生（全日制・定時制・通信制）の進学も就職もしていない者の率（H29年度）

府立高校における日本語指導が必要な生徒の中途退学率と進路未定率は、全国と比較するといずれも低い。とりわけ、中途退学率については、全高校生の数値が全国よりも高い状況であるにも関わらず、日本語指導が必要な生徒の数値は低い。これらの結果は、選抜における配慮をはじめ、外部人材の派遣、教員向け研修の実施等きめ細かな支援を行ってきた成果であると考えられる。

(素案)

④府立高校におけるセーフティネットを担う取組み状況（SSWの配置）

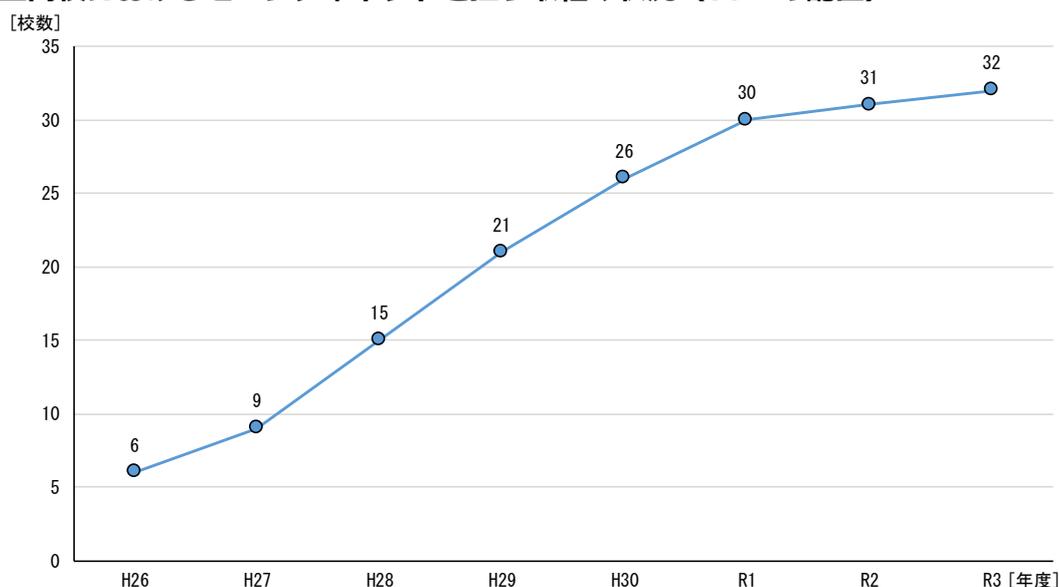


図24：SSWの配置校数の推移

府立高校では、貧困や虐待等様々な課題を抱える生徒が多数在籍する学校に対してH26年度よりSSWを配置しており、配置校数については年々拡充している。一方で、児童相談所等への通告件数は一層増加する傾向にある（P12.図13参照）。福祉的支援を必要とする、あるいは支援を受けながら学校生活を送る生徒への学習支援体制の充実が求められている中、府立高校が社会的養護を担う機関や市区町村と互いの役割を調整・確認しながら協働する必要がある、SSWによる連携・支援等の必要性はますます高まっている。

⑤自立支援コース等における取組み状況

		募集人員4人の自立支援推進校 枚方なぎさ、松原、貝塚		募集人員3人の自立支援推進校 園芸、阿武野、柴島、 八尾翠翔、西成、堺東	
		H29年度卒業生 (募集人員増前)	R2年度卒業生 (募集人員増後)	H29年度卒業生	R2年度卒業生
		アンケート 回収数=715	アンケート 回収数=679	アンケート 回収数=3009	アンケート 回収数=2993
「クラス授業はどのくらいわかったか」 (自立支援コースの生徒の回答)	肯定的回答	83%	95%	78%	92%
	否定的回答	17%	5%	22%	8%
「ともに高校生活を送る中でよかったこと」 (同級生の回答)	肯定的回答	94%	97%	90%	91%
	否定的回答	6%	3%	10%	9%
自立支援コース生徒の希望する進路の実現率		100%		100%	

表9：自立支援推進校生徒のアンケート結果比較（卒業時）

府立高校では、知的障がいのある生徒が高校でともに学ぶ機会を保障するため、全国に先駆けてH18年度より「自立支援コース」を制度化のうえ、現在、9校に設置しており、H30年度からは3校において募集人員を3人から4人へと1人増員している。

自立支援コースのある各校で生徒・保護者アンケートを実施したところ、各校とも高校生活に係る肯定的回答の割合が、近年いずれも高くなっている。

(素案)

また、卒業生が当該校の「学習サポーター*」を担う例がみられるなど、当該校の自立支援コースは、共生社会を担う人材の育成をはじめ支援教育力の底上げにもつながっている。

*「学習サポーター」について
「大阪府学校支援人材バンク」を活用し、大学生等がボランティアとして知的障がいのある生徒の学習支援やコミュニケーション面のサポートを行う。

⑥府立高校における通級による指導の状況

大阪府公立中学校における通級による指導を受けた生徒数の推移

年度	H27	H28	H29	H30	R1
自閉症、情緒障がい、学習障がい、注意欠陥多動性障がいの合計数*	452人	534人	560人	649人	757人

府立高校の通級指導教室設置校数及び通級による指導を受けた生徒数の推移

年度	H30	R1	R2
通級指導教室設置校数	2校	4校	4校
通級による指導を受けた生徒数	6人	15人	20人

* 文部科学省「特別支援教育資料」H27～R1年度版より抜粋

表10：府立高校の通級指導教室の設置校数及び通級による指導を受けた生徒数の推移等

H30年度より、府立高校4校に通級指導教室を設置し、発達障がいの特性のある生徒を対象として自校通級による指導を実施している。R2年度は、20人の生徒が指導を受けた。一方、府内公立中学校の1年生から3年生のうち、発達障がいに関する通級による指導を受けた生徒の合計は757人であり、府立高校の通級による指導に係る体制を充実していく必要がある。

⑦府立支援学校のセンター的機能の取組み状況

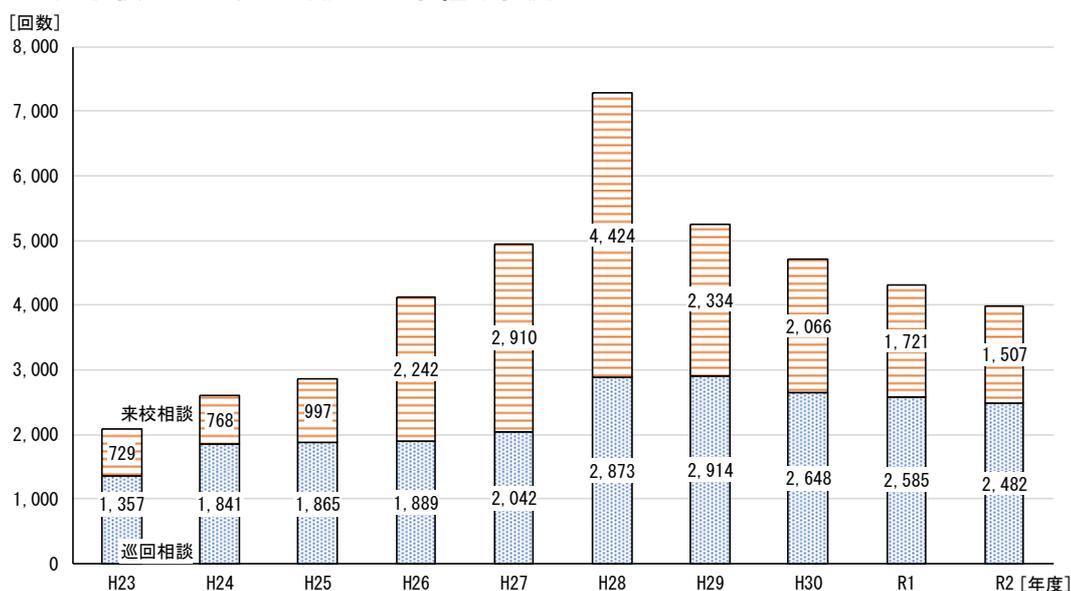


図25：府立支援学校のセンター的機能による来校相談・巡回相談の回数の推移

(素案)

府立支援学校におけるセンター的機能の一環である地域の学校等（幼稚園・保育所、小・中学校、高等学校等）を対象とする相談の回数については、学習指導要領改訂や障がい者差別解消法施行のあったH28年度をピークに緩やかな減少傾向にある。

