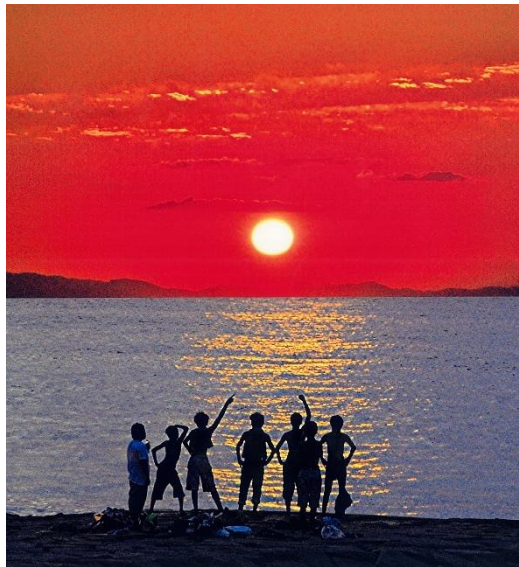


「おおさか海ごみゼロプラン」

(大阪府海岸漂着物等対策推進地域計画)

～ 海ごみは 日々の暮らしの 落とし物

だからやろうや みんなでアクション ～



令和 3 年 3 月

大阪府

目 次

第1章 背景	4
1. 地域計画変更の背景	4
(1) 海岸漂着物処理推進法の改正及び基本方針の改定	4
(2) 国際的背景	4
(3) 大阪府における動き	6
2. 大阪湾の海岸漂着物等の状況	6
(1) 大阪湾の漂流・漂着・海底ごみ調査結果	6
(2) マイクロプラスチック調査結果	12
(3) 河川のごみに関する調査・試算結果	16
第2章 地域計画の基本的事項	17
1. 本地域計画の位置づけ	17
(1) 法律上の位置づけ	17
(2) 国施策や府の関連計画との関係	17
(3) SDGs 未来都市との関係	17
2. 計画期間・目標等の設定	18
(1) 長期的（2050 年を想定）に目指す姿	18
(2) 計画期間	18
(3) 目標	19
(4) 取組指標	19
(5) 重点区域	20
3. 計画の進行管理、点検、見直し	21
4. 大阪湾における海岸漂着物対策の基本方針	21
第3章 目標達成に向けて取り組む施策	24
1. 海岸漂着物等の効果的な発生抑制	25

(1) 3R等の推進による循環型社会の形成.....	25
(2) ごみ等の水域等への流出・飛散防止	25
(3) 散乱ごみの回収活動への住民参加の促進.....	28
(4) プラスチック代替技術の普及促進.....	29
2. 海岸漂着物等の円滑な回収・処理	29
(1) 港湾管理者や漁業者等による回収・処理.....	29
(2) 地域団体等による美化活動の促進.....	32
(3) 自然海浜保全地区*における清掃活動の支援	32
3. 海洋プラスチックごみ、マイクロプラスチックの実態把握	34
(1) 実態及び発生プロセス把握のための調査.....	34
(2) NPO や大学・企業等と連携した調査.....	34
(3) 国や研究機関等との連携・情報収集	36
4. 海洋プラスチックごみ問題の啓発・教育.....	36
(1) あらゆる主体と連携した発信	36
(2) 府が主体となって実施する啓発等.....	38
(3) 市町村による啓発の支援	40
5. 国際連携	40
(1) 官民連携による海外展開	40
(2) 行政ノウハウ等の海外展開.....	41
第4章 推進体制.....	41
(1) 各主体の役割分担	41
(2) 推進体制（各主体との連携）	43
参考資料	46
1. 用語集	46

※本文中、右肩に*印のある用語は巻末参考資料「1. 用語集」で解説しています。

※国連は、2030 年までの国際目標として「持続可能な開発目標（SDG s）」を 2015 年 9 月に策定しました。本計画は、SDG s に掲げる 17 のゴールのうち主に以下のゴールの達成に寄与するものです。大阪府は SDGs の推進を図り、SDGs 先進都市をめざします。



第1章 背景

1. 地域計画変更の背景

(1) 海岸漂着物処理推進法の改正及び基本方針の改定

平成30年(2018年)6月22日に、本計画の策定根拠である「美しく豊かな自然を保護するための海岸における良好な景観及び環境の保全に係る海岸漂着物等*の処理等の推進に関する法律」(平成21年法律第82号。以下「海岸漂着物処理推進法」という。)が改正され、法律名が「美しく豊かな自然を保護するための海岸における良好な景観及び環境並びに海洋環境の保全に係る海岸漂着物等の処理等の推進に関する法律」に変更されるとともに、これまで対象となっていなかった漂流ごみ・海底ごみが対象に加わり、海岸漂着物等の多くを占めるプラスチックごみの発生抑制やマイクロプラスチック*対策が位置づけられました。

また、海岸漂着物処理推進法の改正に伴い、同法の理念に基づき海岸漂着物対策*を総合的かつ効果的に推進するため政府が作成する基本的な方針(以下「基本方針」という。)が令和元年(2019年)5月に改定され、主に以下の事項が追加されました。

1. 海岸漂着物等の円滑な処理のため、内陸域から沿岸域までの流域圏で関係主体が一体となった対策を実施すること、漂流ごみや海底ごみについて、漁業者等の協力を得ながら処理を推進すること
2. 海岸漂着物等の効果的な発生抑制のため、使い捨てのプラスチック製容器包装のリデュースなどによる廃プラスチック類の排出抑制、効果的・効率的で持続可能なリサイクル、生分解性プラスチック・再生材の利用の推進等を図ること
3. マイクロプラスチックの海域への排出抑制を図るため、事業者による洗い流しスクラブ製品に含まれるマイクロビーズの使用抑制や、国による実態把握を推進すること
4. 多様な主体の連携を図るほか、国際連携の確保や国際協力の推進のため、途上国の発生抑制対策の支援、地球規模のモニタリング・研究ネットワークの構築などを行っていくこと

(2) 国際的背景

①海洋プラスチックごみに関する国際的背景

G7エルマウ・サミット(2015年6月)において問題提起されてから、年を追うごとに、海洋プラスチックごみ問題は国際的に大きな課題として認識が深まってきました。

海洋に流出しているプラスチック廃棄物は、年間800万トンを超えと言われており、国連環境計画(UNEP)では、「このままのペースでは、2050年までに、海洋のプラスチック廃棄物の量は魚よりも多くなる」との予測のもと、2022年までに使い捨てプラスチックの消費量の大幅な削減を目標に「クリーン・シーズ・キャンペーン」を2017年2月から展開し、プラスチック廃棄物による海洋汚染の防止に取り組んでいます。

この予測は世界に大きな衝撃を与え、G20ハンブルク・サミット(2017年7月)における「海洋ごみに対するG20行動計画」*の立ち上げ合意につながりました。

また、プラスチックごみの資源循環に関しては、2017年12月から始まった中国によるプラ

スチックごみの輸入規制をはじめ、アジア各国による輸入規制が拡大しており、国内におけるさらなる資源循環が求められている状況です。

②「大阪ブルー・オーシャン・ビジョン」の共有

令和元年（2019年）6月28日・29日に大阪で開催されたG20大阪・サミットでは、「G20大阪首脳宣言」において海洋プラスチックごみに対する世界共通ビジョンとして「大阪ブルー・オーシャン・ビジョン」が共有され、「2050年までに海洋プラスチックごみによる追加的な汚染をゼロにまで削減することを目指す」こととなりました。

日本の1人あたりの容器包装プラスチックの廃棄量は、米国に次いで世界で2番目に多いとの調査結果もあります。大阪府としては、日本を代表する大都市であり、同ビジョン発祥の地でもあることから、率先して同ビジョンの実現に向けた具体的なアクションを世界に向けて示していくべき立場にあります。

大阪ブルー・オーシャン・ビジョン（G20大阪首脳宣言（外務省仮訳））

39. 我々は、海洋ごみ、特に海洋プラスチックごみ及びマイクロプラスチックに対処する措置は、全ての国によって、関係者との協力の下に、国内的及び国際的に取られる必要があることを再確認する。この点に関し、我々は、海洋へのプラスチックごみ及びマイクロプラスチックの流出の抑制及び大幅な削減のために適切な国内的行動を速やかに取る決意である。さらに、これらのイニシアティブ及び各国の既存の行動の先を見越して、我々は、共通の世界のビジョンとして、「大阪ブルー・オーシャン・ビジョン」を共有し、国際社会の他のメンバーにも共有するよう呼びかける。これは、社会にとってのプラスチックの重要な役割を認識しつつ、改善された廃棄物管理及び革新的な解決策によって、管理を誤ったプラスチックごみの流出を減らすことを含む、包括的なライフサイクルアプローチを通じて、2050年までに海洋プラスチックごみによる追加的な汚染をゼロにまで削減することを目指すものである。我々はまた、「G20海洋プラスチックごみ対策実施枠組」を支持する。



写真-1 G20 大阪サミット

(3) 大阪府における動き

2025 年に大阪・関西万博の開催を控える大阪府・大阪市は、G20 開催に先立ち、平成 31 年（2019 年）1 月 28 日に「おおさかプラスチックごみゼロ宣言」を行うとともに、この宣言の趣旨に賛同する府内市町村、業界団体、NPO、学校などを募集しています。

また、大阪府では、同宣言の実現に向けた取組みとして、「マイボトルユーザーにやさしい街おおさか」を目指して、使い捨てプラスチック容器の使用削減を進めるための連携組織「おおさかマイボトルパートナーズ」を令和 2 年（2020 年）3 月に立ち上げ、さまざまな主体と連携した取組みを実施しています。

市町村においても、例えば北摂地区 7 市 3 町（豊中市、池田市、吹田市、高槻市、茨木市、箕面市、摂津市、島本町、豊能町、能勢町）では、平成 30 年（2018 年）2 月に「マイバッグ持参率 80%」を統一目標として掲げ、同地区に店舗がある事業者とレジ袋無料配布中止を趣旨とする「北摂地域におけるマイバッグ等の持参促進及びレジ袋削減に関する協定」を締結し、国に先立って平成 30 年（2018 年）6 月からレジ袋の有料化を開始した事例や、内陸も含めて複数の市において、国の海岸漂着物等地域対策推進事業の補助制度を活用して啓発イベント等を実施している事例など、海洋プラスチックごみ対策につながる積極的な取組みが見られます。

2. 大阪湾の海岸漂着物等の状況

(1) 大阪湾の漂流・漂着・海底ごみ調査結果

①環境省による調査結果

環境省では、毎年、漂流・漂着・海底ごみの調査を、地点を変更しながら実施しています。平成 22 年度（2010 年度）から平成 26 年度（2014 年度）の 5 年間に全国の代表的な地点で実施した漂着ごみ（個数）種類別割合は図-1 に、平成 27 年度（2015 年度）の大阪湾における漂流ごみの種類別割合（1 平方キロメートルあたりの人工物の個数）は図-2 に示すとおりで、大阪湾の漂流・漂着ごみの約 8 割がプラスチック類であることが示されています。

