2030 大阪府環境総合計画の評価・点検について (部会報告)

令和7年12月 大阪府環境審議会 環境総合計画部会

目 次

はじ	こめに	. 1
第 1	章 大阪における環境施策の取組状況について	. 2
1	現行計画の概要	. 2
2	2 中間評価・点検	. 6
	(1) 各分野における進捗状況について	. 6
	(2)「講じた施策」の進捗状況について	10
第 2	2章 大阪をとりまく環境政策の状況等について	12
1	国際的な動向	12
2	2 国内の動き	15
3	3 大阪の環境・経済・社会の状況	17
	(1)環境	17
	(2)経済	23
	(3)社会	24
4	Ⅰ 新たな環境技術	26
第3	3 章 現行計画の中間見直しの方向性	28
1	見直しの方向性	28
2	2 見直し内容について	30
	(1)環境総合計画の枠組み	30
	(2)環境総合計画策定の背景	30
	(3)2050 年のめざすべき将来像	31
	(4) 2030 年の実現すべき姿	31
	(5)施策の基本的な方向性	31
	(6)ポストコロナを見据えた対応	32
	(7)施策の基本的な方向性に基づいた個別計画の実行	32
	(8)各主体の役割・連携及び計画の進行管理	32
参考	5資料	33
1	大阪府環境審議会 環境総合計画部会委員名簿	33
2	審議経過	33
3	環境審議会諮問資料	34

はじめに

1 2

- 3 環境総合計画は、大阪府環境基本条例(平成6年大阪府条例第5号。以下、「基本条例」という。)
- 4 第8条の規定により、現在及び将来の府民の健康で文化的な生活の確保に資することを目的として、豊
- 5 かな環境の保全及び創造に関する施策を総合的かつ計画的に推進するための計画として策定することと
- 6 している。

7

- 8 これまで大阪府は、気候変動による自然災害リスクの増大など環境問題の深刻度が増していることに
- 9 加え、人口減少や高齢化など社会・経済課題とも密接に関係していることから、環境だけでなく社会・
- 10 経済課題の同時解決と統合的向上をめざすため、府域における 2050 年の環境分野全体としての「めざす
- 11 べき将来像」とそれを見据えた2030年の実現すべき姿を定め、その実現に向けた施策の基本的な方向性
- 12 を明確にした、「2030大阪府環境総合計画~いのち輝くSDGs未来都市・大阪をめざして~」(以下、「計
- 13 画」という。)を2021年3月に策定した。

14

- 15 計画では、計画期間を2030年度までの10年間とし、「めざすべき将来像」の実現に向けて、「脱炭素・
- 16 省エネルギー」、「資源循環」、「全てのいのちの共生」、「健康で安心な暮らし」、「魅力と活力ある快適な
- 17 地域づくり」の5つの分野を設定し、各分野において具体的な目標・施策を示した個別計画を策定する
- 18 ことで、これらを一体として環境総合計画とすることにより、環境施策を総合的に推進・展開してきた。

19

- 20 計画策定以降、大阪府は、生活環境保全条例や気候変動対策推進条例の改正等による制度の強化、大
- 21 阪・関西万博を契機とした最先端技術の開発・導入促進、府内産木材の利用促進及び大阪湾でのブルー
- 22 カーボン生態系の創出等に取り組んできた一方、国内外においては、30by30目標の合意、プラスチック
- 23 資源循環法の施行、第六次環境基本計画の閣議決定等の新たな動きがあった。

24

- 25 計画の中間年度にあたる 2025 年度に、これらの各分野の取組状況について、同計画に掲げる基本的な
- 26 方向性に基づき評価・点検し、国内外の情勢を踏まえ、今後のそれぞれの取組方針などについて意見を
- 27 求めるため、2024年12月23日、大阪府から環境審議会に対し、「2030大阪府環境総合計画の評価・点
- 28 検について」諮問があり、本部会において専門的な見地から審議を行った。本報告は、その審議結果を
- 29 とりまとめたものである。

第1章 大阪における環境施策の取組状況について

1 2

3 1 現行計画の概要

- 4 (1)計画の位置付け
- 5 環境総合計画は、環境基本条例に基づき、現在及び将来にわたり府民の健康で文化的な生活を確保す
- 6 ることを目的として、豊かな環境の保全及び創造に関する施策を総合的かつ計画的に推進するために策
- 7 定された。
- 8 現行計画は、環境だけでなく社会・経済課題の同時解決と統合的向上をめざすため、大阪府域におけ
- 9 る 2050 年の環境分野全体としての「めざすべき将来像」を設定するとともに、SDGs の目標年でもある
- 10 2030年の「実現すべき姿」を定めて、その実現に向けた施策の基本的な方向性が示されている。この方
- 11 向性に基づき、各分野の個別計画を策定し、これらを一体として環境総合計画とすることにより、環境
- 12 施策を展開することとされている。

13

- 14 (2)計画の期間・対象
- 15 現行計画は、2050年のめざすべき将来像を見通し、その実現を確実なものとするため 2021年度から
- 16 2030 年度の 10 年間の計画である。計画の対象地域は、大阪湾を含む大阪府全域である。