知的障がい等のある児童生徒は、依然として増加傾向にあり、相談回数の減少等の背景には、相談をする側の課題認識や相談体制の不十分さがあると考えられる。

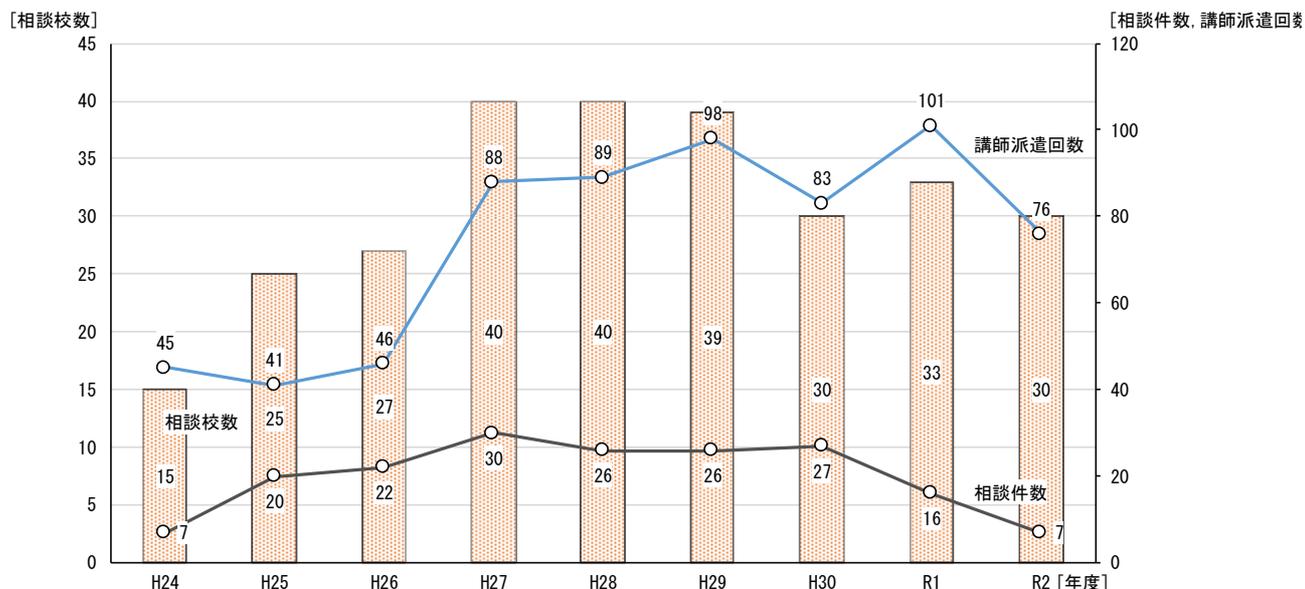


図26：支援教育サポート校による相談件数・校数等の推移

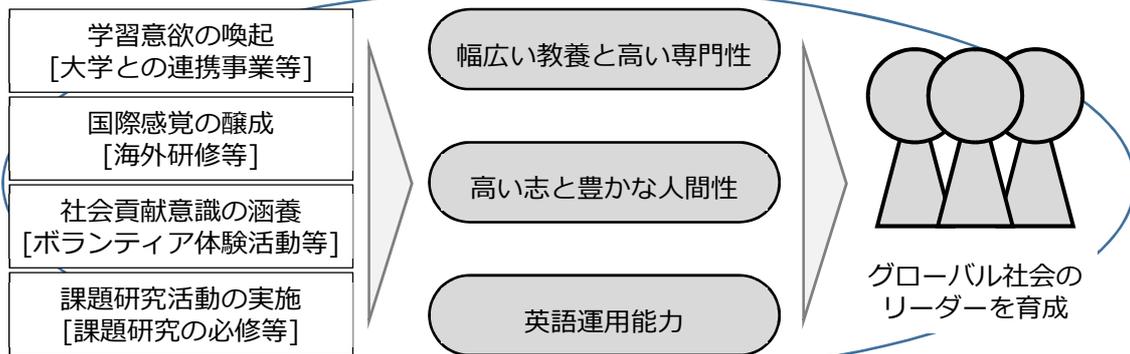
また、支援教育サポート校*においては、近年、相談件数は80件程度、相談校数は30校程度で推移している。府立高校全体の数に比べると相談件数等非常に少ないことや、高校に在籍する知的障がいのある生徒が増加傾向にあることを踏まえると、センター的機能の相談に係る状況と同様に、相談する側の課題認識や相談体制の不十分さがあると考えられる。

*「支援教育サポート校」について

校内における支援体制や仲間づくり、教科指導等のノウハウを有する自立支援推進校等のうち、柴島高校、枚方なぎさ高校、松原高校、堺東高校の4校を「支援教育サポート校」と位置づけ、府立高校及び府内の私立高校への訪問・来校相談等を行う。H24年度から制度を開始している。

(素案)

⑧グローバルリーダーズハイスクール（GLHS）の取組み状況



各校が個性を発揮するとともに、強力なネットワークを築き、府立高校を牽引

図27：GLHSの取組み概要

GLHSでは、「学習意欲の喚起」「国際感覚の醸成」「社会貢献意識の涵養」「課題研究活動の実施」等を基に、学外コンテストなどへの参加や、学識等の来校による指導助言等、外部と接する質・量を圧倒的に多くすることで、生徒の学びを刺激している。

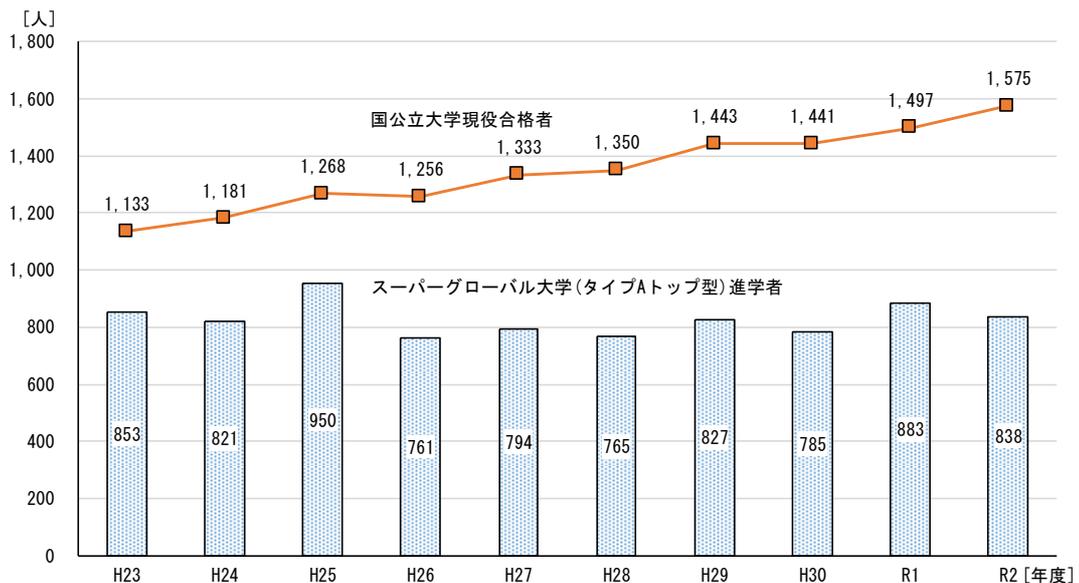


図28：スーパーグローバル大学（タイプAトップ型）への進学者数

また、GLHSにおける国公立大学の現役合格者数は上昇傾向にある。加えて、スーパーグローバル大学（タイプAトップ型）*へも毎年一定数の生徒（既卒生含む）が進学しており、GLHS全体で大学進学につながる学習の深化が図られている。

*「スーパーグローバル大学（タイプAトップ型）」について
世界大学ランキングトップ100をめざす力のある、世界レベルの教育研究を行うトップ大学。文部科学省が、H26に東京大学や京都大学をはじめ国内13大学を指定（指定期間10年）。

(素案)

⑨普通科の取組み状況

コースの分類	H24年度[30校]	R2年度[36校]
自然科学・理数・情報	10	14
国際・グローバル	6	10
スポーツ・体育	6	9
人文	3	9
教員養成	3	4
芸術	2	2
医療・看護	1	3
保育・福祉	4	8
その他	2	0
合計	37	59

表11：普通科専門コースの推移

普通科における特色づくりとして、生徒の興味関心、地域の課題等を踏まえ、専門科目を12単位以上設定する普通科専門コースを設置している。専門コースは、専門学科と異なり、入学後（2年次以降）、生徒の希望によりコース履修生が決定する。