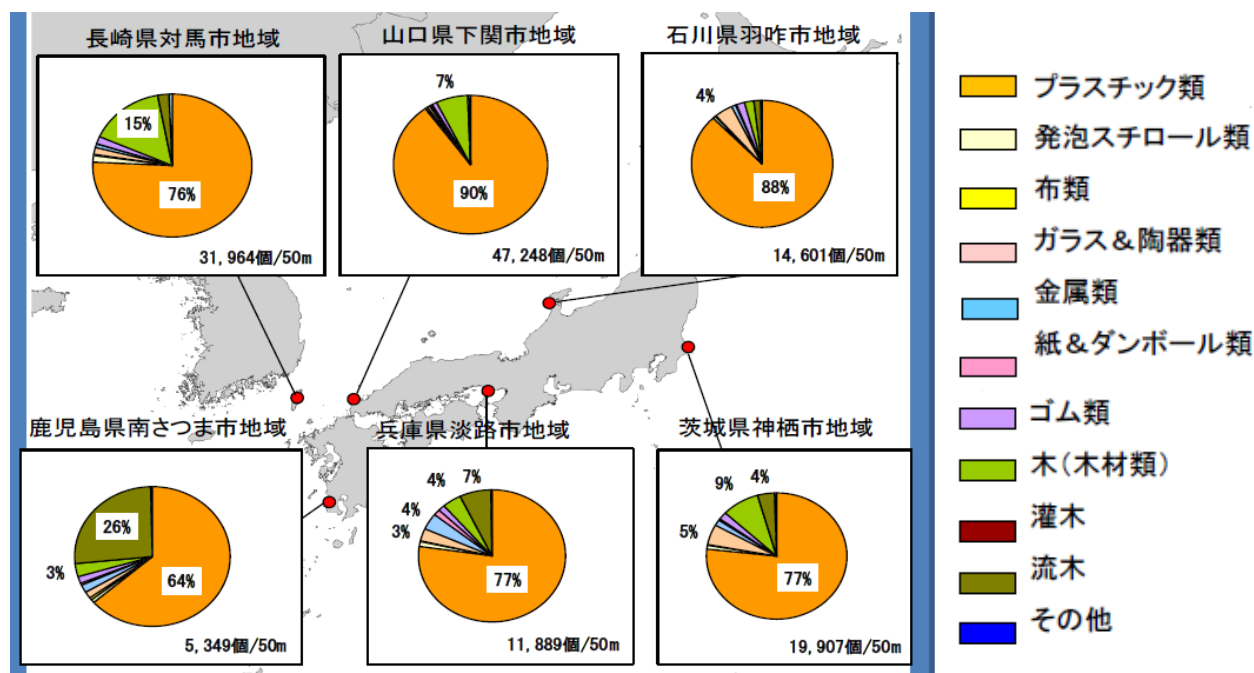


図-1 漂着ごみ（個数）の種類別割合（平成 22～26 年度（5 年間）合計）

（環境省 中央環境審議会循環型社会部会 プラスチック資源循環戦略小委員会（第 1 回）資料より作成）

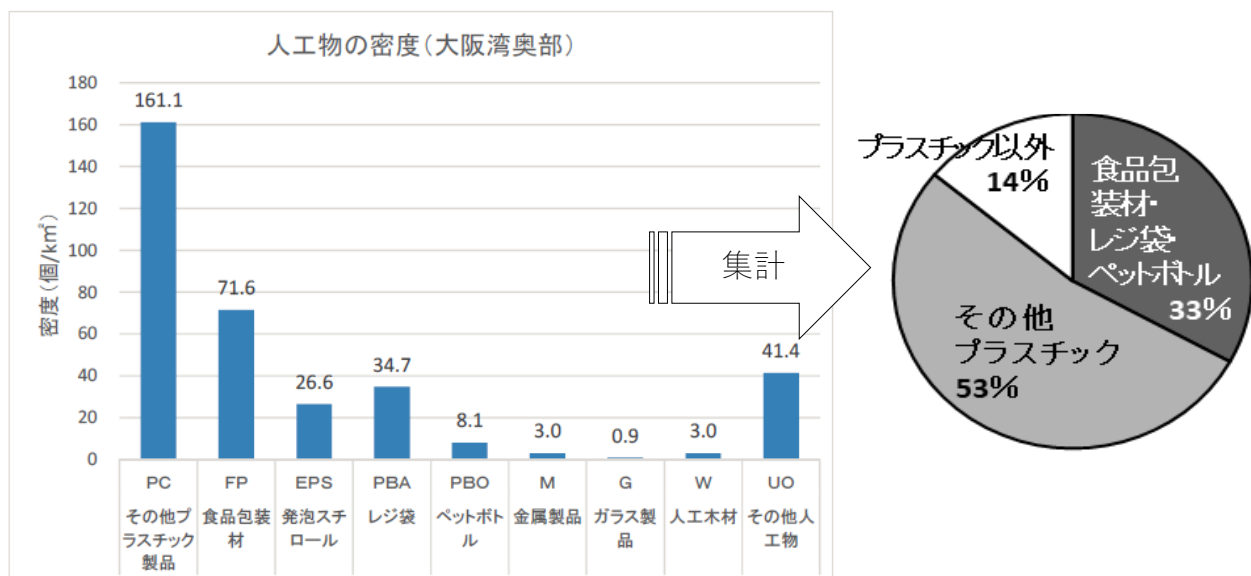


図-2 大阪湾における漂流ごみの種類別割合(1平方キロメートルあたりの人工物の個数)
(環境省 平成27年度瀬戸内海における漂流ごみ実態把握調査業務報告書より抜粋・作成)

また、環境省では海岸に漂着したペットボトルのラベルを調査することにより、製造国別割合を算出しています。結果は図-3のとおりで、瀬戸内海以外の地点では海外製のものが一定割合を占めているのに対し、瀬戸内海では国内製のものが大半を占め、陸域から河川等を通じて流出している可能性が示唆されています。

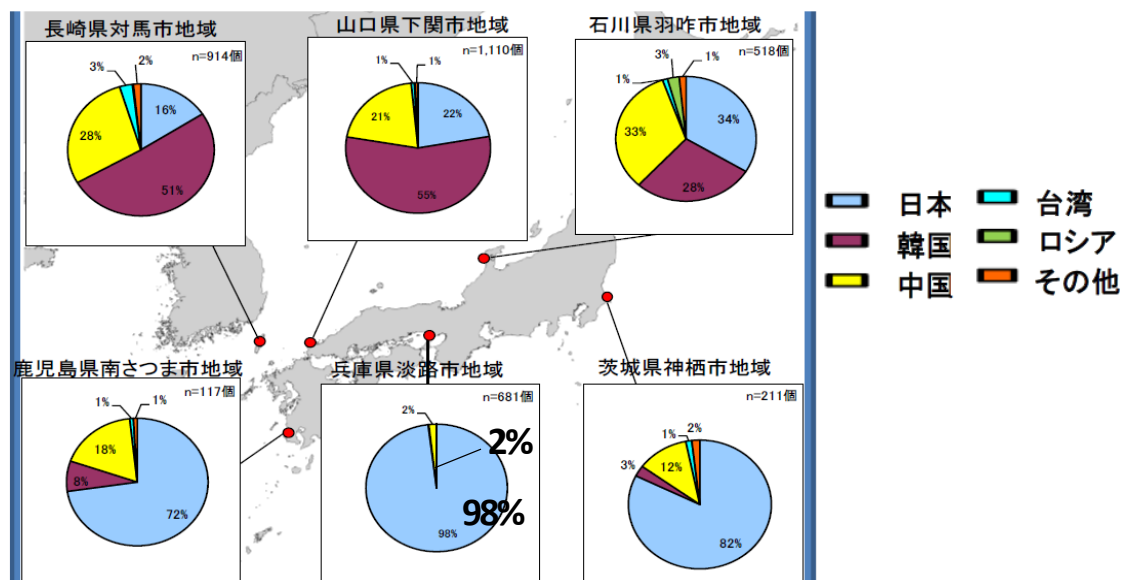


図-3 漂着したペットボトルの製造国別割合(平成22~26年度(5年間)合計)
(環境省 中央環境審議会循環型社会部会 プラスチック資源循環戦略小委員会(第1回)資料より作成)

②府による調査結果

ア 過去に実施した調査(泉州地域の海岸7地点)

府では、平成 21 年度（2009 年度）から平成 23 年度（2011 年度）にかけて、泉州地域の海岸 7 地点（図-4 参照）で漂着ごみを回収し、その量や起源について実態調査を行いました。



図-4 漂着ごみ調査地点

調査結果を表-1、図-5 及び図-6 に示す。漂着ごみの回収量は合計約 2.5 トンでした。浮遊ごみの多くは表層中を漂流し、また、湾の北部（湾奥部）の淀川や大和川などの河川から流出したごみは恒流帯*の上層に乗って南部の泉州域の海岸まで漂流して辿り着くものと考えられています。

表-1 海岸別の密度比較表

地 点 番 号	1	2		3			4	5	6	7		
調 査 場 所	堺浜	二色浜		マーブル ビーチ北	マーブル ビーチ中	マーブル ビーチ南	サザン ビーチ	箱作	淡輪	長松		
調 査 時 期	H23.10	H22.9	H22.11	H22.10	H22.10	H22.10	H22.10	H22.2	H22.2	H22.2	H22.9	H22.11
調 査 距 離 (m)	500	900	900	900	550	1,350	480	670	850	700	700	700
調 査 幅 (m)	3	10	10	10	10	10	10	50	50	5	5	5
調 査 面 積 (平方メートル)	1,500	9,000	9,000	9,000	5,500	13,500	4,800	33,500	42,500	3,500	3,500	3,500
収 集 個 数 (個)	45,662	15,803	6,370	10,937	6,529	6,269	939	8,154	5,098	13,885	6,055	8,885
収 集 重 量 (g)	664,030	328,844	114,976	178,467	112,134	221,299	18,893	56,254	161,221	213,956	167,865	213,464
漂 着 物 密 度 (個/100平方メートル)	3,044	176	71	122	119	46	20	24	12	397	173	254
漂 着 物 密 度 (g/100平方メートル)	44,269	3,654	1,278	1,983	2,039	1,639	394	168	379	6,113	4,796	6,099
漂 着 物 密 度 (個/50m)	4,566	878	354	608	594	232	98	609	300	992	433	635
漂 着 物 密 度 (g/50m)	66,403	18,269	6,388	9,915	10,194	8,196	1,968	4,198	9,484	15,283	11,990	15,247

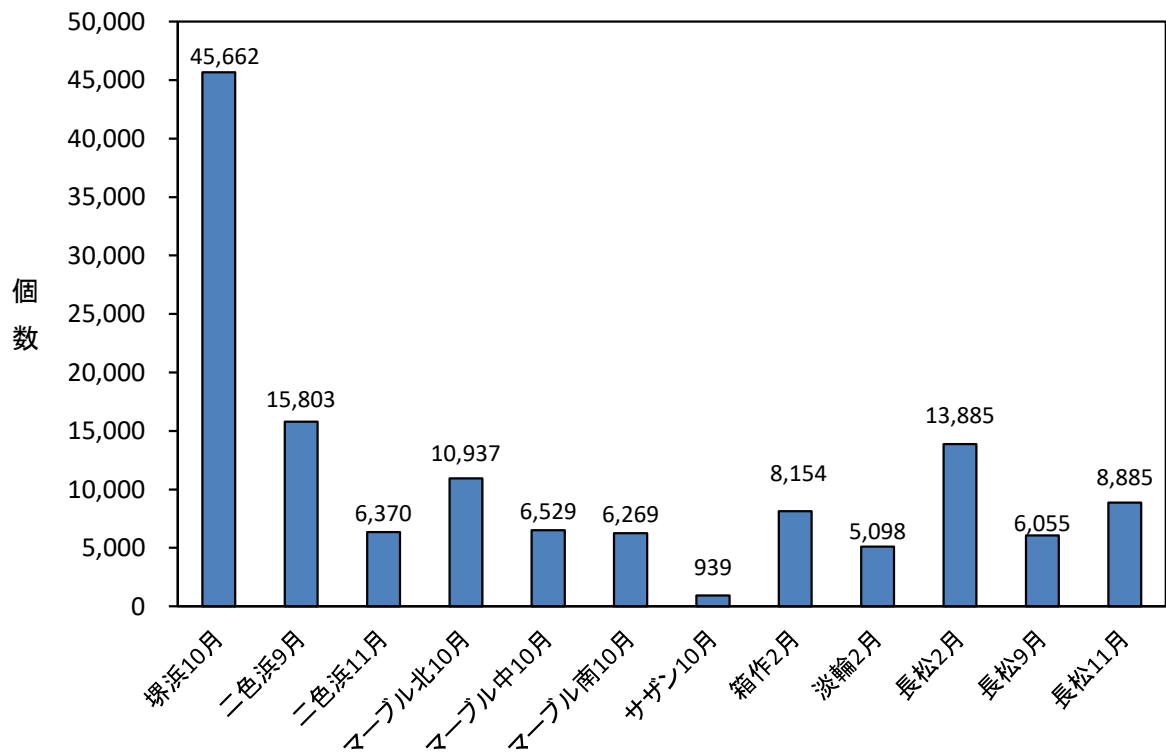


図-5 各地点における漂着ごみの回収個数

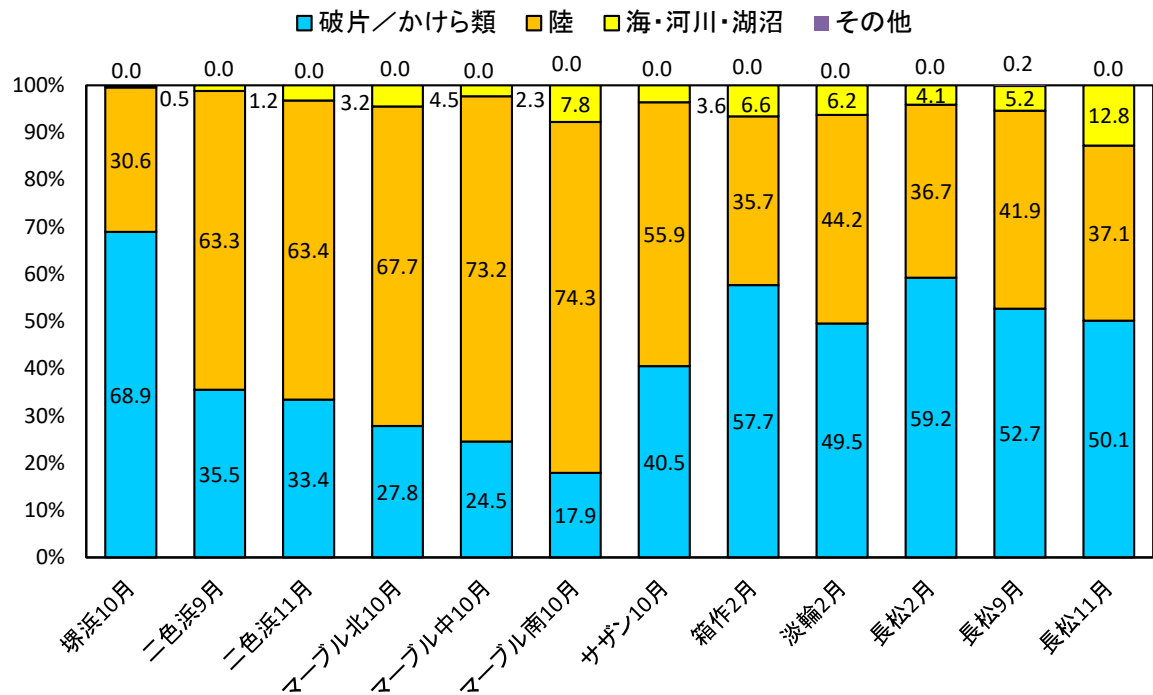


図-6 各地点における漂着ごみの起源別割合

イ 令和2年度に実施した調査（岬町淡輪付近）

令和2年度に、環境省の調査ポイントにもなっている岬町淡輪付近の自然海岸（図-7 参照）において、漂着ごみを回収し、その量や起源について実態調査を行いました。



図-7 令和2年度の大阪府による海岸漂着物調査地点

人工物のごみが321個確認され、「プラスチック・発泡スチロール」が重量別で62%、容量別で83%、個数別で93%（297個）を占めていました。また、「プラスチック・発泡スチロール」の製品別の個数で見ると、食品容器や包装材、カトラリー等、陸域での日常生活で発生するものが多く見られました。（表-2 参照）

表-2 令和2年度の大阪府による海岸漂着物調査結果

（自然物・人工物の組成）

項 目	重量 (kg)	容量 (L)	個数 (個)
人工物	3.1	30.8	321
自然物	6.4	67.8	1
合計	9.5	98.5	322

（人工物の内訳）

項 目	重量 (kg)	容量 (L)	個数 (個)
プラスチック・発泡類	1.9	25.5	297
天然繊維・革	0.0	0.1	2
ガラス・陶器	0.7	1.2	0
金属	0.2	1.6	14
紙・段ボール	0.3	2.1	4
ゴム	0.0	0.3	4
木・木材系	0.0	0.0	0
電化製品・電気機器	0.0	0.0	0
その他	0.0	0.0	0
人工物合計	3.1	30.8	321