17

- 18 (3) 2050年の目指すべき将来像
- 19 現行計画では、2050年のめざすべき将来像を「大阪から世界へ、現在から未来へ 府民がつくる暮ら
- 20 しやすい持続可能な社会」と設定し、以下の将来像が示された。
- 21 ・日本を代表する大都市・大消費地として、現在だけでなく将来にわたって、限りある資源や自然の恵
- 22 み、良好な環境を保全しつつ、社会・経済が安定して繁栄し、社会構造・産業構造を転換させる革新
- 23 的な技術・サービスが発達することにより、府域における CO₂ 排出量の実質ゼロ、大阪湾における海
- 24 洋プラスチックごみによる追加的な汚染ゼロ、資源循環型の社会が実現している。
- 25 ・府民、事業者、研究機関や NPO 等の民間団体、行政など各主体における1つ1つの取組が大きな力と
- 26 なって、快適で文化的な生活や健全で豊かな環境を創り出している。
- 27 ・「いのち輝く未来社会」を世界に発信する2025年大阪・関西万博の開催を跳躍台として、環境はもと
- 28 より経済・社会・文化など様々な面で、世界と積極的につながるなど国際的な影響力を発揮し、現在、
- 29 そして、これからの府民の営みは、次世代とつながり、その影響は将来に波及し、持続可能な社会が
- 30 構築されている。

- 32 (4) 2030年の実現すべき姿
- 33 現行計画では、2030年に実現すべき姿を「いのち輝くSDGs未来都市・大阪 -環境施策を通じて-」
- 34 と設定され、誰一人としてとり残されることなく、活力に満ち溢れた社会の実現をめざしている。

その実現に向けた環境施策として、「脱炭素・省エネルギー」、「資源循環」、「全てのいのちの共生」、「健康で安心な暮らし」、「魅力と活力ある快適な地域づくり」の5つの分野を設定し、2030年の各分野において実現すべき大阪の姿を以下のとおりとしている。

表 1 各分野の 2030 年の実現すべき姿

	表 1 各分野の 2030 年の実現すべき姿
分野	2030 年の実現すべき姿
脱炭素・省エネルギー	 ○脱炭素社会の将来像を見通しつつ、SDGs 実現に向けて温暖化対策(緩和策・適応策)が加速している。 ○気候危機※であるという意識や脱炭素化に向けた意識が社会で共有され、あらゆる主体がその意識のもと行動している。 ○再生可能エネルギー由来の電気など CO₂ 排出が少ないエネルギーの選択等が拡大している。 ※単なる「気候変動」ではなく、私たち人類や全ての生き物にとっての生存基盤を揺るがす状態
資源循環	 ○サーキュラーエコノミーへの移行を見据え、少ない資源で必要な物が生産されるとともに3Rの取組が一層進み、廃棄物はほぼ全量が再生素材やエネルギーとして使用され、最終処分量が必要最小限となっている。 ○府民誰もが食品ロス削減のための具体的な行動をとっている。 ○海洋プラスチックごみの削減に向けて、使い捨てプラスチックの削減・適正処理、プラスチック代替素材(紙、バイオプラスチック等)への切替等が一層進み、大阪湾へ流れ込むプラスチックごみが減っている。
全てのいのちの共生	○生物多様性の保全や自然資本の持続可能な利用の機運が醸成され、多様な主体が連携し、府域の自然環境の保全及び回復活動が進んでいる。○府民、事業者、民間団体などあらゆる主体が生物多様性の重要性を理解し、日常生活の中でも自然環境に配慮した行動をしている。○希少な野生生物について生息状況のモニタリングが進むとともに、関係者が連携して特定外来生物の防除対策が進んでいる。
健康で安心な 暮らし	○澄みわたる空や澄んだ川、豊かな海や里山がある大阪が実現している。○環境リスクが最小化され、良好で安心して暮らせる生活環境が確保されている。○環境に関するリスクコミュニケーションの普及により、府民、事業者、行政機関等が信頼しあい安心できる暮らしが確立されている。
魅力と活力ある快適な地域 づくり	 ○府民、事業者、民間団体、行政など各主体が積極的に参加し、自ら行動する社会となっている。 ○みどりが多く、豊かな水辺や歴史・文化が活かされ、多様な働き方が普及するともに、安全・安心で持続可能な「暮らしやすい」「働きやすい」「訪れたくなる」都市となっている。 ○ヒートアイランド現象が緩和されるなど、快適な生活環境が確保されている。

(5) 将来像の実現に向けた基本的な方向性

「めざすべき将来像」の実現に向けて、各分野の個別計画に共通する「施策の基本的な方向性」を① 「中・長期的かつ世界的な視野」及び②「環境・社会・経済の統合的向上」と定め、「環境・社会・経 1 済の統合的向上」においては、環境・社会・経済の課題の同時解決にも寄与し、統合的な向上を図るた