理数、国際、スポーツ、芸術系その他、教育系や福祉系など、府立高校の専門学科にないコースもあり、学校の特色・魅力の1つとなっている。

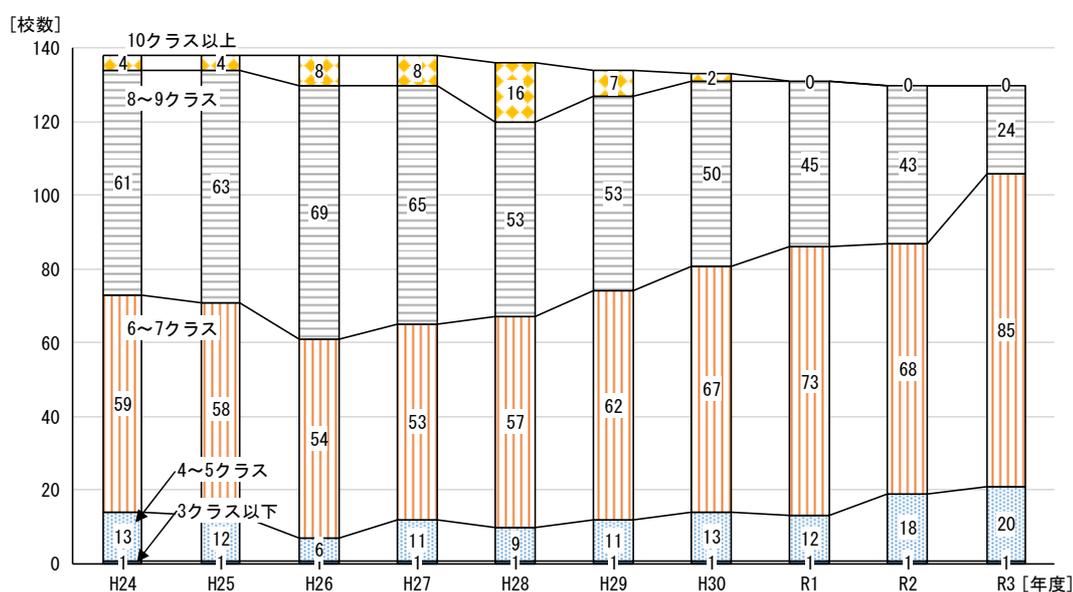


図29：府立高校におけるクラス数の変遷状況

一方で、1学年あたりのクラス数については、公立中学校卒業生が減少していることを踏まえてクラス数を減じており、R3年度においては、6~7クラスとしている学校が85校（65.4%）を占めている。

(素案)

⑩ 様々な機関等との連携に関する取組み状況

小学校・中学校との連携	<ul style="list-style-type: none"> ・ 近隣の小中学校への出前授業 ・ 近隣の小中学校との異文化理解交流 ・ 出身中学校での自校紹介 ・ 小中学校におけるキャリア教育への参画 ・ 近隣中学校による各種スポーツ大会や文化祭の主催 等
大学との連携	<ul style="list-style-type: none"> ・ 大学教員による出前授業 ・ 大学の公開授業の受講・単位認定 ・ 大学コンソーシアムへの参画 ・ 大学に対する研究フィールドの提供 ・ 世界の大学との国際交流 等
地域・企業・行政との連携	<ul style="list-style-type: none"> ・ 地域住民への各種講座・体験会の開催 ・ 地域の福祉施設等における乳幼児や高齢者との交流 ・ 地域イベントや地域NPO活動への参画 ・ 市町村との連携による政策課題の研究 ・ 企業との連携による新商品開発・販売促進 等

表12：様々な機関等との連携の一例

府立高校と関係機関との連携については、小学校・中学校・大学だけでなく、地域住民・企業・行政とも幅広く行っており、いずれの機関とも、各種の出前授業・講座、交流会や体験会等を行っている。加えて、各機関が抱える課題の解決に協力し、具体的な解決策を提案している学校もある。

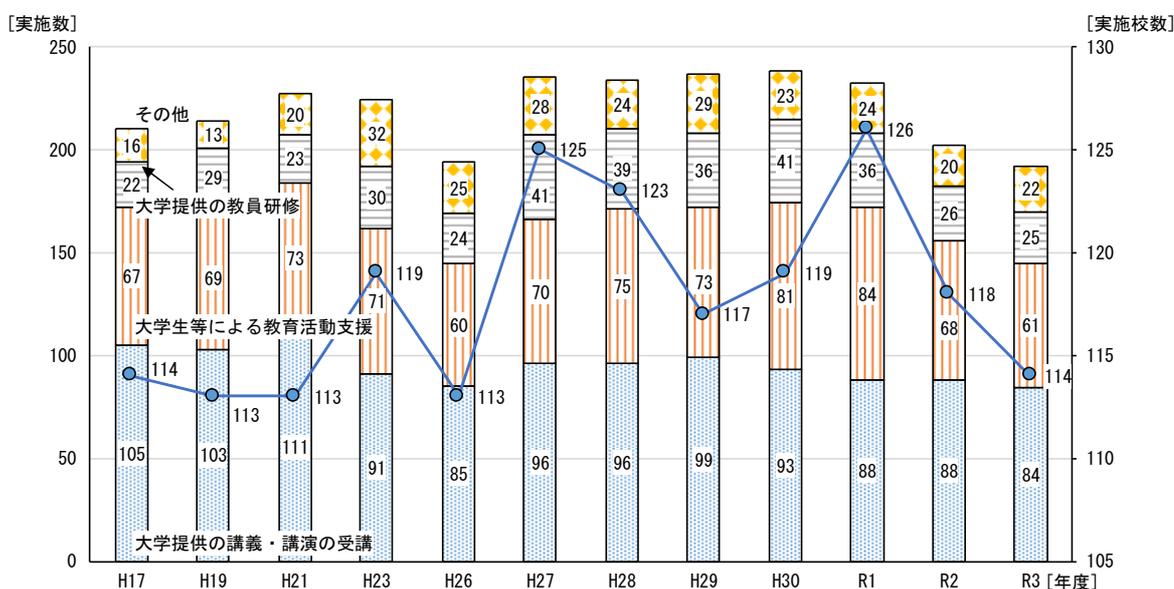


図30：高大連携の推移

高大連携に係る様々な取組みについては、約8割の府立高校で実施しており、高い専門性を踏まえた研究内容に関する講演会、大学生等による教育活動支援、教員研修等を行っている。さらに、京都大学ELCASや大阪大学SEEDSプログラムなど、大学が行う高大接続プログラム（半年単位の長期間、定期的に大学の研究室等で探究活動等を行うプログラム）に参加し、学習・研究への意欲や志をさらに高め、総合型選抜（旧AO入試）等を活用し、大学で研究を続けようとする生徒も現れている。

(素案)

⑪ 情報発信・広報等に関する取組み状況



図31：府立高校等に係る情報発信・広報の一例（きょういくニュース、咲くなび、公立高校ガイド）

	H29	H30	R1	R2	R3
きょういくニュース	107,632	138,570	164,052	198,065	138,228
Web版大阪府公立高校進学フェア	-	-	-	180,757	148,005

R3は11月時点の数値

表13：Webサイトの各年度の閲覧状況（ページビュー数）

府立高校等に係る情報発信・広報については、Web媒体では、教育庁での「きょういくニュース」や学校のサイトに加えて、学校情報検索サイト「咲くなび」により情報発信等を行っている。また、紙媒体では、学校が作成する自校紹介のパンフレットに加えて、「公立高校ガイド」により情報発信等を行っている（図31参照）。

加えて、学校個別の説明会に加えて、「大阪公立高校進学フェア」により、学校の雰囲気を経験してもらう機会を提供している（R2、R3年度はWeb上で開催）（表13参照）。

なお、SNSについては、教育庁ではなく大阪府の媒体により発信している。

⑫ 府立学校等のICTに関する取組み状況

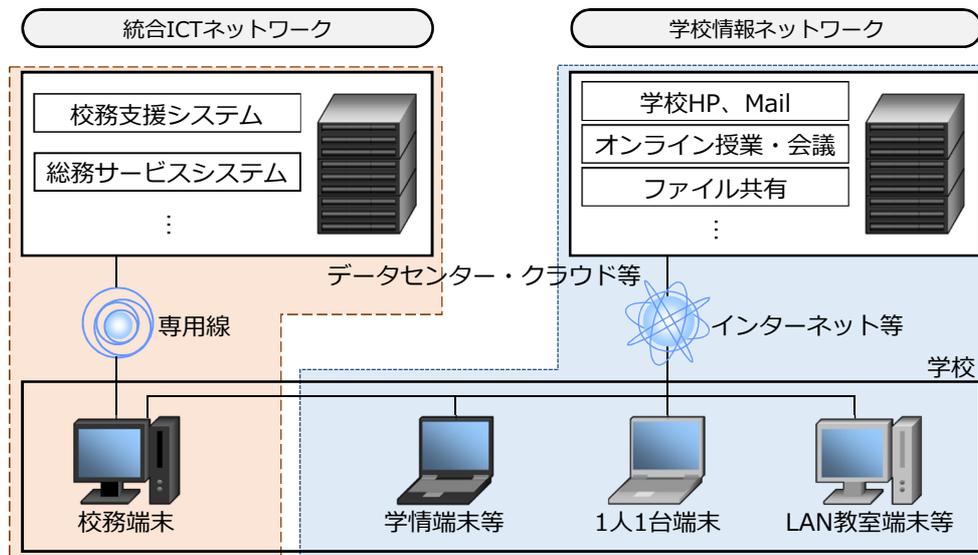


図32：府立高校等におけるICTの整備イメージ

(素案)