（プラスチックの内訳）

	分 類	重量 (kg)	容量 (L)	個数 (個)
容器包装	飲料用ボトル	0.36	2.7	5
容器包装	その他プラボトル類（ボトルキャップ、フタ）	0.13	1.0	50
容器包装	容器類（調味料容器、トレイ、カップ等）	0.08	2.2	81
容器包装	ポリ袋	0.14	4.2	31
漁具	漁網、ロープ	0.09	1.2	27
漁具	ブイ	0.00	0.0	0
漁具	発泡スチロールブイ	0.00	0.0	0
漁具	その他漁具（カキ養殖用マメ管、釣糸、ルアー等）	0.19	3.1	28
製品	カトラリー（ストロー、フォーク、スプーン、ナイフ、マドラー）	0.03	0.1	27
製品	その他プラスチック（ライター、テープ、硬質プラスチック破片等）	0.88	10.9	48
	合 計	1.90	25.5	297

③ 関西広域連合による調査結果

関西広域連合では、大阪湾の海底に堆積するプラスチックごみの状況を確認するため、平成30年度(2018年度)に底引き網漁の桁に引っかかるプラスチックごみの調査を実施しました。

底引き網漁業の桁に引っ掛かったビニル片・レジ袋の量を目視により計量し、大阪湾の底に海底ごみとして残る量を推定したところ、レジ袋が約 300 万枚、ビニル片が約 610 万枚という結果でした(図-8 参照)。

(調査実施手順)

底引き網漁の作業結果から、大阪湾の底に分布するビニルの量を次のとおり推定

7km/h の早さで約 15 分間にわたり鉄枠を引く。

① 1 回当たりの回収面積

幅 $1.2\text{m} \times 7.0\text{km/h} \times 0.25 = \text{約 } 2,100 \text{ 平方メートル}$

総回収面積 $2,100 \text{ 平方メートル} \times 38 \text{ 回} = 79,800 \text{ 平方メートル}$

(約 0.080 平方キロメートル)

(6 時 30 分から 13 回の作業で鉄桁のビニルを確認した回数)

② 採取区分

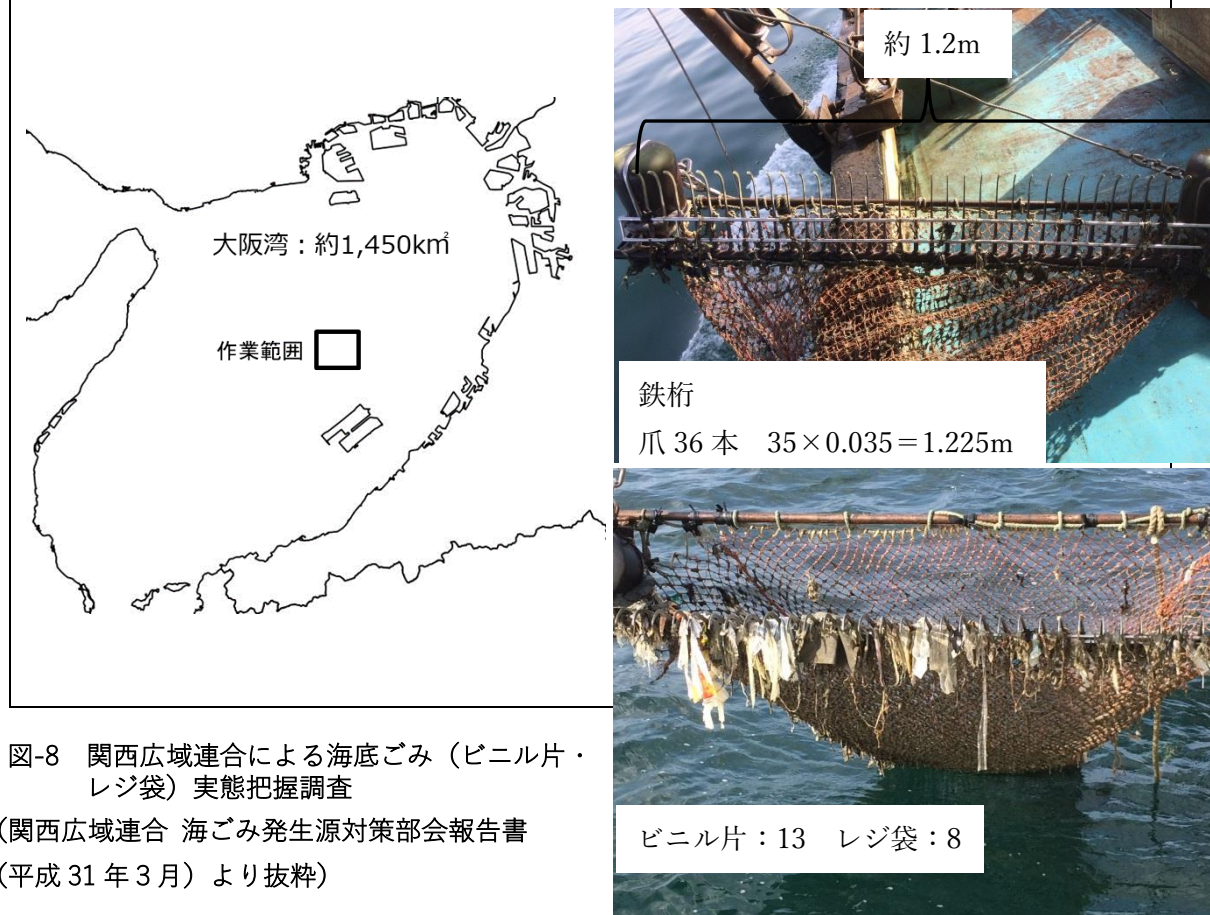
鉄桁に引っ掛かったビニル、レジ袋を写真判読

(実際には爪に複数の引っ掛けがあるため過小評価)

ビニル片 337 枚 レジ袋 163 枚

③ 大阪湾全体の分布(面積による比率から推定)

ビニル 約 610 万枚 レジ袋 約 300 万枚



(2) マイクロプラスチック調査結果

①環境省による日本周辺及び沿岸海域におけるマイクロプラスチック調査

環境省では、日本周辺海域において平成 26 年度（2014 年度）からマイクロプラスチック調査を実施しています。日本全体で見ると、マイクロプラスチックの個数密度は、北陸から東北沖の日本海北部に多く、山陰西部沖、九州・四国の太平洋岸、津軽海峡から三陸沖にも高濃度の海域が見られます（図-9 参照）。

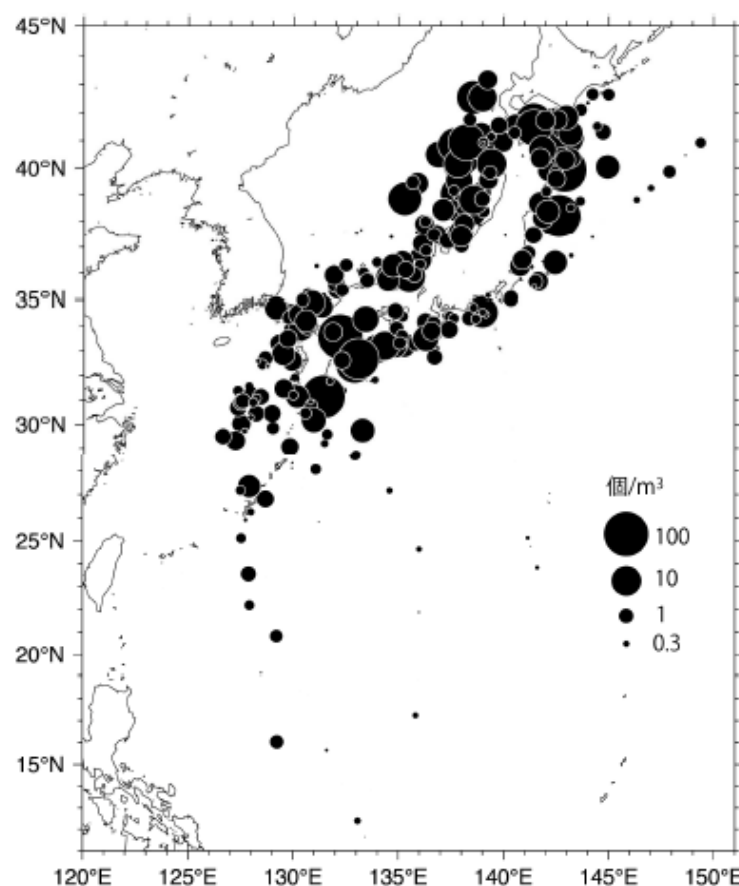


図-9 平成 26～30 年度調査で採集されたマイクロプラスチック浮遊密度の空間分布

（平成 30 年度漂流マイクロプラスチックを含む漂流・海底ごみの分布調査及び指標等検討業務報告書より抜粋）

また、平成 30 年度（2018 年度）に大阪湾の 5 地点において実施した結果は表-3 のとおりです。個数密度は 0.026～0.299 個／立方メートルで、平均 0.098 個／立方メートルでした。大阪湾では、瀬戸内海 6 地点の平均値（平成 27 年度（2015 年度）調査結果）と比較して低い値であり、太平洋沖合 3 地点の平均値（平成 26 年度（2014 年度）調査結果）と比較しても非常に小さい結果が得られています。

表-3 環境省による大阪湾のマイクロプラスチック個数調査の結果（個／立方メートル）

大阪湾		瀬戸内海 6 地点平均 (平成 27 年度)	(参考) 太平洋沖合 高知県から鹿児島県 3 地点平均 (平成 26 年度)
湾東部 5 地点平均 (平成 27 年度)	湾西部 5 地点平均 (平成 30 年度)		
0.75	0.098	0.35	15.75

②大阪府によるマイクロプラスチック調査結果

府では、大阪湾で海水中に浮遊するマイクロプラスチックの実態を把握するため、令和元年度（2019年度）と令和2年度（2020年度）に調査を実施しました。大阪湾（大阪側）の代表的な南北2か所において試料を採取し、マイクロプラスチックの個数調査（図-10 参照）を行った結果を表-4 に示します。

令和元年9月には大阪湾北部において、環境省による平成27年度（2015年度）の瀬戸内海6地点の平均に比べて高い値が確認されましたが、これは前日夕刻の大阪府北東部における激しい降雨により、河川から海へマイクロプラスチックが流入したことが一因と考えられます。一方、晴天日が続いた後の令和元年12月及び令和2年11月の結果は、南北のいずれにおいても環境省の同調査結果より低い値でした。

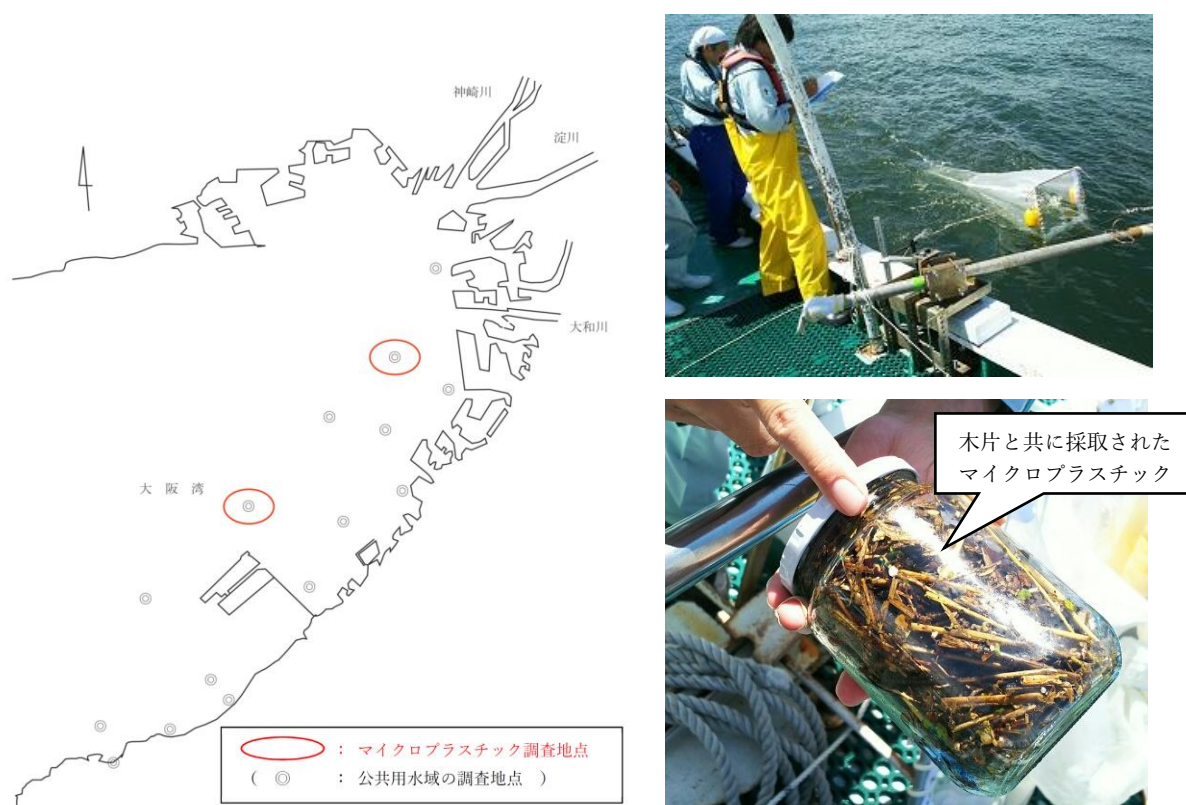


図-10 マイクロプラスチックの採取地点 / 写真-2 採取状況

表-4 府による大阪湾のマイクロプラスチック個数調査の結果（個／立方メートル）

	令和元年		令和2年
	9月5日	12月6日	11月24日
大阪湾北部	4.1	0.18	0.06
大阪湾南部	0.05	0.03	0.03

③関西広域連合による調査結果

関西広域連合では、平成 29 年度（2017 年度）に大阪湾に流入する河川の中でも最も影響のある淀川上流の 3 河川において、平常時と洪水時のマイクロプラスチック量の調査を実施しています（表-5 参照）。

河川水中を流下するマイクロプラスチックの量の経時変化は図-11 に示すとおりで、平常の流量が少ない時でもマイクロプラスチックが流下していること、また、洪水時には平常時の約 10 倍の量が流下していることが確認されています。