め、4つの観点(外部性の内部化、環境効率性の向上、環境リスク・移行リスクへの対応、自然資本の

強化)が設定された。

45

2

3

表2 基本的な方向性・4つの観点の考え方

基本的な方向性・4つの観点	考え方
①「中・長期的かつ世界的な視野」	中・長期的かつ世界的な視野を持ち、課題解決を考えること
②「環境・社会・経済の統合的向上」	環境・社会・経済の課題の同時解決と統合的向上
外部性の内部化	環境に負荷を与えている主体が適正にその費用を負担し、社
	会・経済活動において環境汚染の防止対策やその費用を織り
	込むこと
	また、環境に良い影響を与えている主体が、経済的な便益を
	享受する仕組みのこと
環境効率性の向上	消費や生産にあたり、できる限り環境への負荷が少ない手法
	や製品を選択するなど、経済活動あたりの環境負荷を減らす
	こと
環境リスク・移行リスクへの対応	最新の科学的知見や世界の潮流を踏まえて、環境リスクや脱
	炭素社会への転換などの社会・経済が大きく変化する移行リ
	スクに迅速に対応すること
自然資本の強化	社会・経済システムの土台であり、全ての人にとって生存の
	基盤である自然資本※を充実させること
	※森林、土壌、水、大気、生物資源など、自然によって形成
	される資本(ストック) のこと。

6

7

8

9

(6) 施策の基本的な方向性に基づいた個別計画の実行

2050年の将来像を見通して2030年の「いのち輝くSDGs未来都市・大阪」を実現するため、「施策の

基本的な方向性」(「中・長期的かつ世界的な視野」及び「環境・社会・経済の統合的向上」)に基

10 づき、各分野の個別計画が策定・位置付けられた。個別計画は、「施策の基本的な方向性」に基づき、

11 各分野に背景・現状・課題等を詳細に整理・解析するとともに、適宜、有識者等に意見聴取を行い、具

体的な目標や施策を定めることにより、各分野が同じ方向性をめざし、整合性を保ちながら、計画的か

13 つ実効性のある取組を推進している。

14

15

表3 各分野の主な個別計画

分野	計画名称(最新策定時期)
脱炭素・省エネルギー	大阪府地球温暖化対策実行計画(区域施策編)(R3.3)※1
資源循環	大阪府循環型社会推進計画 (R3.3) ※1
	大阪府食品ロス削減推進計画(R3.3)※1
全てのいのちの共生	大阪府生物多様性地域戦略(R4.3)※2
健康で安心な暮らし	生活環境保全目標 (R7.3)

「豊かな大阪湾」保全・再生・創出プラン(R4.10)

おおさか海ごみゼロプラン(大阪府海岸漂着物等対策推進地域計画)

(R3. 3) ×3

魅力と活力ある快適な 大阪府環境教育等行動計画 (R6.3) 地域づくり

みどりの大阪推進計画 (H21.3) ※1

おおさかヒートアイランド対策推進計画 (H27.3) ※4

- 1 ※1 2025 年度中に見直し予定
- ※2 計画期間の中間年である 2026 年頃を目途に中間見直しを実施 2
- 3 ※3 計画期間の中間年である 2025 年度に計画取組の進捗状況の点検及び必要に応じて見直しを実施予定
- ※4 計画期間が 2025 年度までであり地球温暖化対策実行計画(区域施策編)に統合の方針 4

5

- (7) 進行管理
- 現行計画の進行管理では、毎年度、各分野の個別計画の進捗状況について確認を行うため、豊かな環 7
- 境の保全及び創造に関して講じようとする施策(以下、「講じようとする施策」という。)、環境の状 8
- 況並びに豊かな環境の保全及び創造に関して講じた施策(以下、「講じた施策」という。)をとりまと 9
- め、大阪府議会に報告することとしている。また、講じた施策については、大阪府環境審議会にも報告 10
- 11 して意見聴取するとともに、その結果を公表することとしている。

2 中間評価・点検

1

12

23

- 2 (1)各分野における進捗状況について
- 3 (脱炭素・省エネルギー分野)
- 4 地球温暖化対策については、「大阪府地球温暖化対策実行計画(区域施策編)」(2021年3月)に基
- 5 づき、総合的かつ計画的に推進してきた。同計画では、「2050年二酸化炭素排出量実質ゼロへ」を
- 6 2050年のめざすべき将来像とし、その実現に向けて、2030年度の府域の温室効果ガス排出量を2013年
- 7 度比で40%削減するという目標を掲げ、「あらゆる主体の意識改革と行動喚起」、「事業者における脱
- 8 炭素化に向けた取組促進」、「CO2排出の少ないエネルギーの利用促進」など、7つの取組項目に整理
- 9 して施策・事業を進めている。これまで、令和4年度に設置したおおさかカーボンニュートラル推進本
- 10 部で協議した取組など、同計画に掲げる各種施策を推進し、府域のエネルギー消費量は減少しており、
- 11 温室効果ガスの排出量は、電気の排出係数の影響等で増減しているが、中長期的には減少傾向である。
- 13 (資源循環分野)
- 14 廃棄物対策については、「大阪府循環型社会推進計画」(2021年3月)に基づき、めざすべき循環型
- 15 社会の将来像に向けて、3R(リデュース、リユース及びリサイクル)、プラスチックごみ対策、適正
- 16 処理の取組を推進してきた。これまでの3Rの進展により、一般廃棄物及び産業廃棄物ともに、排出量
- 17 及び最終処分量は減少している。
- 18 食品ロス対策については、「大阪府食品ロス削減推進計画」(2021年3月)に基づき、府民の「もっ
- 19 たいない」と「おいしさを追求する」心を大切にし、『"もったいないやん!"食の都大阪でおいしく
- 20 食べきろう』をスローガンに取組を進めてきた。これまで、「おおさか食品ロス削減パートナーシップ
- 21 制度 | の推進や、小売店舗における消費者向け食品ロス削減実証実験など、事業者、消費者、行政が一
- 22 体となって、食品ロスの削減に向けた取組を進めてきた結果、府内の食品ロス量は減少傾向にある。
- 24 (全てのいのちの共生分野)
- 25 生物多様性については、「大阪府生物多様性地域戦略」(2022年3月)に基づき、生物多様性の理解
- 26 と生物多様性に資する行動の促進や自然資本の持続可能な利用、維持・充実、生物多様性保全に資する
- 27 仕組みづくりの推進に向けた取組を進めてきた。これまで、生物多様性の情報発信ウェブサイト「生物
- 28 多様性くらしナビ まいのち osaka」の開設や、保全団体等と連携した里地里山の保全等、「おおさか
- 29 生物多様性応援宣言」の周知、外来生物に係る啓発及び特定外来生物の防除、「堺第7-3区共生の
- 30 森」の自然共生サイト(環境省)登録、「大阪府レッドリスト」の改訂に向けた検討等を実施してき
- 31 た。