府立高校等におけるICTの整備については、学校情報ネットワークのインターネット接続において、光ファイバー回線への切り替えが完了するとともに、今年度中に生徒1人1台端末の整備・導入が完了する。

⑬教員の働き方改革に関する取組み状況



図33：教員の働き方改革に関する取組みイメージ

「教職員の業務負担軽減に関する報告書（H25.3）」に基づき、「部活動の見直し」「実態に即した勤務形態の導入」「効率的な事務処理体制の整備」「ICT化の推進」等について、順次取組みを進めている。

4 府内高校卒業者（全日制・定時制）の進路と就職内定率の状況

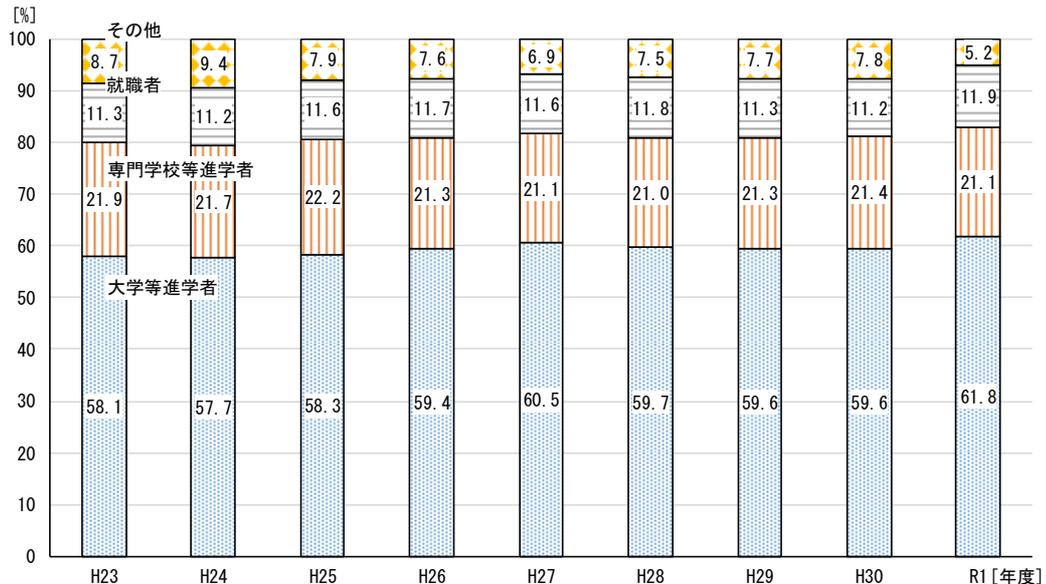


図34：府内高校卒業者（全日制・定時制）の卒業後進路の推移

高校卒業後の進路状況については、ここ数年、概ね大学等進学者が約6割、専門学校等進学者が約2割、就職者が約1割で推移している。

(素案)

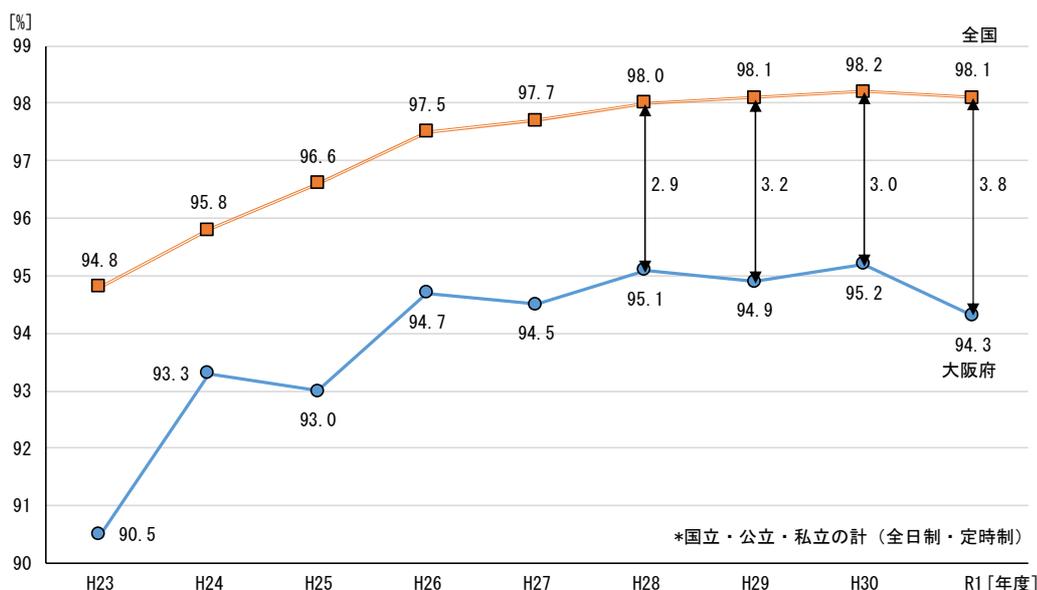


図35：高等学校卒業者の就職内定率の推移（全国・大阪府）

就職希望者に対する就職内定率については、H20年度のリーマンショック以降、概ね改善傾向にはあるものの、大阪府など大都市を中心にH28年度以降、全国平均との差が拡大しつつある。

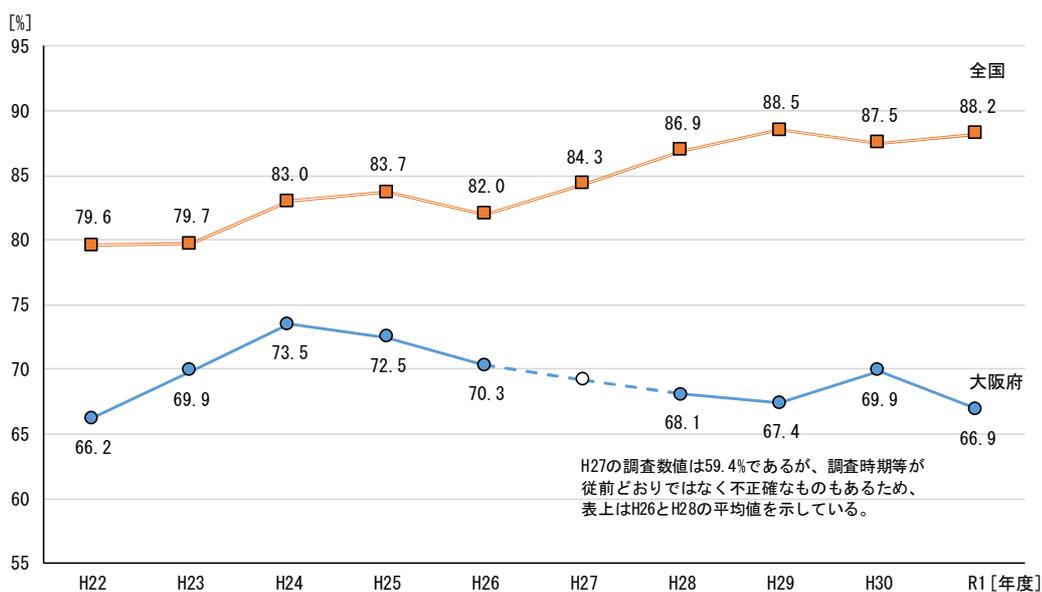


図36：府立高校（全日制）におけるインターンシップ実施率の推移

また、就職機会の発見や就職の動機付けの機会となるインターンシップの実施率についても、全国平均よりも低い水準にあり、また、その差も拡大しつつある。

(素案)