表-5 河川を流下するマイクロプラスチック量調査

調査箇所	木津川 木津川御幸橋（旧京阪国道） 宇治川 淀川御幸橋（旧京阪国道） 桂川 天王山大橋（国道 478 号）
調査方法	ごみ回収装置（枠：400mm×400mm 網目：目合い 1mm）により採取（10 分）し、乾燥、分級し、種類ごとに計測
調査期間	<平常時> 平成 29 年 10 月 19 日 12 時 ～ 10 月 20 日 10 時（2 時間間隔） <洪水時> 平成 29 年 10 月 22 日 20 時 ～ 10 月 23 日 18 時（2 時間間隔）

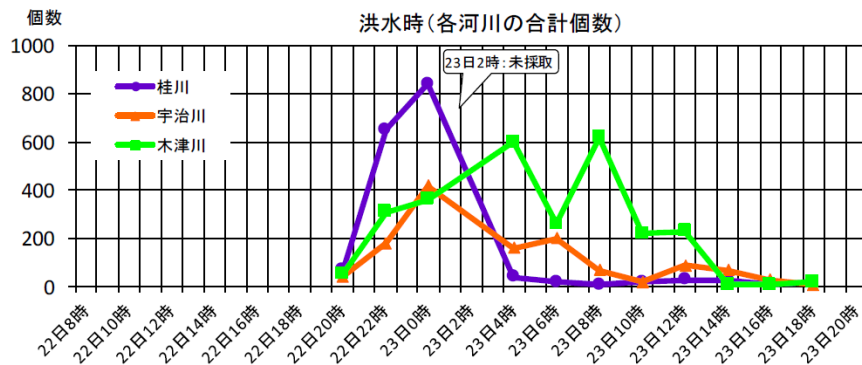
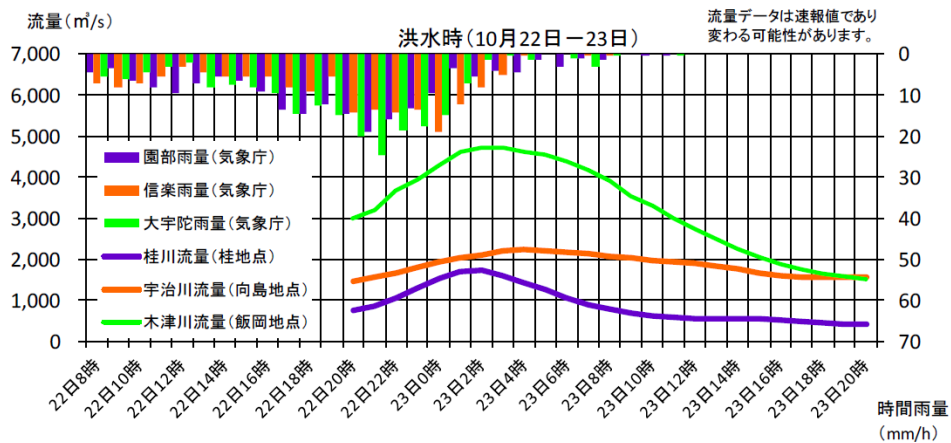
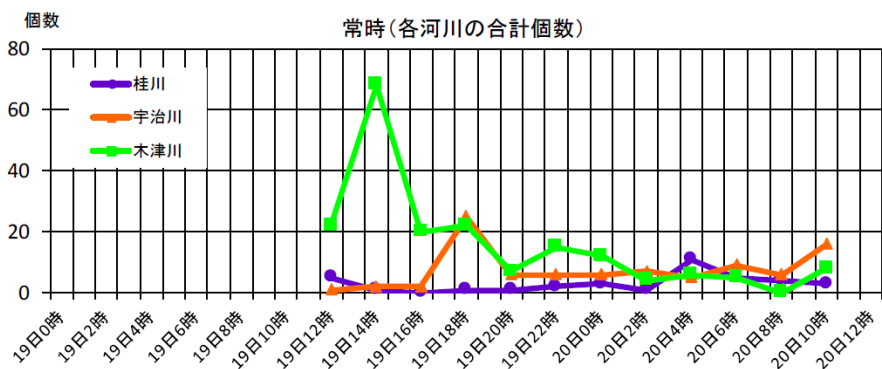
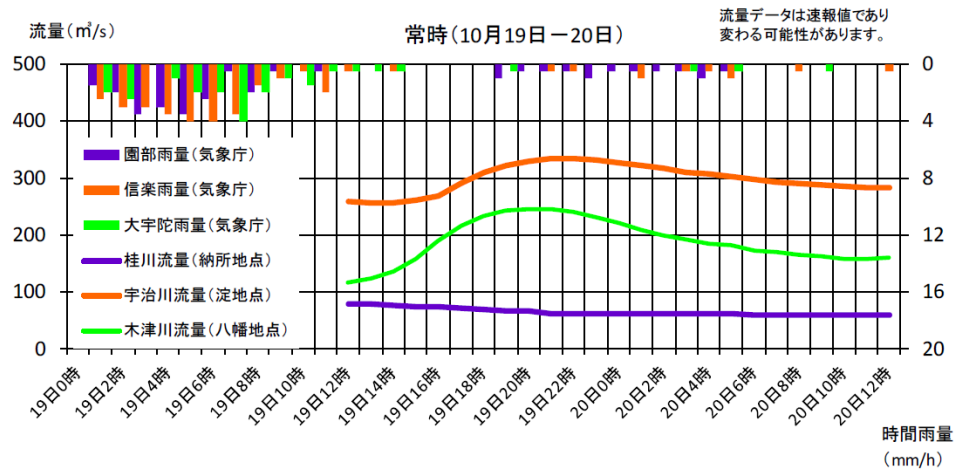


図-11 平常時・洪水時マイクロプラスチック流下量調査結果
(関西広域連合 海ごみ発生源対策部会報告書 (平成 31 年 3 月) より抜粋)

(3) 河川のごみに関する調査・試算結果

大阪湾を含む瀬戸内海の海洋ごみの収支については、図-12 のとおり、芦田川河口堰（広島県福山市）におけるごみ回収量をもとに、ごみ流下量の原単位を設定し、各河川の流量を用いた推計がなされており、海洋ごみの年間総流入量のうち約7割が陸域からの流入という試算結果があります。

また、平成29年度（2017年度）に関西広域連合が、琵琶湖・淀川流域の主要河川（淀川、木津川、宇治川、桂川、鴨川）において、河川敷のごみの量を堤防から目視により調査した結果では、図-12 のとおり、20リットルごみ袋換算で、三川合流地点より上流側に約3,600袋、下流側に約700袋相当のごみがあると試算されました（図-13 参照）。

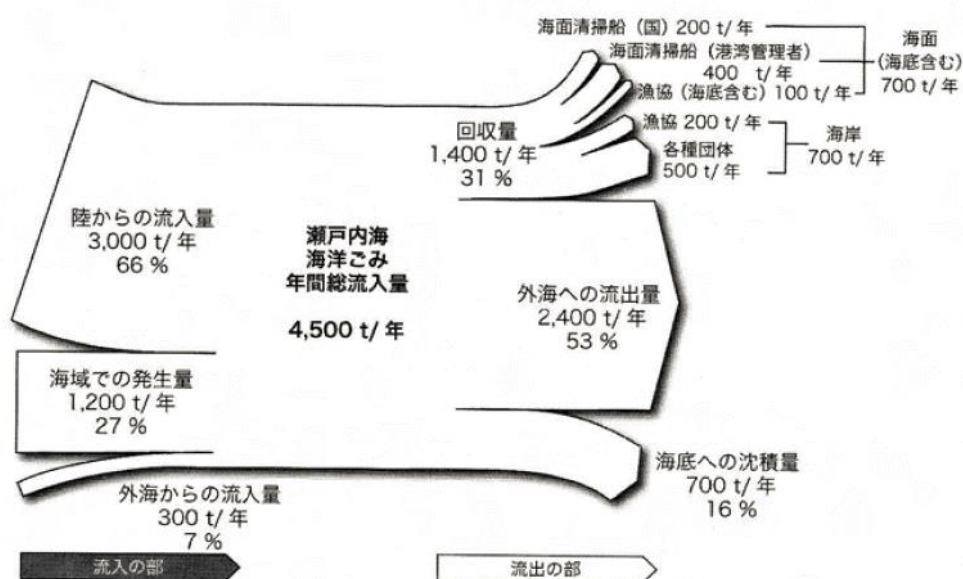


図-12 瀬戸内海における海洋ごみの収支調査結果

（沿岸域学会誌 Vol.22(4),pp.17-29.2010（藤枝 繁 他：瀬戸内海における海洋ごみの収支）より抜粋）

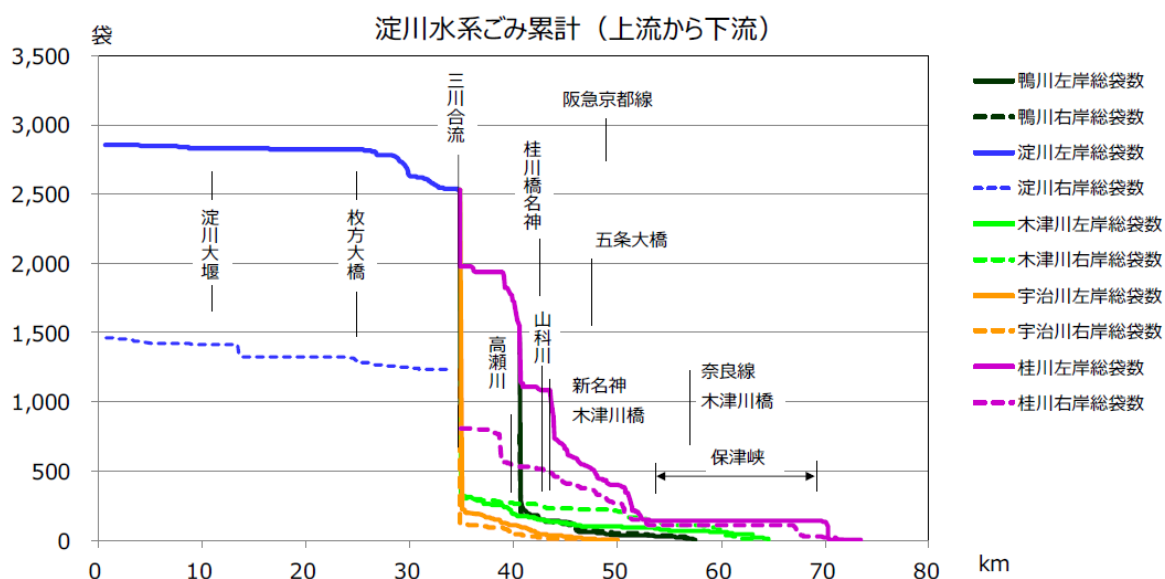


図-13 淀川水系河川ごみ累計図（上流から下流に向けて散在ごみを累計した図）

（関西広域連合 海ごみ発生源対策部会報告書（平成31年3月）より抜粋）

第2章 地域計画の基本的事項

1. 本地域計画の位置づけ

(1) 法律上の位置づけ

本計画は、海岸漂着物処理推進法第14条に基づき、都道府県が海岸漂着物対策を総合的かつ効果的に推進するために策定するものです。策定にあたっては、基本方針を踏まえて、海岸漂着物対策を重点的に推進する区域及びその内容、関係者の役割分担及び相互協力に関する事項、海岸漂着物対策の実施に当たって配慮すべき事項その他海岸漂着物対策の推進に関し必要な事項等を定めることとされています。

(2) 国施策や府の関連計画との関係

本計画は、法定計画であるとともに、「大阪ブルー・オーシャン・ビジョン」発祥の地として、その実現に貢献するため、「おおさかプラスチックごみゼロ宣言」の趣旨に則り、他の計画と整合・連携を図りつつ、府民や企業、関係機関、内陸も含めた市町村等との連携による対策の方向性を提示するものです（図-14 参照）。

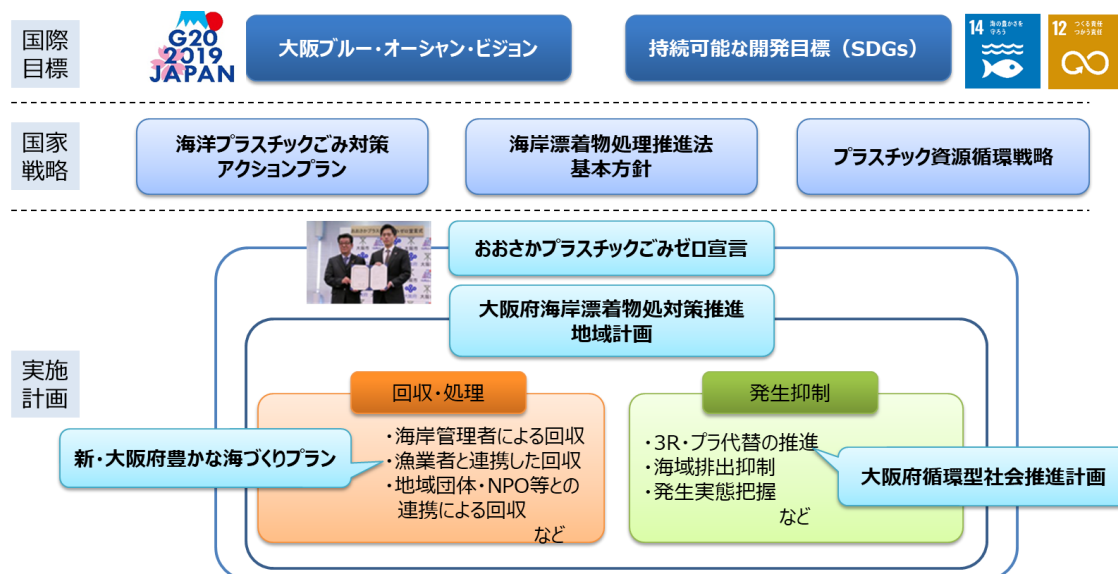


図-14 本地域計画と関連計画等との関係

また、本計画は、大阪府環境基本条例に基づき策定される環境総合計画における、海岸漂着物対策に係る個別計画であり、同総合計画に掲げる目指すべき将来像や施策の基本的方向性と整合をとりつつ、具体的な海岸漂着物対策の推進について定めるものです。

(3) SDGs 未来都市との関係

大阪府は、大阪市とともに内閣府から「SDGs 未来都市」の選定を受け、令和2年度（2020

年度)から「大阪発「大阪ブルー・オーシャン・ビジョン」推進プロジェクト」として、プラスチックごみ問題の解決に向けた世界を先導する取組みとして、経済、社会、環境の三側面から、3R(リデュース、リユース、リサイクル)などの普及啓発や、海岸漂着ごみの実態調査、海ごみの回収などを府域全体で幅広く実施しています。