- 33 (健康で安心な暮らし分野)
- 34 健康で安心な暮らしの実現に向けては、府民の健康を保護し、生活環境を保全するための望ましい水
- 35 準として、大気汚染、水質汚濁、土壌汚染・地下水汚染などの地盤環境、騒音・振動の分野別に生活環

- 1 境保全目標を定めて、個別施策に取り組んできた。その結果、大気環境や水環境においては、大気中の
- 2 二酸化窒素濃度や河川の代表的な汚濁指標である生物化学的酸素要求量(BOD)が横ばい又は緩やかな
- 3 改善傾向にあるなど、おおむね安定的に推移している。一方、大気中の光化学オキシダントや海域の化
- 4 学的酸素要求量(COD)など生活環境保全目標の達成に至っていないものがあり、また、河川の PFOS 及
- 5 び PFOA が指針値を超過している地点があるなどの課題もある。
- 6 海洋プラスチックごみ対策については、おおさか海ごみゼロプラン(大阪府海岸漂着物等対策推進地
- 7 域計画)(2021年3月)に基づき、「大阪ブルー・オーシャン・ビジョン」(※1)発祥の地として、
- 8 その実現に貢献するため、「おおさかプラスチックごみゼロ宣言」の趣旨に則り、他の計画と整合・連
- 9 携を図りつつ、ごみを出さないライフスタイルの定着など発生抑制対策や地域団体等による美化活動の
- 10 活性化、大阪湾へのプラスチックごみの流入実態の把握等の取組を実施してきた。
- 11 また、大阪湾沿岸を藻場・干潟等のブルーカーボン生態系(※2)の回廊(コリドー)でつなぐ「大
- 12 阪湾 MOBA リンク構想」の実現をめざして、兵庫県とともに「大阪湾ブルーカーボン生態系アライアン
- 13 ス (MOBA)」を設置し、民間企業等との連携により、ブルーカーボン生態系の保全・再生・創出に取
- 14 り組んできた。これまでに、湾奥部における藻場創出のポテンシャルが高い適地の調査、効果的な創出
- 15 方法のとりまとめ等を行うとともに、万博会場周辺海域において藻場の創出に取り組む民間事業者等を
- 16 支援し、約1,000m²の藻場を新たに創出した。
- 17 ※1 2019年6月に大阪で開催されたG20大阪・サミットで、「G20大阪首脳宣言」における海洋プ
- 18 ラスチックごみに対する世界共通ビジョンとして共有された「2050年までに海洋プラスチックごみによ
- 19 る追加的な汚染をゼロにまで削減することを目指す」という目標
- 20 ※2 CO₂を吸収・貯留する海洋生態系のこと。CO₂の吸収源となるほか、溶存酸素の供給等による水
- 21 質改善、魚類等の産卵と生育の場の創出による生物多様性の向上など、多面的な機能を有する。

23 (魅力と活力ある快適な地域づくり分野)

- 24 環境教育については、「大阪府環境教育等行動計画」(2024年3月)に基づき、府民、学校、民間団
- 25 体、事業者、行政等のあらゆる主体が、環境課題と経済・社会課題の同時解決・統合的向上に向けて自
- 26 ら進んで取り組むとともに、各主体が相互に協力して環境保全活動の輪を広げ、環境がもたらす恵みを
- 27 次世代に引き継ぐことができるよう、取り組んでいる。これまで、環境学習ツールの作成・提供や学習
- 28 機会の提供、人材育成・活用、支援、情報発信・提供、普及啓発などを行ってきた。
- 29 みどりづくりについては、「みどりの大阪推進計画」(2009年12月)に基づき、みどり豊かな自然
- 30 環境の保全・再生、みどりの風を感じるネットワークの形成、街の中に多様なみどりを創出、みどりの
- 31 行動の促進の4つの基本戦略の下、施策を推進している。これまで、府営公園・府民の森等の利用促進
- 32 と適正な管理運営、パークマネジメントの実践、建築物緑化促進制度の推進、みどりづくりを通じた地
- 33 域交流の促進など様々な取組を実施してきた。
- 34 暑さ対策については、大阪市とともに策定した「おおさかヒートアイランド対策推進計画」(2015年
- 35 3月)に基づき、都市全体の気温を下げるための人工排熱の低減、建物・地表面の高温化抑制等の低減