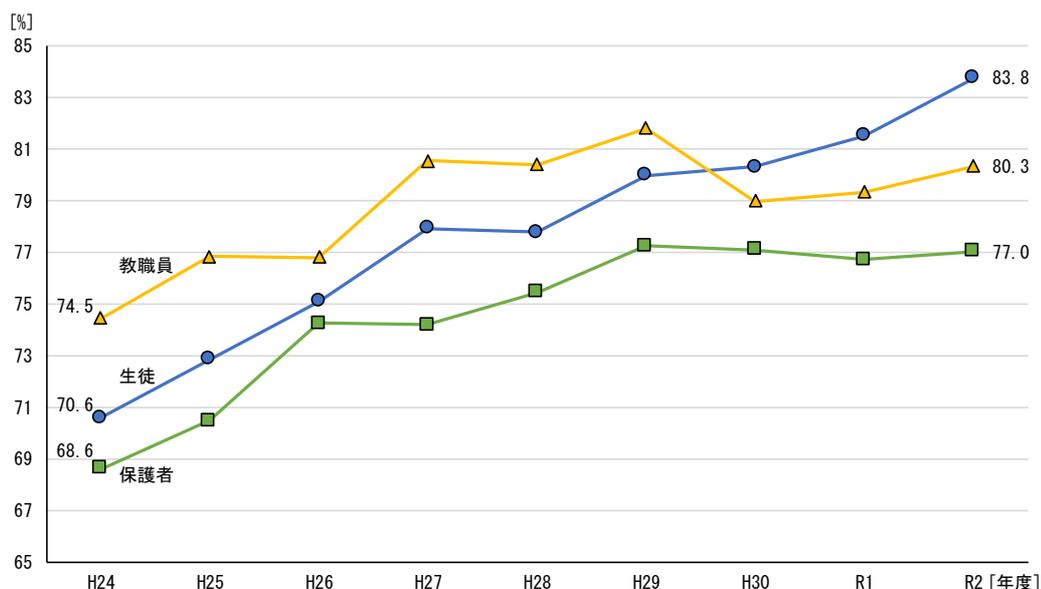


図37：生徒・保護者・教職員からの進路指導に係る肯定的評価の平均の推移

就職・進学等の進路指導に係る生徒・保護者・教員からの肯定的評価について、GLHSと上述の普通科高校を合わせた平均推移を見ると、それぞれ上昇する傾向があるが、教職員のほうが、保護者よりも高い割合で推移している。

都市部では、地方に比べ多様な就職先の選択肢があり、求人数（労働需要）も多い一方、内定率は全国よりも低い水準にとどまっていることから、インターンシップの充実をはじめとするキャリア教育などを通して、進路を自ら考え、主体的に選んでいく力を育成していく必要がある。

本章では、府立高校等における現状や課題について確認してきたが、人口減少等に伴い様々な課題が生じている一方で、引き続き、生徒や保護者からの多様なニーズに対応していく必要がある。次章では、どのような府立高校のあり方等が望ましいかについて、とりまとめていく。

(素案)

第2章 府立高校のあり方等について

高校等への進学率が98%を超える中（R2年度「大阪の学校統計」）、高校は将来の進学・就職に向けて極めて重要な役割を果たしている。一方で、知的障がいや発達障がいのある生徒が増加する中、支援教育の専門性を活用した生徒への配慮や支援の重要性も年々高まっている。

このような状況の中、激しく変化する社会にあって、生徒一人ひとりが自分の価値を認識するとともに、相手の価値を尊重し、多様な人々と協働しながら、豊かな人生を切り拓き、持続可能な社会の創り手となることを後押しすべく、生徒のニーズに的確に応えることができる、多様で柔軟な特色・魅力ある教育を実施できる仕組みの整備が重要となる。

以上を背景に、生徒の多様性に応じて、誰一人取り残すことのない教育、自己の持つ個性や特性、興味・関心を最大限に伸ばす教育をめざし、「教育の機会均等の確保」、「教育の質の向上」、「学校の特色ある魅力づくり」をどのように図っていくべきかという観点から、前章での現状や課題を基にこれまでの審議の内容をとりまとめ、提言を行う。

1 全体を通しての考え方

・府立高校等において、これまで実施してきた生徒支援等に係る様々な取組みを踏まえながら、「ともに学び、ともに育つ」教育の考え方が、障がいの有無に関わらず、すべての生徒に関わるものであることを改めて認識したうえで、引き続き、生徒の多様性を認めて受け入れるとともに、安心して楽しく通うことができ、進学・就職に関わらず、社会人としての入口に立つことができる多様な教育機会を数多く提供すべく、個々の生徒の状況に応じた学びの仕組みづくりやその学びを後押しする教職員や学校組織の活性化、外部資源の効率的な活用等が重要となる。

・これらを効果的かつ効率的に展開・実践するためには、生徒の多様性を踏まえた最も望ましい仕組みを検討することが必要となる。検討に際しては、「入口→内容→出口」という考え方を軸に、

入口：生徒のニーズに応じていく就学機会の確保

内容：生徒の多様性に対応した学習・支援機能の充実

出口：卒業後をみすえた進学・就職の支援

として、これらに関する府立高校等の共通課題について、重要性や必要性をとりまとめることを通して、「公平性」「卓越性」「多様性」の観点から府立高校のあり方等を提言する。

(素案)

2 生徒のニーズに応じていく就学機会の確保

○生徒の多様性への対応

- ・一層進む生徒の多様性により適切に対応することができる府立高校となるよう課題の改善や新たな取組みを行うことが重要である。
- ・中学校等の支援学級に在籍する生徒が高校等に進学する割合が全国に比べ相当に高い状況等に適切に対応するため、共生推進教室の成果や他府県の事例を踏まえながら、「ともに学び、ともに育つ」教育について、インクルーシブ教育システム*の考え方を踏まえ、より具体的・実践的な仕組みで行う府立高校の設置や、府立高校と支援学校の併設等について、検討が必要である。その際には、自立支援コースや通級による指導、支援学校のセンター的機能等との相乗効果が発揮できる環境を整えていく必要がある。

*インクルーシブ教育システム

インクルーシブ教育システムとは、人間の多様性の尊重等を強化し、障がい者が精神的及び身体的な能力等を可能な最大限度まで発達させ、自由な社会に効果的に参加することを可能にするという目的の下、障がいのある者と障がいのない者が共に学ぶ仕組み。そこでは、障がいのある者が一般的な教育制度から排除されないこと、自己の生活する地域において初等中等教育の機会が与えられること、個人に必要な「合理的配慮」が提供されること等が必要とされている。(障害者の権利に関する条約より)

- ・生徒の進路選択にあたっては中学校における進路指導が何よりも重要であり、府立高校等における支援の仕組みなどを理解できるよう、情報提供等の一層の取組みが必要である。
- ・生徒の権利義務に関して、子供の権利条約をはじめ様々な観点を踏まえ、学校経営計画等に取り組みを記載するほか、教育庁の各種計画等にも記載を行うなどにより、学校・教育庁全体で実効性ある取組みを展開することが重要である。
- ・府立高校に入学した生徒の様々な状況に柔軟に対応できるよう、他県で実施されているインターネットの活用や公設民営の手法も参考にしながら、新しい形の学びを提供する府立高校のあり方について、研究が必要である。

○学校の配置と募集学級数

- ・これまで、府立高校の配置については、教育の普及及び機会均等を図りつつ、効果的かつ効率的な配置を行っており、今後も、学校配置を検討する際は、例えば、長い通学時間や高額な交通費等が生じることがないように、公共交通機関の整備状況や地域の状況をはじめ、生徒の通学状況にも十分配慮することが重要である。
- ・また、全日制の募集学級数については、例えば普通科においては6～8学級を基本としながら設定していることを踏まえ、今後、志願者の多い学校の募集学級数については、生徒のニーズに応えることができるよう、公立高校全体の募集状況を勘案しながら弾力的に設定していくことが重要である。

(素案)

- ・支援学校の配置については、児童生徒等の障がい種別、生活圏域や通学負担等のほか、各校の学習環境等を考慮しつつ、配置バランスの適正化等を図っていく必要がある。
- ・受験機会をはじめ様々な制度について、制度改革という観点から、改善する、新たに導入するなど、既存の制度を見極め、整理していくことが重要である。

○組織的な中高連携

- ・中学生の進路に関する中高連携については、大事な点にも関わらず長年の課題となっている。教員の人事異動にも影響を受けない形で、中高連携をはじめ様々な連携が可能となる仕組みを構築することが重要である。
- ・また、連携が行われている場合でも、その基盤となる中学校教員と高校教員のネットワークは、教員同士の熱意で属人的に構築されているケースもある。その点を踏まえ、組織的な地域密着型の連携の仕組みを構築する必要がある。
- ・加えて、府域全域で連携を行う学科、府域をいくつかのブロックに分け、ブロック内で連携を行う学科等、学科ごとに地域をある程度定めるなどにより、情報交換や連携を進めていく必要がある。

3 生徒の多様性に対応した学習・支援機能の充実

○知的障がいや発達障がい等のある生徒への学びの支援等

- ・知的障がいのある生徒の学びや支援等がより充実したものとなるよう、自立支援コースにおける取組みの成果を踏まえ、生徒支援の仕組みの充実等や支援教育サポート校の拡充に向けた検討が必要である。
- ・また、発達障がい等のある生徒への通級による指導についても、「高校卒業後の進路に向けて主体的に取り組むようになる」、「自己肯定感が高まる」といった効果が期待できるが、その体制が大幅に不足していることを踏まえ、拡充に向けた検討が必要となる。