本プロジェクトに基づき、大阪府・大阪市が共同で策定する「大阪ブルー・オーシャン・ビジョン」実行計画は、本地域計画における海洋プラスチックごみ対策と目指すところは同じであり、目標や施策の方向性について共通化を図っています(図-15 参照)。

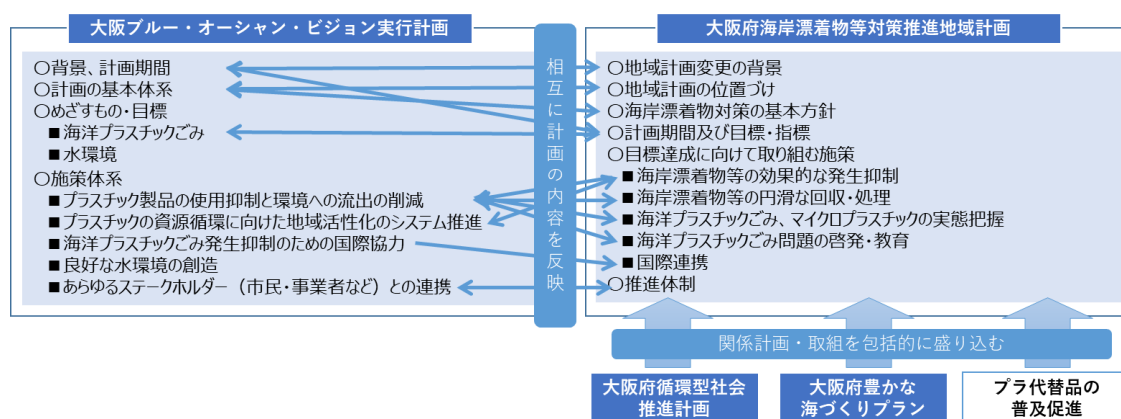


図-15 本地域計画と大阪ブルー・オーシャン・ビジョン実行計画との関係

2. 計画期間・目標等の設定

(1) 長期的(2050年を想定)に目指す姿

海岸漂着物対策は長期的視点を持って実施する必要があることから、本計画に基づく当面の目標とあわせて、2050年を想定した「長期的に目指す姿」を設定することとします。海洋プラスチックごみをはじめとした海岸漂着物等は、良好な水環境や生態系の保全等の点で「豊かな大阪湾」の実現に向けて大きな支障となるものであることから、目指すべき姿を「豊かな大阪湾」として以下のように設定します。

「豊かな大阪湾」の実現のため、プラスチックごみを含め人の活動に伴うごみの流入がない大阪湾を目指す。

(2) 計画期間

「大阪ブルー・オーシャン・ビジョン」の目標年である2050年を見据えつつ、

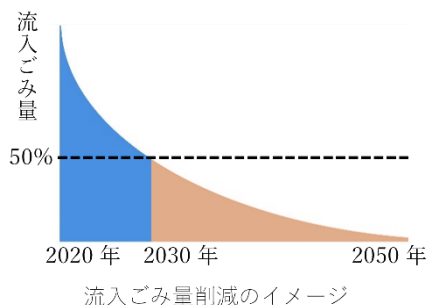
2021年度 から 2030年度 の10年間

とします。

(3) 目標

大阪湾に流入するプラスチックごみの量を、現状を 100 として、2050 年度のゼロからバックキャストिंगして以下のとおり設定します。

2030 年度に大阪湾に流入する
プラスチックごみの量を半減する。



(考え方)

プラスチックごみの量が線形で減少していくと仮定すると 2030 年度は 3 割減になりますが、一般的にゼロに近づくとも削減スピードが落ちていくと推定されることから、5 割減と設定します。

目標の達成状況は、港湾管理者が回収する漂流ごみの量や、河川等における清掃活動において集まったごみの量、上下水道等の管理者が事業に伴って回収・処理しているごみの量といった、大阪湾に流入するプラスチックごみの量と相関が高いと考えられ、かつ定期的に入手可能なデータを活用して把握します。

(4) 取組指標

本計画に基づいて展開する様々な施策の進捗状況を把握する参考として、以下の指標を設定します。

①指標海岸における清潔度

府域に残る自然海岸に隣接しており、これまで国や府の海岸漂着物の散乱状況調査を実施してきた岬町淡輪の海岸（図-16）を指標海岸とし、「水辺の散乱ゴミの指標評価手法（海岸版）」（国土交通省東北地方整備局、一般社団法人 J E A N、特定非営利活動法人パートナーシップオフィス）を参考に清潔度指標を測定します。



図-16 指標海岸の位置図

②府民の行動変容の状況

アンケート等によりマイボトル、マイバッグの持参率をはじめ、府民の行動変容の状況を把握します。

③計画に基づく取組みの実施状況

美化活動への参加人数やごみの回収量など、取組みの実施状況に係るデータを把握します。

(5) 重点区域

大阪湾の後背地は大都市域であり、直接若しくは淀川や大和川等の河川を通じて多くのごみが発生し、沿岸域全域に広く発生・集積すること、他の湾灘で発生したごみが海峡を通じて流入すること、大阪湾におけるプラスチックごみの主な発生由来である陸域における発生抑制対策に重点を置くことが重要であることから、大阪府の海岸線の全延長（約 237.7km）の海域（地先海面）及び府域全域を重点区域に設定します。

具体的な発生抑制対策の実施にあたっては、河川流域単位を念頭にモデルエリアを設

定し、先行して取組みを展開するとともに、その成果を府域に展開します。

3. 計画の進行管理、点検、見直し

計画の進行管理に当たっては、本計画で定める目標の達成状況や、取組指標の状況、施策の実施状況等を把握し、ホームページ等で公表します。

また、計画期間の中間年であり、大阪・関西万博が開催される 2025 年度に、計画取組みの進捗状況を点検するとともに、計画の後半期間の取組みの展開について検討し、必要に応じて見直しを実施します。その他、海岸や地域の状況の変化や計画の実施状況等に応じて、必要があると認める場合は地域計画の見直しを実施します。

4. 大阪湾における海岸漂着物対策の基本方針

〔方針1〕 プラスチックごみの削減に重点的に取り組むことを通じて、海岸漂着物等全体の削減を目指します。

- ・海岸漂着物等を大阪府が目指す「豊かな大阪湾」※の実現のための1つの課題と位置づけ、これまで大阪湾の環境改善に向けて取り組んできた知見やネットワーク等を活かして削減に取り組みます。
- ・「大阪ブルー・オーシャン・ビジョン」発祥の地として、その目指すべき方向性と整合をとり、率先して実現を図ります。
- ・海岸漂着物対策の推進にあたっては、漂流ごみの8割をプラスチックが占めることを踏まえ、プラスチックごみの削減に重点的に取り組みます。
- ・海岸漂着物等が、海の景観、海水浴場等の海岸利用、漁業操業や港湾利用など、府民の生活や経済活動に悪影響を与えるだけでなく、海洋生物の生息に悪影響を与えていることを府民・事業者と共有し、連携して対策を進めます。

※大阪府が、瀬戸内海環境保全特別措置法に基づき大阪湾の環境保全の方向性について策定している「瀬戸内海の環境の保全に関する大阪府計画」では、環境保全・再生・創出の観点から見た今後目指すべき大阪湾の将来像として、多様な生物を育む場が確保されている、健全な物質循環が行われ、良好な水環境が保たれている、都市活動や暮らしに潤いと安心を与え、大阪の都市としての魅力を高めているという多面的価値・機能が最大源に発揮された「豊かな大阪湾」が実現していることを掲げており、その実現に向けて、多様な主体と連携した取組みを展開しています。

〔方針2〕 既存の知見に基づきできるだけ早い段階での発生抑制・回収に取り組むつつ、実態把握を踏まえた施策を段階的に展開します

- ・ごみが海域へ流出した後で回収するには多くの手間や費用がかかることから、陸域において、3Rの取組みと一体的に、できる限り早い段階で散乱ごみの発生抑制や回収を行います。
- ・当面は既存の知見による発生抑制を行いつつ、府域における散乱ごみとなり得る製品の種類や使用量と流出リスクといった対策のポイントとなる調査を進め、その実績・成果を踏まえて、例えば、きめ細かい対策や的を絞った制度を検討するなど、2段階のフェーズに分けて取組を進めます。

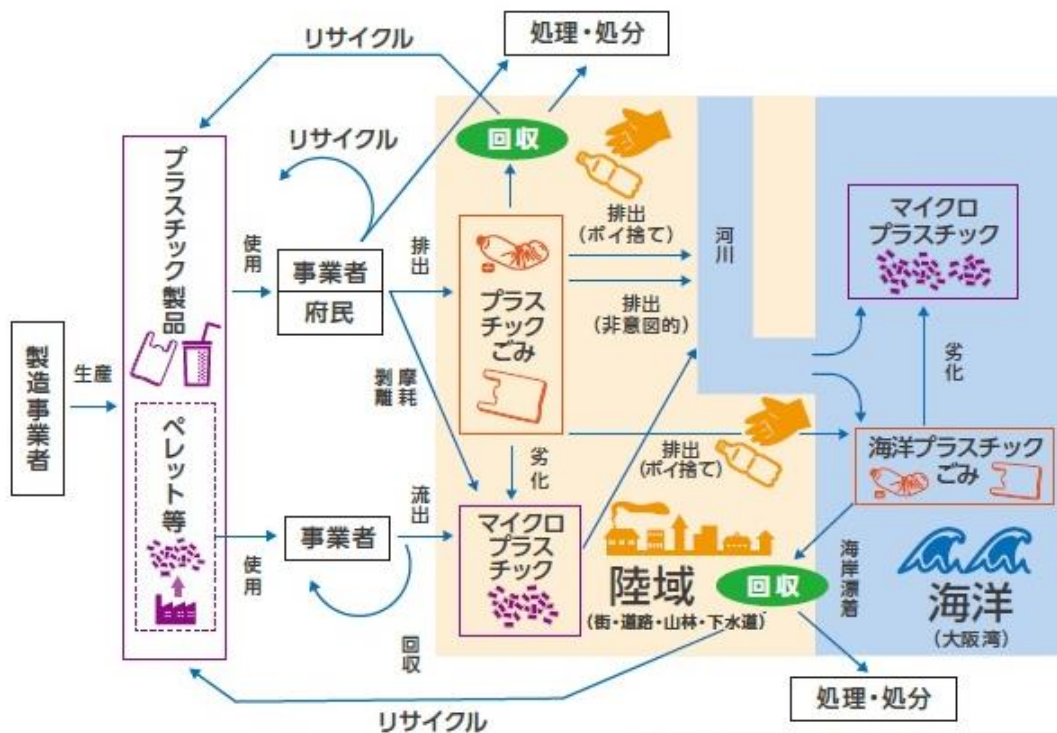


図-17 海洋プラスチックごみ対策の全体像のイメージ

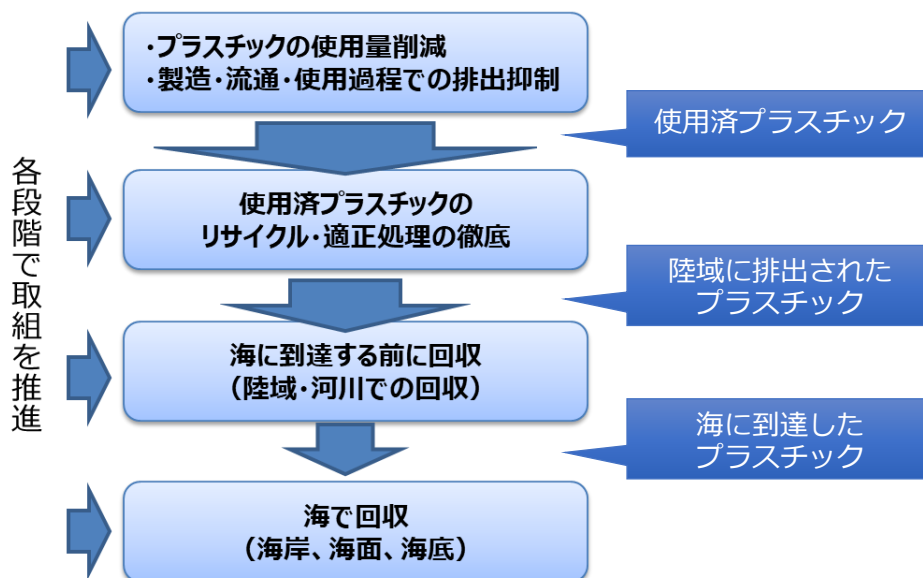


図-18 海洋プラスチックごみ発生プロセスのイメージ

〔方針3〕SDGs達成を念頭に、他の環境問題や他分野の社会課題との相互のつながりを意識して施策を展開します

- ・プラスチックごみが下水道や河川などのインフラを管理する上で支障となることや、新型コロナウイルスへの対応により、容器包装プラスチックの利用が増えるとの指摘があることを踏まえて、関係者と連携し、ともに解決を図ります。
- ・府民の生活における使い捨てプラスチック使用量の抑制やバイオプラスチックへの転換を促すことが化石燃料の使用抑制や地球温暖化対策にもつながるなど、対策が副次的な効果をもたらすことを踏まえて、庁内や市町村、事業者等との連携を図ります。
- ・SDGs*やESG*が示す環境・社会・経済課題の同時解決・統合的向上や、サーキュラーエコノミー*をはじめとした新たな産業転換の動きを踏まえて、前向きな視点を持って新たな仕組みの構築等に取り組みます。

〔方針4〕広域的視点を持って近隣府県や市町村、各インフラ管理者等との連携体制を構築します

- ・大阪湾には、複数の流域圏、近隣府県からの影響もあることから、関西広域連合や河川流域毎の協議会等、従来の水環境保全の連携・協力体制を活用すること等を通じて、効果的で円滑な広域連携を図ります。
- ・生活系ごみの環境中への流出・飛散防止については、まち美化を所管する市町村の役割が重要であり、その役割が十分発揮されるよう必要な連携支援を行います。
- ・港湾管理者や陸域における河川や道路等の管理者が維持管理のために実施しているごみに関する取組みは、副次的に海岸漂着物対策にも寄与しており、取組内容やごみの散乱状況等について情報共有を図るなど、対策の推進に向け、連携して取り組みます。