- 1 等の「緩和策」と、夏の日中の暑熱環境による人への影響を軽減する「適応策」を推進している。これ
- 2 まで、府民の省エネ活動の実施率向上や猛暑に対する夏の昼間・夜間の暑熱環境の改善に向けた取組な
- 3 どを行ってきた。

4

5

6

各個別計画に記載している各分野の目標における現状は次の表のとおりである。

表4 各分野の目標に対する最新の状況

分野	目標	目標値	基準年度又は目標設定 時の状況		最新の状況	
		(2030 年度)	数值	年度	数值	年度
	■府域における温室効果ガス排出 量	40%削減 (3,369 万トン)	5, 615 万トン	2013	19.4%削減 (4,528 万トン)	2022
	■府庁の事務及び事業に伴う温室 効果ガス排出量	45%削減 (30.3 万トン)	55.1 万トン	2013	31.0%削減 (38.0 万トン)	2023
脱炭素・省エネル	■自立・分散型エネルギー導入量 (太陽光発電、燃料電池、廃棄 物発電等導入量)	250 万 kW 以上	185.3万kW	2019	206. 5 万 kW	2023
ギー分野	■再エネ利用率 (電力需要量に占める再生可能 エネルギー利用率)	35%以上	20.8%	2019	21. 0%	2023
	■エネルギー利用効率 (府内総生産あたりのエネルギ 一消費量)	40%以上改善	15.0PJ/兆円	2012	19.9%改善 (12.0PJ/兆円)	2022
	■一般廃棄物					
	排出量	276 万トン ^{注1}	308 万トン	2019	282 万トン	2023
	再生利用率	17. 7% ^{注 1}	13.0%	2019	12. 6%	2023
	最終処分量	31 万トン ^{注 1}	37 万トン	2019	32 万トン	2023
	1人1日当たり生活系ごみ排出 量	400g/人·日 ^{注 1}	450g/人·日	2019	412g/人·日	2023
	■産業廃棄物					
	排出量	1,368 万トン ^{注1}	1,357 万トン	2019	1,336 万トン ^{注2}	2024
	再生利用率	33. 2% ^{注 1}	32. 4%	2019	31. 1% ^{注2}	2024
	最終処分量	33 万トン ^{注1}	40 万トン	2019	37 万トン ^{注2}	2024
資源	■プラスチックごみ					
循環分野	プラスチックの焼却量	36 万トン ^{注1}	48 万トン	2019	1	-
	有効利用率	94% ^{注 1}	88%	2019		
	容器包装プラスチックの排出量 (一般廃棄物のみ)	21 万トン ^{注1}	24 万トン	2019	22 万トン	2023
	容器包装プラスチックの再生利 用率(一般廃棄物のみ)	50%注 1	27%	2019	29%	2023
	■食品ロスの削減					
	食品ロス量	半減 (2000 年度比)	65.4 万トン	2000	37.8 万トン	2022
	食品ロス削減のための複数(2 項目以上)の取組を行う府民の割 合	90%	81.9%	2020	86. 4%	2024
全てのい のちの共	■自然の恵みに関する意識の向上 ■自然環境に配慮した行動の促進					
生分野	自然環境に配慮した行動をする 府民の割合 ^{注2}	-	18.6%	2020	12. 1%	2024

	■自然環境の持続的な保全の推進 ■事業者等と連携した保全活動の 推進 ■特定外来生物の防除の推進					
	連携した取り組みを行う事業 者・団体数 ^{注3}	_	299 事業者·団体	2020	309 事業者・団体	2024
	府内で確認された特定外来生物 のうち必要な対策がなされた割合注 3	_	28.1% (9 種/32 種)	2020	29. 4% (10 種/34 種)	2024
	■市町村や保全団体等と連携した モニタリング体制の構築					
	法令等に基づく地域指定の割合 (陸域) ^{注3}	-	24. 6%	2020	24. 6%	2024
	■大気環境					
	二酸化窒素(NO2)について①全局 0.06ppm 以下を達成し、さらに②全 局 0.04ppm 以下をめざす。	①0.06ppm 未満の 測定局 100% ②0.04ppm 未満の 測定局 100%	291.9%	2020	①100% (92 局/92 局) ②100% (92 局/92 局)	2024
	光化学オキシダントについて、1時間値0.12ppm(注意報発令レベル)未満を全ての測定地点で達成	0. 12ppm 未満の測定局 全局	27局 (/68局)	2020	46局(/63局)	2024
	■河川環境					
健康で安	BODの生活環境保全目標達成	達成率 100%	96.3%	2020	96.3%	2024
心な暮ら し分野	■大阪湾の環境					
CJI	大阪湾に流入するプラスチックご みの量	2021 年度より半減	58.8トン	2021	51.3 トン	2022
	底層溶存酸素量の改善をめざす。	_注4	0% (3地点中0地点)	2021	33% (3 地点中 1 地点)	2024
	· 漢場面積 95ha をめざす。	藻場面積 95ha (2031 年度)	84ha	2021	84. 4ha	2024
	■化学物質					
	環境リスクの高い化学物質の排出 量を 2019 年より削減	2019 年度より削減	4,085トン	2019	3,823 トン	2023
魅力と活	■府域面積に対する緑地の確保	約4割以上確保 ^{注1}	約4割	2009	_	-
カある快 適な地域 づくり分 野	■地球温暖化の影響を除外した熱 帯夜日数	3 割削減 ^{注 1}	37 日	2000	36 日	2022
-						