○様々な課題を抱える生徒への学びの支援

- ・学校での学びや就職・進学後の伸展を図るためには、生徒の自己肯定感を高める取組みが重要である。そのために、学校生活や進路指導において、自己の強みを知り、それを活かす取組みを進めていくことが重要である。
- ・貧困や虐待等の様々な課題を抱える生徒の支援については、教員だけでは限界があり、SSWをはじめとする専門人材の活用が有効である。また、SSWによる巡回支援など府立高校全体をカバーしていく仕組みを検討することが重要である。
- ・また、学校復帰をめざす不登校生徒の学習支援として、Web会議システムなどを利用して、在籍校の授業やホームルームに参加できる仕組みを構築し、生徒の状況に応じ

(素案)

てリアルタイムやオンデマンドで活用できるようにするなど、様々な新たな取組みを行っていくことも重要となる。

- ・加えて、就職から進学、進学から就職へと志望進路を変更した場合でも、それぞれの進路に確実に導くことができる仕組みを構築することが重要である。
- ・生徒の幅広い多様性に対応するため、教員以外の保健・医療・福祉等の専門人材が府立学校全体をカバーしていく仕組みの整備や、インクルーシブ教育システムに係る技術的助言等を行う府立支援学校のセンター的機能に携わる教員や専門人材の拠点的な専任化を図る必要がある。
- ・併せて、これら取組みや支援学校で培われた専門性がすべての府立高校に行き渡るよう、府立支援学校のセンター的機能と支援教育サポート校や高校に配置されたSSW等とのさらなる連携強化を進めていく必要がある。また、地域の市町村や企業、NPO等と連携して、生徒を支援するプラットフォームとしての役割を担っていくことが重要である。
- ・中長期的な観点から、多様性への教員の対応力を府立学校全体で高めていくために、府立学校間等における教員の異動や育成に係る仕組みの確立について、検討を進める必要がある。

○日本語指導が必要な生徒への学びの支援

- ・日本語指導が必要な生徒への支援については、成果が出ている一方で、生徒数は年々増加傾向にあり、受入れ経験の少ない府立高校への少数散在化が進んでいる。それらの生徒のアイデンティティを育むことができるよう、その支援は、個別の学校に任せるとはならず、先進校を中心とする体制で実施するなど、支援体制の整備・充実を継続して検討することが重要である。
- ・また、学習の動機付けや学習意欲の向上を図るため、日本語指導・母語指導のできる人材や外国にルーツのある人材を配置してきたところであり、引き続き、地域の状況を踏まえつつ、大学等外部のステークホルダーとも連携しながら、長期・継続的な人材の育成・確保、一層効果的な配置を検討する必要がある。
- ・加えて、日本語指導のできる他校の教員がオンラインで支援を行う取組みや、同じルーツのある生徒同士をオンラインで結び、学校間で交流するなどICTを用いた取組みなどが進められており、引き続き、その成果を見極めながら、さらに発展させていくことが必要である。

○エンパワメントシステムの充実

- ・ESのシステムについては、生徒の多様なニーズに対応し、より効果的なものとするため、これまで統一的に実施してきた。しかし、学校間で定員充足率や生徒の学習に係る

(素案)

傾向に違いが生じている現状を踏まえ、各校におけるカリキュラム編成等の柔軟化や、生徒の自己実現を支援するための専門人材をはじめとする外部と協働した支援体制の拡充等について検討することが重要である。

- ・また、生徒アンケートなどにより成果や有効性が認められたカリキュラムや指導法、システムやメソッドといった機能について、引き続きESとして地域に担保することや、一般化して他の府立高校へ取り入れることの検討が必要である。

○教育基盤の底上げ・ネットワーク化による教育の質の向上や魅力づくり

【全体】

- ・これまでの取組みにより、どの学校でも安心して様々な学習や体験を重ねることができる安定した基盤が整っており、この基盤を引き続き整えていくことが重要である。
- ・その基盤の底上げのため、学校や学科等の垣根を超えてネットワーク化を図り、各校の様々な取組みや教育資源を全校で共有のうえ、オンライン等によりその利活用を進め、府立高校全体でより良い教育が提供できるよう、検討を進める必要がある。
- ・加えて、学校の特色ある魅力づくりには、その基盤の上に、多様性や卓越性の視点を踏まえつつ、各校独自の取組みを展開していく必要がある。
- ・その際には、自校でのこれまでの取組みをより練り上げて実施することはもちろん、他校をはじめ地域の住民や小中学校・企業・大学・行政等外部との様々な連携を中心に、自己の特性を把握し、進路選択に活かすことができる多様な機会を数多く提供することが重要である。
- ・また、各主体の垣根を越えた連携が促進されるよう意見交換を行うとともに、大阪府や教育庁が有する様々なネットワークや資源を有効に活用することも重要である。
- ・多様な機会を数多く提供するには、人材など様々な資源等が必要になるが、教育庁が中心となり、各校が一元的に資源等へアクセスできる取組みを行う必要がある。

【GLHS・ES等の成果の浸透等】

- ・GLHSで高い成果をあげている探究活動や高大連携の取組み、ESで実践している生徒個々の学習の定着状況に応じた取組みなどについて、これらの取組みを導入・展開するためのノウハウなどを普通科高校等に広げ、浸透を図ることが重要である。
- ・また、普通科高校においては、専門コースや学校設定科目等を活用しながら、生徒の興味関心に応じて、上述の取組みのノウハウなども踏まえ、生徒の学習意欲向上や進路希望実現に向けた魅力ある教育活動を行い、生徒の満足度を高めることが重要である。
- ・探究活動や高大連携にあたっては、ICTの積極的な活用による様々な次元での効率的・継続的な連携を図りつつ、英語・国際、科学技術、教育・福祉など大学の専門性を活用し、「課題研究」「総合的な探究の時間」等の授業内容を深化させるなど、高大接続にもつながる取組みを進める必要がある。

(素案)

○ICTの日常的な活用に向けて

- ・GIGAスクール構想による1人1台端末の配備に伴い、年次進行で高速大容量ネットワークなどが整備される。教員・生徒がお互いに関わり合いながら築いてきたこれまでの教育実践の蓄積に加えて、新たにICTを効果的に活用して、個別最適な学びを組み合わせ、主体的・対話的で深い学びを実現し、教育の質を高めていくことが重要である。
- ・また、生徒が自ら考え自ら学ぶツールとして、また、配慮の必要な生徒への有効なツールとして、ICTを日常的に活用するためのスキームを段階的に進めていく必要がある。
- ・加えて、いつでも、どこでも、何度でも学ぶことができるというオンラインの特色を踏まえ、府立学校等全体の教育資源を利活用できるよう検討を進める必要がある。
- ・ワープロや表計算をはじめとする事務系のPCスキルは、探究活動の成果を表現するための手法の一つであり、進学や就職に係る生徒・保護者のニーズを踏まえつつ、文房具の利用と同様に、基本的スキルとして日常的に利用できるようにする必要がある。
- ・ICTを日常的に利活用できる環境の整備に向けては、人材の確保・育成、生徒・保護者・教員等を結ぶプラットフォームの構築をはじめとする効果的な情報共有、各種サービスの実験的利用等に係る仕組みの検討も重要である。

4 卒業後をみすえた進学・就職等の支援

- ・府立高校のすべての生徒が、卒業後の進学や就職等をみすえ、社会の一員として求められる役割を果たすためには、入学当初からの系統的・継続的なキャリア教育を通じて、生徒一人ひとりの個性、能力を最大限発揮しながら、自ら考え、行動していくために必要な能力や態度を育てることが重要である。
- ・キャリア教育は、職業教育のみならず、授業・生徒指導・学校行事・部活動等、あらゆる教育活動を通して行われるものである。
- ・そのため、キャリアパスポートを活用するなど、3年間のキャリア教育、つまり、どのような生徒を育てるか、そのためにどのような取組みを行うか、教育活動との関連性等を一覧できるよう「見える化」しておく必要がある。
- ・現在、R3年度入試より大学入学共通テストがスタートするなど大学入試改革が進んでいる。今後、子どもたちを取り巻く社会構造や環境は、グローバル化の進展並びに人工知能技術をはじめとする技術革新等に伴い、急速にかつ大きく変革することが予想されており、このような予見困難な時代の中で新たな価値を創造していく力の育成が求められる。
- ・そのため、今後さらに、大学等と連携した共同研究や体験講座の実施を進め、大学等での学びに高校段階から触れていくなどの機会をより多く提供することにより、生徒の進学に対する興味・関心やモチベーションを高めていくことが重要である。