第3章 目標達成に向けて取り組む施策

プラスチックごみを中心に海岸漂着物等の発生抑制対策に注力するとともに、海域における回収・処理を関係者の協力のもと、着実に実施します。また、より効果的な対策を実施するための実態把握、あらゆる府民に対する海洋ごみの問題の啓発・教育、国際連携に取り組めます。

本地域計画に基づく施策の体系	
1. 海岸漂着物等の効果的な発生抑制 (1) 3R等の推進による循環型社会の形成 ①ごみを出さないライフスタイルの定着 ②ごみの発生を抑えるビジネススタイルの促進 ③容器包装廃棄物などの分別収集の促進 (2) ごみ等の水域等への流出・飛散防止 ①事業者や土地管理者等における対策の促進 ②市町村における生活系ごみ対策の支援 ③野外イベント主催者における対策の促進 (3) 散乱ごみの回収活動への住民参加の促進 (4) プラスチック代替技術の普及促進	2. 海岸漂着物等の円滑な回収・処理 (1) 港湾管理者や漁業者等による回収・処理 ①港湾管理者等による漂流ごみ等の回収・処理 ②漁業者・NPOと連携した回収・処理 (2) 地域団体等による清掃活動の促進 (3) 自然海浜保全地区における清掃活動の支援
3. 海洋プラスチックごみ、マイクロプラスチックの実態把握 (1) 実態及び発生プロセス把握のための調査 ①海岸漂着物等の実態調査 ②飛散・流出プロセスの調査 (2) NPOや大学・企業等と連携した調査 ①NPO等と連携した陸域における散乱状況の調査 ②新しい技術を活用した調査 (3) 国や研究機関等との連携・情報収集	
4. 海洋プラスチックごみ問題の啓発・教育 (1) あらゆる主体と連携した発信 ①「おおさかプラスチックごみゼロ宣言」への賛同呼びかけ ②「おおさかマイボトルパートナーズ」への参加、協力呼びかけ ③大阪湾環境保全協議会による啓発活動 (2) 府が主体となって実施する啓発等 ①ポスター・チラシ、SNSなど様々な媒体を通じた啓発活動 ②環境学習イベントの開催 ③海洋プラスチックごみ問題の環境教育 ④市町村による啓発の支援	
5. 国際連携 (1) 官民連携による海外展開 (2) 行政ノウハウ等の海外展開	

1. 海岸漂着物等の効果的な発生抑制

(1) 3R等の推進による循環型社会の形成

大阪湾に流入する人為的なごみの発生を抑制するには、まずは3R及び適正処理の取組みが重要です。とりわけ、3Rの中でも、ごみを発生させない、ごみとなり得る使い捨て容器包装等の使用を減らすリデュースの徹底を最優先に、府民や事業者の取組みを促進する施策を実施します。(大阪府循環型社会推進計画において実施)

①ごみを出さないライフスタイルの促進

府民にごみを出さないライフスタイルが定着するよう、「おおさか3Rキャンペーン」を中心に、市町村や事業者等と連携し、マイバッグやマイボトルの常時携帯や量り売りの利用、詰め替え・簡易包装の商品の購入等について府民に働きかけます。

また、使い捨てプラスチックの使用削減を促進するため、市町村や事業者と連携し、府民が持参する容器やボトルを使用できる小売店や飲食店を紹介するなど、府民に使い捨てプラスチックを使わないよう働きかけます。



②ごみの発生を抑えるビジネススタイルの促進

事業者によるごみになりにくい商品の製造や簡易包装、量り売りの推進、使用後に再生利用しやすい製品設計や、物を製造しない機能・サービスの提供など、ごみの発生を抑えた商品の製造・販売を促進します。

③容器包装廃棄物などの分別収集の促進

市町村による容器包装リサイクル法等に基づく分別収集を促進するため、市町村に分別収集の実施を働きかけるとともに、市町村等と連携し、分別排出の徹底や市町村のルールに則った適正な排出を府民に働きかけます。

(2) ごみ等の水域等への流出・飛散防止

①事業者や土地管理者等における対策の促進

事業者による主体的なごみの流出・飛散防止対策については、それぞれの事業内容によって発生しやすいごみの種類や経路に応じた効果的な対策方法を分かりやすく整理し、情報提供を行うとともに、それぞれの所管官庁や業界団体の示す方針やガイドラインに沿って、ごみが適切に管理されるよう指導や支援を行います。

また、より効率的・効果的な対策のため、ごみが陸域に散乱する原因及び水域へ流出する経路の把握結果等を踏まえて、必要に応じて規制的手法や誘導的手法による施策を検討

討します。

漁業者が海域で使用する漁具等については、厳しい海況等に起因する非意図的な流出が発生しないよう、漁業者における日頃からの流出防止対策を促進します。

海岸漂着物等となり得るごみは、プラスチックごみのほか、空き缶や紙類等の生活系ごみ、事業者の活動に伴うごみや屋外で使用するプラスチック資材、流木等の自然由来のものがあり、意図的なポイ捨てだけでなく、風雨や鳥獣による劣化・飛散・流出など、非意図的なものも含まれることから、これらについても土地の占有者又は管理者に対し、その占有し、又は管理する土地から、河川その他の公共の水域又は海域へ流出し、又は飛散することとならないよう、当該土地の適正な管理に関し必要な助言及び指導を行います。

(コラム) 農林水産業におけるプラスチック対策の取組み

<農業>

農業では、施設栽培で使われるビニールやマルチシートなどの資材にプラスチックが使用されており、これらは、農協等を通じて回収・処理が行われています。その他、主に水田で使用される樹脂系被覆肥料等にも使用されており、農作業の負担軽減や適正量の施肥による環境保護等の効果があることから広く利用されています。しかし、分解されていない肥料の被覆材が水田中に存在している可能性があるため、府ではJAグループと連携し、このような問題を農家に周知し、代かきは浅水で行う、田植え前に落水しない等の流亡防止策を啓発しています。肥料製造事業者においても、業界としてこの課題に対応し、循環利用の徹底や生分解性素材を用いた技術開発等に取り組んでいます。



<林業>

森林整備で出た間伐材の利用による環境保全とともに、海洋プラスチック問題解決の一助となることを目指した、木材のカナ削りの「木のストロー」が、令和元年（2019年）6月のG20大阪サミットに採用されました。その後、大阪府内の間伐材を使用した「木のストロー」の生産も始まり、SDGs関連商品として百貨店で販売が始まっています。



<水産業>

大阪湾に流れ込むプラスチック等のごみは、漁業の操業に支障を来たすだけでなく、魚介類の生息場を荒らす原因となります。大阪府漁業協同組合連合会では、豊かな大阪湾の健全な姿を次世代に残すため、「おおさかプラスチックごみゼロ宣言」に賛同し、団体として第1号の宣言を行うとともに、漁場の清掃や漁港に漂着するごみを拾い集める活動を推進しています。



②市町村における生活系ごみ対策の支援

生活系ごみの環境中への流出・飛散防止については、まち美化を所管する市町村の役割が重要となることから、ごみの散乱実態（散乱しやすい場所や原因）を踏まえた効果的な対策が実施されるよう、河川や道路、下水道等の管理者との情報共有を促進する等により市町村における対策を支援します。

③野外イベント主催者における対策の促進

イベントの開催や露店の営業等の一時的な事業活動が行われる土地の占有者又は管理者に対して、用いる器材等の適切な管理やごみ等の適正な処分に関し必要な要請を行うことにより、これらの事業活動に伴うごみ等の流出又は飛散の防止に努めます。

また、イベント主催者に対して、リユース食器の利用など、積極的な取組みを行うようにインセンティブを付与することや、後援申請等の手続きにおいて条件を付すこと等を通じて、自主的な発生抑制を促進します。

（コラム）「天神祭ごみゼロ大作戦」

大阪の代表的な祭である天神祭は、来場者が100万人を超え日本最多の露店が出店する祭です。把握できるだけでも2日間で60トン以上のごみが発生し、多くのごみが道や広場に散乱するなど深刻な状況でした。

そこで、2017年から、環境NPOが中心となり、大阪市や廃棄物処理関係の業界団体とともに実行委員会を立ち上げました。多くのボランティアとともに、大川沿いの露店エリアで、廃棄物・資源分別回収のためのエコステーションを設営し、来場者に責任をもった廃棄をよびかけています。また、露店商へのリユース食器貸し出し、散乱ごみの清掃活動なども行っています。



会場でのゴミステーション（左）リユース食器（右）

（３）散乱ごみの回収活動への住民参加の促進

まちや河川敷等に排出されてしまったプラスチックごみ等の散乱ごみの回収活動は、主に地域住民や NPO 等が行う美化活動によって行われています。

美化活動に参加することは、最も直接的にごみ散乱の実態を知ることができる機会となり、啓発効果も期待されることから、市町村と連携して、企業等の協力を得ながら、美化活動の活性化を支援し、住民参加を促進します。



写真-3 陸域における美化活動の様子

（大和川・石川クリーン作戦（左上）／恩智川クリーンリバープロジェクト（右上）
中環をきれいにする日（左下）／大阪マラソニックリバープロジェクト（右下））

(4) プラスチック代替技術の普及促進

技術イノベーションがプラスチックごみの発生抑制に貢献する視点を持ち、世界的な潮流も踏まえて、バイオプラスチックやプラスチック代替素材の利用等の積極的な促進や、プラスチック代替技術等の技術開発の支援、代替技術のニーズや将来的な普及可能性の調査や啓発等を実施します。

2. 海岸漂着物等の円滑な回収・処理

(1) 港湾管理者や漁業者等による回収・処理

海岸漂着物等の回収・処理については、港湾管理者等により船の航行の安全確保を目的に実施されている漂流ごみの回収・処理が、漁業者・NPO により漂流ごみ・海底ごみの回収・処理がそれぞれ実施されており(図-18)、引き続き、国の補助事業も積極的に活用しながら、着実に取組みを推進します。

①港湾管理者等による漂流ごみ等の回収・処理

港湾管理者等(大阪港湾局、国土交通省近畿地方整備局)が、それぞれ所管する海域において、船舶の航行の安全の確保を目的として、日常的に船舶を用いて流木等を含む漂流ごみを回収しており、台風・大雨時に大量発生する災害廃棄物にも対応しています。



写真-4 回収された漂流ごみ(左) 台風で打ち上げられたごみ(右)

②漁業者・NPO と連携した回収・処理

大阪府域では、漁業者が魚とともに港に持ち帰ったペットボトル等のプラスチックを含む漂流ごみや海底ごみの回収を実施しています。

また、大阪府、民間事業者、関係団体等で構成される NPO 法人大阪府海域美化安全協会においては、漁業者に「漁業混在ごみ回収事業」を委託しており、府内 24 漁協を通じて、漁業者が操業時に引き上げ、袋詰めして保管場所に集めた海洋ごみを処理しています。



写真-5 漁業者による海ごみ回収の様子（左）回収されたごみ（右）

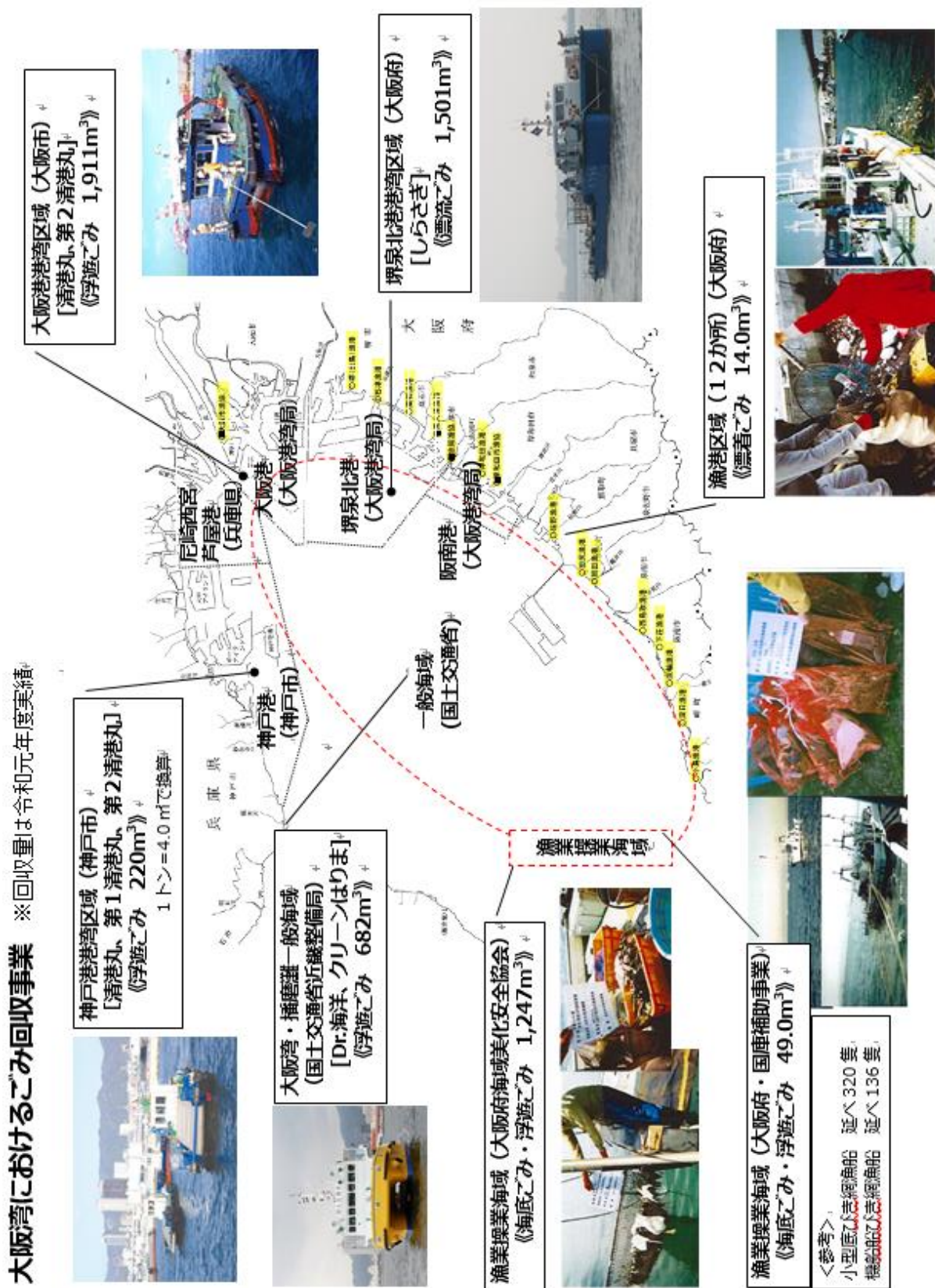


図-19 大阪湾におけるごみ回収事業の実施状況

（２）地域団体等による美化活動の促進

府域の海岸や港湾では、地域団体や市民ボランティア等による美化活動が実施されています（図-20 参照）。引き続き、市町村と連携して積極的に支援し、住民参加を促進します。