- 注1 各項目の目標年度は 2025 年度
- 注2 速報値
- 注3 目標指標ではなく、モニタリング指標(取組内容を検証する際に活用する指標)
- 注4 底層溶存酸素量については、国において環境基準の達成状況の評価方法が定まっておらず、環境基準点も検討中 であることから、当面の間は、類型指定(生物3)がなされた大阪湾奥部の生活環境項目(COD 等5項目)の環 境基準点の各地点において確認する。

各分野における目標に対する進捗状況の中間点検・評価は以下のとおりである。

各分野の項目については、一部を除いて概ね改善している。

目標に対する進捗が十分でないものについては、個別計画で取組を加速する必要がある。

9

3

2

1

4

5

(2) 「講じた施策」の進捗状況について

「講じた施策」は、「講じようとする施策」において掲げた取組指標等に基づき、実績を☆(想定以下かつ要改善)から☆☆☆☆(想定以上)で評価が行われ、大阪府議会に報告されてきた。

現行計画が策定された 2021 年度から 2024 年度までの講じた施策に関する評価結果は表 5 のとおりである。各年度において $80\sim100$ 程度の施策を行っており、評価は \Diamond 「想定以下かつ要改善」は 0 、 \Diamond \Diamond

「想定以下(特に改善を要しない)」が2~12%であり、☆☆☆「想定通り」・☆☆☆☆「想定以上」

7 が 88~98%であった。

8

1 2

3

4

5

6

表5 「講じた施策」評価結果

			13 0 20 2 / 14 3 4 1 1 1 1 1	10211		
	施策数	*	**	***	***	
		想定以下 かつ要改善	想定以下 (特に改善を	想定どおり	想定以上	
			要しない)			
2021 年度	82		0	10	70	2
2022 年度	90		0	5	83	2
2023 年度	99	·	0	10	80	8
2024 年度	98		0	2	86	10

10

11

12

また、各施策について「施策の基本的な方向性」の反映状況の確認(以下、「クロスチェック」という。)を行った。

13 現行計画が策定された 2021 年度から 2024 年度までのクロスチェックの結果は下表のとおりである。

14

表6 クロスチェック結果

年度	分野	施策• 事業数	中 長 期 的かつ 世 界 的 な視野	環境・社 の観点 ①外部性 の内部化	会・経済の ②環境効率 性の向上	統合的向上に資 ③ 環 境 リ ス ク・移行リス クへの対応	全する4つ ④自然資 本の強化
2021 年度	脱炭素・ 省エネルギー分野	21	18	18	18	18	18
	資源循環分野	10	6	9	6	7	0
	全てのいのちの共生分野	5	5	0	0	0	5
	健康で安心な暮らし分野	29	16	20	6	18	17
	魅力と活力ある快適な地 域づくり分野	17	12	8	2	11	13
	全体	82	57	55	32	54	53
2022 年度	脱炭素・ 省エネルギー分野	29	29	20	24	27	1
	資源循環分野	11	7	10	7	8	0

	全てのいのちの共生分野	4	4	0	0	0	4
	健康で安心な暮らし分野	28	15	19	6	17	17
	魅力と活力ある快適な地	18	11	7	1	10	12
	域づくり分野						
	全体	90	66	56	38	62	34
2023	脱炭素•	36	36	27	30	34	4
年度	省エネルギー分野						
	資源循環分野	10	6	9	6	8	0
	全てのいのちの共生分野	7	7	0	0	0	7
	健康で安心な暮らし分野	28	15	18	5	18	16
	魅力と活力ある快適な地	18	13	9	3	12	14
	域づくり分野						
	全体	99	77	63	44	72	41
2024	脱炭素•	34	34	24	29	33	4
年度	省エネルギー分野						
	資源循環分野	11	7	10	7	9	0
	全てのいのちの共生分野	7	7	0	0	0	7
	健康で安心な暮らし分野	28	16	18	5	17	17
	魅力と活力ある快適な地	18	13	9	3	12	14
	域づくり分野						
	全体	98	77	61	44	71	42

講じた施策の進捗状況の中間点検・評価は以下のとおりである。

各分野の個別施策・事業の実施にあたっては、一部の施策・事業については想定以下の進捗であった ものの、「基本的な方向性」を踏まえて、概ね順調かつ適切に実施されていると考える。