(素案)

- ・就職支援に関しては、生徒が卒業後の就業意識を高めるとともに自己理解を深め、進路を主体的に考えることができるよう、地域に根付いた各校におけるこれまでの成果をベースに、それぞれが必要に応じて工夫を凝らし、例えば、キャリアコーディネーターなど専門人材からの助言や、地域企業における様々な形でのインターン機会の設定、民間事業者等との協働による進路ガイダンス、マッチングさらには定着支援など、民間や地域の資源等を活用し、就職に係る機会をより積極的に提供できる仕組みを検討することが求められる。
- ・また、「すべての生徒」の進路選択の幅を広げ、進路を保障するという観点から、いわゆる「一人一社制」をセーフティネットとして維持しながら、「複数応募を可能とする仕組み」を新たに導入することを踏まえ、より一層生徒が主体的で多様な就職先の選択を行うことができるよう支援する必要がある。

5 学校運営を支える仕組みの充実

○生徒・保護者に対する情報発信の充実

- ・自校の特色を改めて見つめ直すとともに、管理職のリーダーシップのもと、生徒・保護者等に様々な手段・媒体を用いて、適切に発信を行うことが重要である。その際には、アドミッションポリシー*や学校経営計画等をより明確で分かりやすい内容に変えて発信していくなどの取組みも必要である。

*アドミッションポリシー

学校が求める生徒像、期待する生徒の姿を示したものであり、受験生にとって、志望校を決定する大きな判断材料の一つになるとともに、受験生が、出願時に自己申告書を作成する際に参照するもの。

- ・また、授業や生活指導の内容、部活動や課外活動での取組み、各種費用、卒業生の活動をはじめとする自校の魅力を発信するとともに、進学・就職状況等卒業後の進路に関する情報についても、より具体的・明確にしたうえで発信する必要がある。
- ・加えて、教員や学校に親しみを持ってもらい、学校の魅力づくりにつなげるべく、教員本人の同意の問題はあるが、教員の経歴や取組みなども発信することが重要である。
- ・学校・教育庁が生徒・保護者等に発信するとともに、情報共有等ができるプラットフォームの構築について、検討を進める必要がある。

○府民に対する広報の充実

- ・教育庁や各校での取組みについて、質の伴った魅力的な内容により様々な媒体を効果的に活用して広報することが重要である。また、その内容について対外的にコミュニケーションを行うことができる仕組みを設けることも重要である。

(素案)

- ・広報については、学校と教育庁で役割を分担して取組みを行うとともに、必要に応じて、民間事業者等に、ノウハウの習得や効果測定に係る支援を受けることや、取組みの一部を任せることなどが必要である。
- ・また、大学や企業、卒業生等との連携により、パンフレットや動画の作成をはじめとする生徒を中心とした主体的な広報を促進するとともに、ブランディングやカテゴリーの検討も進め、学校の魅力づくりにつなげていく必要がある。
- ・中学生や中学校教員に対する広報については、3年生時点だけではなく、入学時や2年進級時にも、各学年にそれぞれ行うことが重要である。また、中学受験を想定し、小学校高学年にも広報を行うことについて、検討が必要である。

○学校業務・組織の改善等

- ・学校業務・組織に対する教員の満足度が学校運営の充実・活性化につながり、引いては、生徒・保護者の満足度につながる。このことを踏まえ、学校が業務・組織の改善、裁量の拡充を一層進め、教育庁がその取組みを支援する仕組みについて、より一層の充実を図ることが重要である。
- ・学校運営における様々な問題について、教育庁が問題解決の支援等を継続して実施することが重要である。
- ・総合的な探究の時間の充実、ICT利活用の推進、様々な主体との連携による学校の魅力づくりなど、教員が対応すべき課題が山積する中、将来をみすえた教員のキャリア開発や配置に係る方針について、改めて検討を行う必要がある。

○学校評価に係るデータの分析

- ・学校教育自己診断をはじめ学校評価に係るデータについて、取得する項目や評価の指標・手法を全ての学校で統一のうえ、取得・分析することが重要である。
- ・分析に際しては、自校での経年変化だけでなく、全校との比較を行い、学校の魅力づくりに資する共通項の把握に努めることが重要である。
- ・また、生徒の学校評価については「高校生活が楽しい」「クラスや部活が非常に良い」など、数値的に評価することが難しい、様々な人間関係により導かれると考えられる。加えて、男子生徒・女子生徒の比率によっても評価は異なると考えられる。その点を踏まえ、分析に際しては、生徒間や教員との人間関係にも注視することが重要である。
- ・さらに、学校評価に係るデータやその分析結果等については、分かりやすく公表する必要がある。

(素案)

おわりに

本審議会では、「公平性」「卓越性」「多様性」をいかに確保していくかという観点から、今後の府立高校のあるべき姿等について言及してきた。

本年1月の中央教育審議会答申『『令和の日本型学校教育』の構築を目指して～すべての子供たちの可能性を引き出す、個別最適な学びと、協働的な学びの実現～』では、特色・魅力ある教育の実現に向け、高校の歴史や伝統、現在の社会や地域の実情を踏まえ、また、20年後・30年後の社会像・地域像をみすえ、めざすべき高校像等をスクール・ミッションとして再定義するとともに、高校教育を入口から出口まで一貫・体系的に継続するために、「育成を目指す資質・能力」「教育課程の編成及び実施」「入学者の受入れ」に関する方針をスクール・ポリシーとして策定すべきとしている。

来年度、大阪市立の高校等が府に移管され、府市がこれまで培ってきた教育活動のノウハウなどを共有することにより、大阪の公立高校全体の質の向上が期待されるなど、大阪府立学校の教育も新たなステージを迎える。このような中、国の方針と歩調を合わせながら、よりよい社会の創り手と担い手を育てる教育をめざすとともに、子どもたちの持てる力をあまねく引き出し、発揮させることができるよう、「生徒のニーズに応じていく就学機会の確保」「生徒の多様性に対応した学習・支援機能の充実」「卒業後をみすえた進学・就職等の支援」を一層進めていくことが重要となる。

また、さらなるグローバル化や情報化の加速度的な進展等、変化が激しく予測困難な社会においては、子どもたち一人ひとりが、社会の形成に参画し、志高く未来を創り出していくために必要な資質・能力をはぐくむことが求められる。

大阪の教育がこれまで大切にしてきた「公平性」と「卓越性」の両立や「多様性」の確保の追求と、「ともに学び、ともに育つ」教育の考え方は、今後、時代や社会がどう変わっていくとも、社会に開かれた持続可能な形で府民とともに発展させていかねばならない。

子どもたちの多様性を認めて受け入れるとともに、進学・就職に関わらず、社会人としての入口に立つことができる多様な教育機会を提供すべく、本答申の内容を十分に踏まえ、短期的に解決すべき課題と、中長期的に解決すべき課題をみすえながら、学校現場や教育庁において大胆に取組みが進められることを大いに期待したい。

(素案)

【参考①】 これまでの審議の概要

第1回 [1月25日]	●府立高校等の現状と課題認識について ⇒府立高校・支援学校の現状や課題をデータで確認するとともに、これまでの取り組みや成果についても確認 ⇒答申は、夏頃に中間報告、年末頃に最終報告を行うことを確認
第2回 [2月9日]	●ゲストスピーカーによるプレゼンテーション ⇒「インクルーシブな学校をめざして」平野 府立松原高校校長 ⇒「小中学校の状況と府立高校への期待」勝良 太子町教育委員会教育長
第3回 [3月22日]	●多様な生徒の就学機会の保障と学びのサポート等について（Ⅰ） ⇒府立高校におけるセーフティネットを担う取り組みについて審議 ●ゲストスピーカーによるプレゼンテーション ⇒「府立長吉高校の取り組み」黒田 府立長吉高校校長
第4回 [4月16日]	●多様な生徒の就学機会の保障と学びのサポート等について（Ⅱ） ⇒障がいのある児童生徒等に対する支援学校・府立高校での支援等について審議 ●ゲストスピーカーによるプレゼンテーション ⇒「生野支援学校におけるセンター的機能について」国津 府立生野支援学校校長
第5回 [5月18日]	●ゲストスピーカーによるプレゼンテーション ⇒「学校法人清風学園 清風高校の取り組み」平岡 校長 ⇒「学校法人大阪YMCA YMCA学院高校の取り組み」鍛冶田 校長 ⇒「学校法人札幌慈恵学園 札幌新陽高校の取り組み」荒井 副理事長
第6回 [5月28日]	●中間とりまとめに向けて（Ⅰ） ⇒これまでの議論の整理、中間報告の骨子イメージの確認
第7回 [6月25日]	●中間とりまとめに向けて（Ⅱ） ⇒中間報告素案の検討（第1章を中心に）
第8回 [7月16日]	●中間とりまとめに向けて（Ⅲ） ⇒中間報告素案の検討（第2章を中心に）
第9回 [8月25日]	●中間報告成案の検討 ●「卓越性」「多様性」の観点からの審議を開始（第9回以降）
[8月27日]	●中間報告のオンライン手交（浅野会長→橋本教育長）
第10回 [9月13日]	●ゲストスピーカーによるプレゼンテーション ⇒「府立天王寺高校の取り組み」吉岡 府立天王寺高校校長 ⇒「府立高槻北高校の取り組み」青竹 府立高槻北高校校長 ⇒「吉備高原学園高等学校の取り組み」馬場 岡山県総務部総務学事課総括参事
第11回 [11月5日]	●中学校等へのヒアリング結果 ⇒卓越性・多様性に関する方向性の確認、課題項目等の洗い出し・整理
第12回 [12月8日]	●答申とりまとめに向けて ⇒答申素案の検討
第13回 [月 日]	●答申成案の検討