（コラム）「アドプト・シーサイドプログラム」の実施

大阪府では、自主的かつ継続的に海岸や港湾の一定区間の美化活動を行う地元自治会や市民グループなどの団体に対して、関係市町と大阪港湾局が支援することにより、地域に愛されるきれいな海岸・港湾環境の保全に取り組む「アドプト・シーサイドプログラム」を行っており、令和２年１２月現在、１４ヶ所（６つの海岸、３つの港、４つの道路、１つの海岸保全区域管理用通路）で認定されています。認定団体は、活動区間を設定し、原則として年２回以上の美化活動を実施し、大阪港湾局は、清掃用具の貸出し、参加団体及び美化活動区間を表示したサインボードの設置等を支援し、関係市町は回収されたごみの無料処分を実施することでこの活動を支援しています。

このほか、府民参加の美化運動の促進及び海岸愛護思想の普及と啓発を目的として地元市町、住民、企業などの協力を得て海岸・港湾の美化活動を実施しています。



アドプト・シーサイドのサインボード（左）と美化活動の様子（右）

（３）自然海浜保全地区*における清掃活動の支援

府内に残されている貴重な自然海浜を保全し、その適切な利用を図るため、大阪府自然海浜保全地区条例に基づき、岬町の長松自然海浜保全地区及び小島自然海浜保全地区を指定しています（図-21 参照）。

この同地区の良好な環境の保持と府民の利用環境の整備等を図る取組みの一環として、岬町がボランティアとともに同地区内で行う清掃活動を支援します。

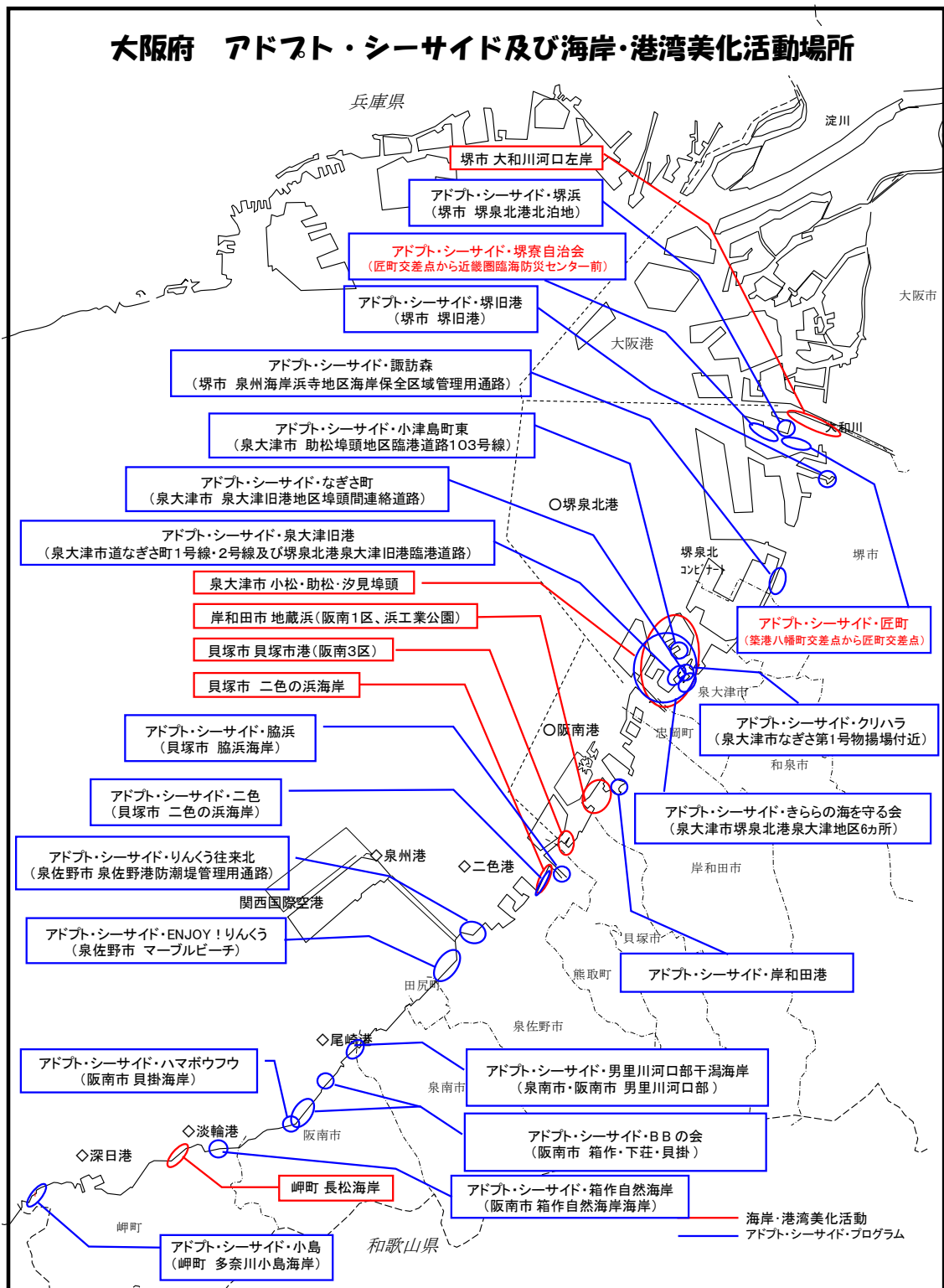


図-20 「アドプト・シーサイド」及び海岸・港湾美化活動の実施状況
(令和2年12月現在)



図-21 大阪府における自然海岸保全地区

3. 海洋プラスチックごみ、マイクロプラスチックの実態把握

府域の実態を把握し、対策を検討するため、近隣府県や市町村、NPO、大学、企業等とともに、海岸漂着物等や陸域におけるプラスチックごみの散乱状況等の調査と、その成果を踏まえた飛散・流出プロセスの把握に取り組みます。

調査の実施にあたっては、一般的な水質調査と比較して、季節的変動や雨の前後、大規模イベントの有無や景気など、気象条件や社会的条件の影響を強く受けることに留意します。

（１）実態及び発生プロセス把握のための調査

①海岸漂着物等の実態調査

環境省が実施する海岸漂着物等の実態調査と整合をとり、府域においてより詳しい実態が把握できるよう、海域及び陸域において、プラスチックごみやマイクロプラスチック等の調査を実施します。

②飛散・流出プロセスの調査

プラスチックごみが意図的（例：ポイ捨て）に発生するのか、非意図的（例：ごみ箱からの漏洩、衣類からの繊維くず）に発生するのといった発生要因や、飛散・流出のプロセスについて、近隣府県や市町村と連携して特性把握を進めます。

（２）NPO や大学・企業等と連携した調査

①NPO 等と連携した陸域における散乱状況の調査

より多くのデータを収集し、効果的な対策を検討・実施するため、NPO 等が実施する調査結果の共有・利活用を図ります。利活用にあたっては、データの信頼性や比較可能性

陸域におけるごみの散乱状況調査については、このような例を参考に、府域の特性を踏まえた共通のごみ分類シートを作成し、NPO等の協力を得て様々な清掃活動の場で活用いただくこと等により、散乱実態の把握に取り組みます。

川ごみ調査カード（作成：NPO 法人荒川クリーンエイド・フォーラム）

②新しい技術を活用した調査

大学や企業等と連携し、定点カメラ画像の AI 解析による浮遊ごみの動態調査や、ドローンを活用した空撮による海岸や河川におけるごみの散乱状況の把握等、新しい技術を活用した調査の検討を進めます。

(3) 国や研究機関等との連携・情報収集

関西広域連合では、これまで淀川から大阪湾にかけてのプラスチックごみに関する実態調査を実施したほか、陸域におけるごみ散乱状況の把握手法等に関する調査を令和 2 年度（2020 年度）から実施しています。これらの広域的な調査結果と府域の特性や実態を踏まえて、府域における発生抑制対策や府民啓発に活かしていきます。

また、マイクロプラスチックによる環境リスク評価をはじめとする科学的知見について、国の調査・検討の状況や大学等の調査研究の動向等について情報収集に努めます。

4. 海洋プラスチックごみ問題の啓発・教育

(1) あらゆる主体と連携した発信

①「おおさかプラスチックごみゼロ宣言」への賛同呼びかけ

G20 大阪サミット及び 2025 年大阪・関西万博の開催地として、使い捨てプラスチック削減のさらなる推進やプラスチックの資源循環の推進などを盛り込んだ「おおさかプラスチックごみゼロ宣言」（平成 31 年（2019 年）1 月 大阪府・大阪市）について、引き続き、その趣旨に賛同する府内市町村などの行政機関、業界団体、NPO、学校等を募集し、取組みの拡大に努めます。

（令和 2 年（2020 年）12 月現在、30 市町村、32 事業者が宣言）



写真-6 「おおさかプラスチックごみゼロ宣言」宣誓式の様子

②「おおさかマイボトルパートナーズ」への参加、協力呼びかけ

令和 2 年（2020 年）3 月に、マイボトルの普及による使い捨てプラスチック容器の使

用削減を進めるために「おおさかマイボトルパートナーズ」を立ち上げ、「マイボトルユーザーにやさしい街おおさか」を目指しています。市町村、事業者等と連携し、マイボトルの利用啓発や給水スポットの普及、効果的な情報発信に取り組みます。



図-22 「おおさかマイボトルパートナーズ」ロゴマーク

③大阪湾環境保全協議会による啓発活動

大阪湾に面する 1 府 2 県 17 市 3 町で構成する大阪湾環境保全協議会（事務局：大阪府）において、構成団体とともに、大阪湾の魅力や課題について一体的に発信できる強みを活かして、啓発に取り組みます。

（コラム）海ごみすごろく「プラスチックの旅」を活用した啓発

海洋プラスチックごみの発生抑制のためには、内陸部を含め、陸域において、環境中に飛散・流出したプラスチックごみが河川等を通じて海まで到達するというプロセスを理解し、生活の中で 1 人ひとりが心がけることが重要です。

大阪湾環境保全協議会では、このような海洋プラスチックごみの発生プロセスや街なかに捨てられているごみを回収することの大切さを楽しみながら学んでいただけるすごろくを作成し、イベント等において啓発活動を行っています。



(2) 府が主体となって実施する啓発等

海洋プラスチックごみの問題は全ての府民が関係すること、府民の価値観や関心が多様化していることから、子どもや企業など、受け手を意識し、他の社会課題やイベント等と関連づけて、あらゆる場面で発信します。

なお、近年の行動科学*の知見によると、問題を認知し、理解することが、必ずしも行動変容につながるわけではないことが明らかとなっていることから、啓発に当たっては、このような知見も踏まえ、より多くの人が望ましい行動をとることができるよう促します。

①ポスター・チラシ、SNS など様々な媒体を通じた啓発活動

一人ひとりがごみのポイ捨てをせず、マイバッグを利用するなどにより、ごみの量を減らすといった府民の機運を醸成することで、海岸漂着物等の発生抑制に努めます。

具体的には、府ホームページ等を通じた情報発信をはじめ、啓発用ポスター・チラシの行政窓口、コンビニ、スーパー、薬局等への掲示や配架、民間事業者等の広報物を通じた府民への呼びかけ、民間事業者が所有するデジタルサイネージを活用した啓発等に取り組みます。



図-23 海洋プラスチックごみ問題啓発用チラシ

②環境イベント等における啓発

エコツーリズムの推進をはじめ、「豊かな大阪湾」の実現を目指したイベント等において、海岸付近でのごみ拾いや民間事業者の協力により代替プラスチック製品を紹介するなど、海洋プラスチックごみ対策の観点も盛り込んで一体的に啓発を行います。

新型コロナウイルスの感染拡大により、新しい生活様式が求められる中、従来の集客を伴う大規模なイベント実施は当面困難ですが、動画配信や SNS を通じた情報発信など、創意工夫を凝らして可能な啓発に取り組みます。

③海洋プラスチックごみ問題の環境教育

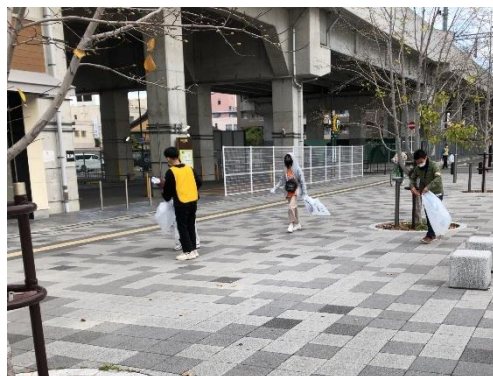
海洋プラスチックごみ問題の解決のためには、現世代において最大限の発生抑制と回収・処理に取り組むことに加えて、プラスチックごみを発生させない生活が当たり前のものになるよう、将来を担う世代への学校等における環境教育が重要です。環境教育副教材として府内小学校に配布している冊子や、大阪の環境課題について考える高校生向けの動画教材に海洋プラスチック問題を盛り込み、授業での積極的な活用を促進してきました。引き続き、市町村教育委員会等と連携し、学校現場で活用しやすい教材等の充実に努めます。

(3) 市町村による啓発の支援

啓発にあたっては、内陸も含めた市町村による、まち美化の啓発の取組み等と組み合わせる実施することが効果的です。陸域でポイ捨て等により発生したプラスチックごみが、どのようなプロセスで海岸漂着物等となるのか、その結果としてマイクロプラスチックを介して魚などの生態系にも影響を与える懸念があることなど、全体のプロセスを伝え、対策の必要性に係る府民理解を促進するよう、国の補助制度を活用した間接補助や、チラシ・ポスターの提供等を通じて、市町村の啓発取組みを支援します。