なお、今後の進捗管理にあたっては、以下の点に留意されたい。

・各分野の施策と基本的な方向性についてのクロスチェックは、本計画に基づき施策を進める上で重要であることから引き続き行うことが望ましい。

さらに、クロスチェックを行うにあたっては、各分野間で相乗的・相反的関係を確認できるような 点検も行うことが望ましい。

また、今後の施策・事業展開にあたっては、以下の点に留意されたい。

・全てのいのちの共生分野(生物多様性等)においては、「自然資本の強化」以外の観点の施策がないため、今後、都市部の人が郊外の生物多様性に対して責任を持てるような施策・事業を個別計画で考え、実施していくことが望ましい。

第2章 大阪をとりまく環境政策の状況等について

2 3

4 5

6 7

1

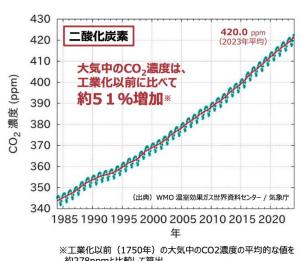
国際的な動向

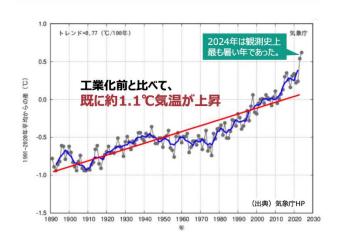
(気候変動)

20 世紀以降、化石燃料の使用増大等に伴い、世界の CO₂ 排出は大幅に増加し、大気中の CO₂ 濃度が 年々増加しており、世界気象機関(WMO)より、2024年が観測史上最も暑い年であり、世界全体の年平 均気温が産業革命以前と比べて1.55℃上昇したと発表された。

全球大気平均CO。濃度

世界の年平均気温の変化





約278ppmと比較して算出

全球大気平均 CO₂ 濃度、世界の年平均気温の変化(環境省・経済産業省資料より引用)

9 10

11

12

13

14

15

16

17

8

また、国連気候変動枠組条約第 28 回締約国会議(COP28) (2023 年) では、1.5℃目標達成のための全 ての国による緊急的な行動の必要性が強調されたほか、2025年までの世界全体の排出量ピークアウト等 が決定された。G7 トリノ気候・エネルギー・環境大臣会合(2024年)においては、必要な取組間のシナ ジーの推進が重要であることを確認するとともに、削減対策の進捗を確認し、1.5℃に整合した、全経 済分野・すべての温室効果ガス(GHG)を対象とした総量削減目標を含む NDC(国の削減目標)を期限内に 提出することが誓約され、国連気候変動枠組条約第29回締約国会議(COP29) (2024年)では、気候資 金に関する新規合同数値目標が合意され、国際的に協力して削減・除去対策を実施するパリ協定第6条 の完全運用化が実現された。

18 19

20

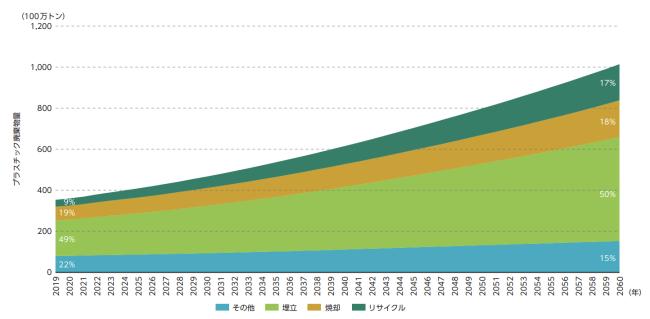
21

22 23

24

(資源循環)

経済協力開発機構 (OECD) の「グローバル・プラスチック・アウトルック:2060 年までの政策シナリ オ」(2022年)によると、世界で排出されるプラスチック廃棄物の量は 2019年の 3 億 5,300 万トンか ら 2060 年には 10 億 1,400 万トンと、ほぼ 3 倍に膨れ上がり、プラスチック廃棄物の環境への漏出量は 2060年には年間4,400万トンに倍増し、湖、河川、海洋に堆積されるプラスチック廃棄物の量は3倍以 1 上に増加すると予測された。現在、プラスチック汚染に関する条約の策定に向けた政府間交渉が続いて2 いる。



資料: OECD 「Global Plastics Outlook: Policy Scenarios to 2060」より環境省作成

図2 年間のプラスチック廃棄物量(予測)

(出典:環境省HP 令和6年版環境・循環型社会・生物多様性白書)

また、近年、企業の環境に関する取組において、企業価値や国際的な競争力を確保する観点から適切な情報開示や目標設定を行う重要性が高まりつつあり、G7 広島サミット(2023 年)において「循環経済及び資源効率性原則(CEREP)」が承認され、民間企業の循環経済及び資源効率性に関する行動指針が策定された。さらに、G7 と B7(※Business7 の略で、G7 各国の経済団体)の CEREP に関する合同会議(2023 年)において、指標や情報開示のインフラ整備の重要性が共有され、G7 気候・エネルギー・環境大臣会合(2024 年)において、比較可能な指標や情報開示スキーム等の提供を行うことが合意され、世界的に資源循環分野の情報開示やルール形成の重要性が高まってきた。

(生物多様性)