(素案)

【参考②】 ゲストスピーカーからの主な意見等

○第2回から第4回まで

- ・大阪は地域の小中学校の支援学級等で、障がいのある生徒が学んでいることが多く、そこで学んだ生徒たちは、高校でも一緒に学びたいという希望がある。
- ・障がいのある生徒への対応は、専門家の協力も仰ぎながら、校内できちんとしたチームを作ることや、チームで関わる場作りを、粘り強く行っていくことが大切である。
- ・自立支援コース、エンパワメントスクール、日本語指導の取組み等を、コンセプトとして大切に進めていくことで、学校における文化として根付いていく。
- ・学校における様々な文化については、学校外の方や、地域の方を大切にしながら創っていくことが大事である。
- ・小中学校での支援学級を希望する生徒は、以前に比べると大幅に増えている体感があるが、丁寧な指導により、進んで支援学級に入る生徒も多く、そのような生徒が府立高校に進学を希望するのではないか。
- ・キャリア教育について、3年次に大半を行うという体制をうまく転換し、早期から取り組んでいけば、目標を持った学びにつながっていく。
- ・生徒からのSOSは、生徒指導案件をはじめ様々な形で出されるが、その機会を大事にすることで生徒に安心を感じてもらうことが大切である。
- ・学校で、生徒が安心できる居場所は異なっており、それを踏まえながら、色々な居場所を設けることが大事である。
- ・外国にルーツある生徒への支援について、保護者もどこに繋がっていいか本当にわからない状況を踏まえると、ネイティブ教員の果たす役割は非常に大きいものがある。
- ・エンパワメントスクールに入学する生徒については、「学力」の定義をもっと幅広く捉え、自信を取り戻して、やればできるという気持ち必要を持たせてあげることが大事である。
- ・色々な職種の方と連携するセンター的機能が支援学校にあるだけでなく、高校等にもあったほうがよい。
- ・多職種による生徒への支援を行う場合、生徒へのアセスメントをしっかりと行うことはもちろん、その結果を確実に情報共有しておくことが大事である。

○第5回

- ・障がいのある生徒のことを他の生徒が良く理解し、先生に状況等をアドバイスできるような環境を作っていくには、お互いに親切であろうというような心構えなどを全校生徒に毎日話しかけ、お互いに力になってあげたいと思うような気持ちを育てることが大切である。
- ・様々な問題を抱える生徒への支援をできるだけ上手に進めるためには、自由に議論ができる教職員のチーム作りや、支援の方針を打ち出すことが大事である。
- ・ユニバーサルデザインによる情報の伝え方については、いきなり全てを行うのではなく、ポイントになるところをやさしくする、学校に来た際に口頭で伝えるなど、様々な形を段階的に進めていくことが重要である。
- ・教員に対するインセンティブについては、「生徒がここまで頑張れた」「先生はこの取組みを一生懸命進めている」など定性的な点を重視し、しっかり認めてあげることが大事である。
- ・教員のICT利活用については、「できる範囲で」という対応をすることで心的安全性が高まり、生徒にとってプラスになるから使わないといけないと教員が思うことで、その利活用が確実に進んでいく。
- ・学校に、多職種・地域・行政等様々な人が入ることは非常に重要であり、そのことで良くも悪くも、学校に「揺らぎ」や「風」が起きるが、同時に教員の気づきも高まっていく。
- ・学校現場が変わることと、教員の気持ちが変わることとはセットになっていると思う。現場での良い話に目を向けて広めていくことなどが非常に大切である。
- ・公立の学校経営が難しいのは日本全国どこでも同じで、その中でも、大阪は色々なことを工夫して頑張っており、大阪なら、既存の仕組みを見直すことができるのではないかと期待している。

(素案)

○第10回

- ・社会に貢献できる人材については、大学をはじめとする外部との交流により、様々な刺激を受ける機会を設け、自分の学びがみんなの役に立ち、自分も含めた幸せにつながるという考えを持ち、そのために努力を惜しまない人材をイメージしている。
- ・生徒との学びあいに加えて、それを踏まえつつ自由に研修を受けることができる環境を整えば、教員のスキルアップにつながるのではないかと。
- ・府立高校のイメージ・ブランドについては、卒業生・上級生が有形・無形の想いを下級生に引き継いでいくなど、人のつながりの積み重ねによるものが大きい。また、教員が互いに切磋琢磨し、新しいことにチャレンジし続けるなど、教員相互の関係、教員集団の活性化によるものも大きい。
- ・府立高校の強みについては、子どもたちを全般的に育てようという考えのもと、多様な取り組みにより幅広い知識や思考だけでなく、周囲に貢献しようとする気持ちも身につけることができ、それが結果として進学や就職にもつながっているという点が挙げられる。
- ・教員の意欲喚起については、学校教育自己診断をはじめ様々な振り返りの機会に、管理職と教員がフランクに意見交換ができる雰囲気醸成することが大切ではないかと。
- ・ICTの利活用について、各学科が電子黒板等を効果的に用いて、様々な形の問題文の投影、電子ペンでの書き込み、音声や動画の再生等を行い、スピーディーに授業を展開しているが、今回配布された1人1台端末や生徒のスマートフォンを含め、より効果的なICT利活用について、引き続き検討が必要だと考える。

○第11回

- ・高校卒業までに、「社会人としての入口に立てる教育」としてリベラルアーツをはじめ人格形成に関わる様々な学びや気づきの場を提供することが大切である。
- ・また、生活指導や進路指導は、社会人として必要最低限の素養・能力を身につけるために行われることが重要である。
- ・府立高校の強みとして「地域に根付いていること」「他校や大阪府庁のリソースが活用できること」が考えられる。市町村や地域の企業・大学との連携、高校間の連携、府庁各部署との連携等により、様々な取り組みを行うことで、各学校に特色が生まれるのではないかと。
- ・学習・部活動・進路指導等に関して、中学校と高校の教員同士が日常的に連携できる仕組みを設けることが重要である。
- ・キャリア教育の内容や成果を明確に示すことが重要である。また、全ての生徒がPCでワープロ・表計算・SNS等が使いこなせるようなキャリア教育も必要である。
- ・保護者も中3生の進路指導担当・担任団も、府立高校での取り組みへの理解が薄く、地域出身の保護者には9学区制時の各校のイメージが色濃く残っている。
- ・この点を踏まえ、卒業生の中学校訪問や高校見学ツアーなど様々な形での情報発信が必要である。また、中1生や中2生への情報発信も重要である。
- ・入試情報は膨大・複雑であるが、発信される情報に粗密・濃淡があり、生徒・保護者だけでなく、中学校の進路指導の先生にも分かりやすく発信する必要がある。
- ・情報発信・広報に際しては、ターゲットを絞るとともに、ターゲットが望む情報を、早期に分かりやすく発信するとともに、色々な媒体・ツールを活用して、効果測定を行いながら何度も繰り返す必要がある。

(素案)

大阪府学校教育審議会 委員名簿

氏名	職名
浅野 良一 会長	兵庫教育大学大学院 教授
小田 浩伸 会長代理	大阪大谷大学 教育学部長
田村 知子 委員	大阪教育大学 教授
池田 佳子 委員	関西大学 教授
金澤 ますみ 委員	桃山学院大学 准教授
沼守 誠也 委員	大阪成蹊大学・大阪成蹊短期大学 総務本部長
小酒井 正和 委員	玉川大学 教授
黒田 隆之 委員	桃山学院大学 准教授
小原 美紀 委員	大阪大学大学院 教授
山崎 智恵子 委員	株式会社パソナ 関西マイコーチ統括部 マイコーチ第2チーム チーム長