(コラム) 国の補助制度を活用した啓発促進

大阪府では、国の補助制度を活用し、内陸も含めた市町村における発生抑制の取組みを促進しています。これまで、啓発イベントやオリジナルエコバッグの作成・配布の他、泉大津市では、プラスチックごみの実態を体感できるスポーツの要素を取り入れたごみ拾いイベント「スポ GOMI 大会」の開催等が行われました。



「スポ GOMI 大会 in いずみおおつ」開催の様子

5. 国際連携

大阪湾における海洋プラスチックごみは大半が陸域由来ですが、日本全体でみると、アジア等からの漂着ごみが多く、国内における対策だけでは限界があることから、先進的に取り組む諸外国の知見も積極的に取り入れつつ、世界全体の海洋プラスチックごみ問題に貢献する視点で取り組みます。

大阪市と連携し、これまで構築した水・環境問題に対する支援実績等を活かして、国連環境計画国際環境技術センター（UNEP-IETC）や国際協力機構（JICA）等の国際機関や市町村、民間企業等と連携して府内企業の海外展開をはじめとした国際支援事業を実施します。

(1) 官民連携による海外展開

バイオプラスチックをはじめとした代替製品など、我慢を強いることなくプラスチックごみを減らすことができるような技術イノベーションを促進することは、アジア諸国におけるごみ削減だけでなく、新しい産業転換にもつながるものと考えられるため、多様な産業

が集積している大阪府としても、積極的に展開します。

「大阪水・環境ソリューション機構（OWESA）」を構成する大阪市や経済団体の相互協力のもと、官民連携により海外の水・環境問題の解決、大阪・関西経済の発展に貢献します。

（２）行政ノウハウ等の海外展開

途上国や新興国では、経済発展と環境問題が一度に発生し、国や地方行政が対応に苦慮している事例もあります。このような国の政府機関や自治体の求めに応じて、大阪府がこれまで行政として培ってきた経験や、これまで構築してきた仕組み・政策をパッケージとして提供したり、海洋プラスチックの実態把握手法をはじめ本計画に基づいて培ったノウハウを展開するなどの行政間連携に取り組みます。

第４章 推進体制

（１）各主体の役割分担

本計画の推進にあたっては、国の施策・方針に基づき、府域の特性を踏まえ、海岸管理者や市町村と適切に分担するとともに、事業者や府民にも協力を求めて取り組みます（表-6 参照）。

本計画は、海岸漂着物対策の計画ですが、陸域におけるプラスチックごみ発生抑制対策に重点を置くことから、内陸も含めて市町村や事業者、近隣府県等と連携して取り組むことがより重要となります。

陸域で発生したプラスチックごみは、行政が管理する河川や下水道、道路、公園等に流入・散乱しており、各管理者は、維持管理上の支障をなくすためにごみの除去を行っています。できる限り早い段階でこれらの散乱ごみの発生抑制を行うことが効果的・効率的であり、各管理者にとっても、まち美化を担う市町村にとってもメリットがあります。

そこで、市町村は、各管理者からごみの散乱実態（散乱しやすい場所や原因）等の情報提供を受けるなどの協力を得ながら、まち美化の観点で陸域の散乱ごみを減らすことを役割とし、大阪府はそのような連携を調整・支援するとともに、陸域における散乱ごみを含めた調査の実施と得られた情報の提供に努めることとします。

また、産業振興や国際連携の観点で、府や市町村が、事業者と連携し、プラスチックの代替技術の開発・普及促進を進めるとともに、府民・事業者に対しては、発生抑制に加えて、プラスチックの代替品の積極的な利用や技術開発等に取り組むよう求めています。

表-6 関係者の役割分担

（国の役割）

- ・ 海岸漂着物対策に関し総合的な施策を策定し、実施する。
- ・ 海岸漂着物対策を総合的かつ効果的に推進するための基本的な方針を定める。

- ・海岸漂着物等の発生抑制を図るため必要な施策を効果的に推進するため、定期的に発生の状況及び原因に関する調査を実施する。
- ・海岸漂着物等の処理等に関し、広報活動を通じて普及啓発を図る。
- ・海岸漂着物対策を効果的に推進するために、海岸漂着物等の効率的な処理、再生利用、発生原因の究明等に関する技術開発、調査研究等の推進及びその成果の普及に努める。
- ・海岸漂着物対策を推進するために必要な財政上の措置を講じる。

（府の役割）

- ・地域計画の策定・変更等に関する協議、海岸漂着物対策の推進に係る連絡調整を実施する。
- ・海岸漂着物等の発生抑制を図るため必要な施策を策定し、実施する。
- ・海岸漂着物等の円滑な処理が推進されるよう、技術的な助言等に努める。
- ・海岸漂着物等の発生抑制を図るため必要な施策を効果的に推進するため、定期的に海岸漂着物等や陸域における散乱ごみの発生の状況及び原因に関する調査を実施し、関係者への情報提供を図る。
- ・海岸漂着物等の発生抑制や処理等に関し、広報活動等を通じて普及啓発を図る。
- ・事業者や市町村と連携し、プラスチックの代替技術の開発・普及促進等を通じて国際的協力・連携に努める。

（海岸管理者等の役割）

- ・管理する海岸の土地において、その清潔が保たれるよう海岸漂着物等の処理のため必要な処置を講じる。
- ・地域の実績を踏まえ、海岸漂着物等の回収や処分に関して地域の関係者間で適切な役割分担に努める。

（市町村の役割）

- ・各市町村域の特性に応じた施策を実施する。
- ・海岸漂着物等の発生抑制を図るため、関係者と協力・連携して、3Rの推進や域内の美化に努める。
- ・海岸漂着物等の処理に関し、必要に応じ、海岸管理者等に協力する。
- ・海岸漂着物等が存在することに起因して、住民の生活や経済活動に支障が生じている場合は、当該海岸管理者等に対し、海岸漂着物等の処理のため必要な措置を講ずるよう要請することができる。
- ・民間団体との緊密な連携を確保し、活動支援に努める。
- ・事業者や府と連携し、プラスチックの代替技術の開発・普及促進等を通じて国際的協力・連携に努める。

(事業者の役割)

- ・事業活動に伴って陸域における散乱ごみや海岸漂着物等が発生することのないように努める。
- ・プラスチック代替品の積極的な利用や技術開発等に取り組む。
- ・国及び地方公共団体が行う海岸漂着物対策に協力するよう努める。

(府民の役割)

- ・海岸漂着物対策の重要性に対する関心と理解を深め、陸域における散乱ごみが発生することのないように努める。
- ・国及び地方公共団体が行う海岸漂着物対策に協力するよう努める。

(2) 推進体制（各主体との連携）

海岸漂着物等対策を推進するためには、本計画に基づいて、各主体が（１）に示したそれぞれの役割を果たすとともに、大阪府が核となって、各主体の取組を支援するとともに、円滑な連携を促進することが必要です（図-24 参照）。



図-24 各主体の連携イメージ

①民間事業者・NPO との連携

海洋プラスチックごみ問題について、府民や事業者に理解を深めていただくため、同じ問題意識を持つ企業や、環境問題に取り組むNPO等をはじめあらゆる主体と連携し、幅広い層に訴えていくことが重要です。

府民の環境意識の向上や環境配慮行動の促進のため、業種を超えた幅広い関係者の連携を強化するプラットフォームを設置・運営し、府域の課題解決に取り組むとともに、一体的にマイボトルの普及拡大を図るための啓発等を実施します。

また、民間事業者の本業や得意分野を活かした連携協定の締結や事業連携等を通じて、

官民一体となってプラスチックごみの発生抑制や新たな技術開発等を進めます。

②大阪湾や流域圏の行政間連携等

大阪湾に流入するプラスチック等のごみは、府域の内陸の自治体はもとより、府域を越えて近隣府県域で発生したものも含まれ、対策の推進にあたっては、これらの行政間の連携が欠かせません。そのため、従来から、水質保全のために大阪湾や河川流域ごとに設置されている協議会等を積極的に活用して、連携して取り組みます（表-7 参照）。

特に、陸域でポイ捨て等により発生したごみは、行政が管理する河川や下水道、道路、公園等に流入・散乱していることから、市町村がごみの散乱実態（散乱しやすい場所や原因）等の情報提供を受けるなど、各管理者の協力を得ながら、まち美化の観点で陸域の散乱ごみを減らすことができるよう、連携を支援します。

大阪湾へのごみの流入は、河川流域の上流に位置する府県をはじめ関西圏全体の問題であることから、必要に応じて、海岸漂着物処理推進法第 19 条に基づく協力の要請を行うとともに、関西広域連合の場を通じ、近隣府県に対してこの目標を共有し、達成に向けた連携・協力を求めています。

海岸漂着物処理推進法（抜粋）

（協力の求め等）

第 19 条 都道府県知事は、海岸漂着物の多くが他の都道府県の区域から流出したものであることが明らかであると認めるときは、海岸管理者等の要請に基づき、又はその意見を聴いて、当該他の都道府県の知事に対し、海岸漂着物の処理その他必要な事項に関して協力を求めることができる。

表-7 大阪湾・流域圏における国・他自治体との連携に関する主な協議会等

名称	目的
大阪湾環境保全協議会 （事務局：大阪府）	大阪湾の環境保全のために大阪湾沿岸自治体（1 府 2 県 17 市 3 町の 23 機関）で構成。構成員がそれぞれまたは連携して啓発等の取り組みを実施
大阪湾再生推進会議 （事務局：近畿地方整備局）	関係省庁（内閣官房・4 省）及び関係地方公共団体（2 府 4 県 4 市）等が、大阪湾の水環境の改善等を通じた「森・川・里・都市・海等のネットワーク」に重点を置く総合的な「海の再生」のため、行動計画を策定・推進
琵琶湖・淀川流域圏再生推進協議会 （事務局：近畿地方整備局）	「琵琶湖・淀川流域圏の再生」の実現を図るため、関係省庁（4 省）及び関係地方公共団体（2 府 4 県）等が、流域全体での一体的な取り組みを推進
大和川水環境協議会 （事務局：近畿地方整備局）	大和川水系の水質異常の未然防止と発生時の被害の軽減、水環境の改善・水質異常の防止のための流域住民等への意識の向上を図るため、国土交通省、奈良県、大阪府及び流域内に存する地方公共団体

	(20 市 14 町 2 村)、流域内住民等が連携・協働して大和川水系等の水環境の現状把握及び再生に関する行動計画の策定・推進
寝屋川流域協議会（水環境部会） （事務局：大阪府）	寝屋川流域の都市化の進展に伴う治水環境、水環境の悪化に対し、適切な治水対策、水環境改善施策及び森林保全施策を推進し、水害・土砂災害の防止及び被害の軽減を図るとともに良好な水環境の創造を図り、もって流域の環境改善に資することを目的に国、大阪府及び流域 11 市で構成
関西広域連合プラスチック対策検討会 （事務局：大阪府・滋賀県）	関西広域連合（2 府 6 県 3 市で構成）において、プラスチック対策（プラスチック代替品の開発支援・普及促進、プラスチックごみ散乱・流出抑制等）について関西広域での取組みを進め、地域創生につなげることを目的に令和 2 年（2020 年）4 月に設置

参考資料

1. 用語集

用語	説明
海岸漂着物	海岸に漂着したごみその他の汚物又は不要物。プラスチックごみのほか、空き缶や空き瓶をはじめとした生活ごみや草木など自然由来のものも含む。
海岸漂着物等	海岸漂着物及び海岸に散乱しているごみその他の汚物又は不要物並びに漂流ごみ等
海岸漂着物対策	海岸漂着物等の円滑な処理を図るため必要な施策及び海岸漂着物等の発生の抑制を図るため必要な施策
「海洋ごみに対するG20 行動計画」	2017 年7月の G20 ハンブルク・サミット（ドイツ）において、G20 では初めて海洋ごみ問題が取り上げられ、合意された行動計画。海洋ごみを防止するための政策策定の促進、廃棄物防止及び資源効率の促進、持続可能な廃棄物管理の促進、意識向上、教育及び調査の促進等の取組みを盛り込む。
海洋プラスチックごみ	海洋に流出する廃プラスチック類
恒流帯	海域において、潮汐や気象などにほとんど影響されない一定の流れのこと。大阪湾には、府域湾岸に沿って北から南へ流れる東岸恒流帯が存在し、淀川や大和川など河川から流出したごみは、これに乗って泉州海岸まで漂流していると考えられる。 

行動科学	人間の行動を実証的に研究し、その法則性を明らかにしようとする科学の領域。心理学・社会学・人類学・精神医学などが含まれる。近年、行動科学の知見を政策に活用する動きが活発化している。
サーキュラーエコノミー	EU が 2015 年に採択した「循環経済パッケージ」で提唱した概念。水、土地、バイオマスなどあらゆる資源の効率的利用を進め、資源の循環利用の高度化を図ろうとするもの。
自然海浜保全地区	水際線付近において砂浜、岩礁、その他これらに類する自然の状態が維持されているもの、海水浴、潮干狩りその他これらに類する用に公衆に利用されており、将来にわたってその利用が行われることが適当であると認められるものとして、知事が指定する地区（大阪府自然海浜保全地区条例第 5 条）
漂流ごみ等	海域において漂流し、又はその海底に存するごみその他の汚物又は不要物
マイクロプラスチック	微細なプラスチック類のこと。一般に 5 mm 以下のものをいう。含有・吸着する化学物質が食物連鎖中に取り込まれ、生態系に及ぼす影響が懸念されている。
ESG	環境 (Environment)、社会 (Social)、ガバナンス (Governance) の頭文字を取ったもの。投資の意思決定において、従来型の財務情報だけでなく、ESG も考慮に入れる手法を「ESG 投資」と呼ぶ。近年、企業の長期的な成長のためには、ESG が示す 3 つの観点が必要だという考え方が世界的に広まりつつある。
SDGs (持続可能な開発目標)	2015 年 9 月の国連サミットにおいて採択された「持続可能な開発のための 2030 アジェンダ」で設定された 2030 年を年限とする国際目標。誰一人取り残さない持続可能な社会の実現のため 17 の目標 (ゴール)、169 のターゲットが定められている。