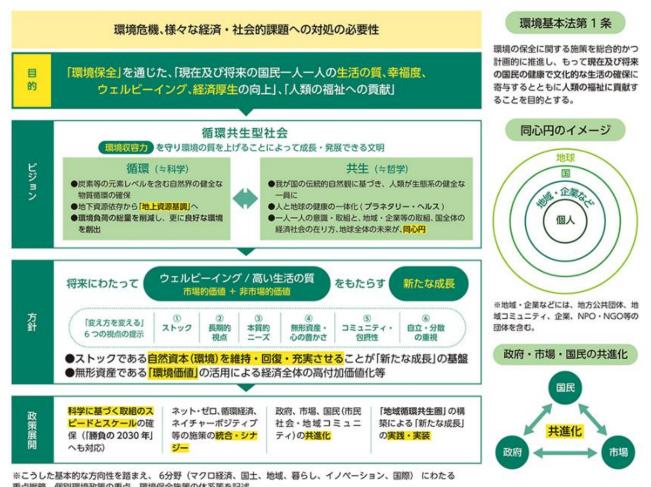
生物多様性条約第 15 回締約国会議(COP15) (2022 年) において、2020 年以降の生物多様性に関する世界目標となる「昆明・モントリオール生物多様性枠組」が採択され、2030 年までに陸と海の 30%以上を保全する「30by30 目標」が主要な目標の一つに設定されたほか、2030 年までに生物多様性の損失を食い止め、回復傾向へ向かわせる「ネイチャー・ポジティブ」の考え方が明記された。

こうした動きを踏まえ、G7 広島サミット (2023 年) 及び G7 札幌気候・エネルギー・環境大臣会合 (2023 年) において、気候変動、生物多様性の損失及び汚染という 3 つの世界的な危機に対し、経済成

- 1 長とエネルギー安全保障を確保しながら、ネット・ゼロ、循環経済、ネイチャーポジティブ経済の統合
- 2 的な実現に向けたグリーントランスフォーメーションの重要性が共有された。さらに、「大阪ブルー・
- 3 オーシャン・ビジョン」で共有された「2050年までに海洋プラスチックごみによる追加的な汚染をゼロ
- 4 にする」という目標を10年前倒しして2040年までに達成することが合意された。
- 5 また、経済フォーラムが発表したグローバルリスク報告書 2025 によると、今後 10 年間に直面する最
- 6 も深刻なリスクのうち、環境リスクが最も大きな懸念材料であり、「異常気象」、「生物多様性の喪失
- 7 と生態系の崩壊」、「地球システムの危機的変化」、「天然資源不足」、「汚染」は重要度ランキング
- 8 の上位10に示された。全体として、「異常気象」が際立って、直近、短期、長期のリスクとして認識さ
- 9 れた。

1 2 国内の動き

- 2 (環境基本計画)
- 2024 年 5 月、国の第六次環境基本計画が閣議決定された。環境・経済・社会の統合的向上の共通した 3
- 上位の目的として「現在及び将来の国民一人一人の生活の質、幸福度、ウェルビーイング、経済厚生の 4
- 向上」(以下、「ウェルビーイング/高い生活の質」という。)を設定し、今後の環境政策が果たすべ 5
- き役割は、将来にわたって「ウェルビーイング/高い生活の質」をもたらす「新たな成長」を実現する 6
- 7 ことであるとされた。「新たな成長」の基盤は、まずはストックとしての自然資本の維持・回復・充実
- を図ることであり、環境負荷の総量を抑えて自然資本のこれ以上の毀損を防止し、気候変動、生物多様 8
- 性の損失及び汚染の危機を回避するとともに、自然資本を充実させ良好な環境を創出し、持続可能な形 9
- で利用することによって「ウェルビーイング/高い生活の質」に結び付けていくこととされた。 10



重点戦略、個別環境政策の重点、環境保全施策の体系等を記述。

- 第六次環境基本計画の概要(出典:環境省 出) 令和 6 年版環境・循環型社会・生物多様性白書) 12
- (ネット・ゼロ (カーボンニュートラル)) 14

11

- 2025 年2月、地球温暖化対策計画が閣議決定され、2035 年度、2040 年度において、温室効果ガスを 15
- 2013年度からそれぞれ60%、73%削減することを目指すとされた。同日、第7次エネルギー基本計画も 16
- 閣議決定され、「GX2040 ビジョン」、「地球温暖化対策計画」と一体的に取り組むこと、再生可能エネ 17

1 ルギー、原子力など脱炭素効果の高い電源を最大限活用するとされた。「GX2040 ビジョン 脱炭素成長

2 型経済構造移行推進戦略 改訂」では、10年間で150兆円規模のGX投資を官民協調で実現するため、「成

3 長志向型カーボンプライシング構想」に基づき、排出量取引制度の本格稼働等の制度的措置が掲げられ

4 た。

5 6

8

9

1011

(循環経済(サーキュラーエコノミー))

7 プラスチックに係る資源循環の促進等に関する法律(2022年4月施行)では、あらゆる主体における

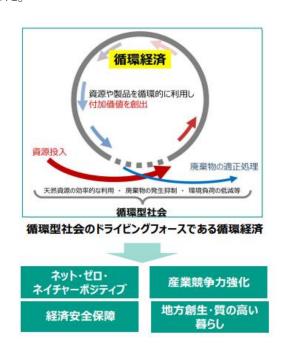
プラスチック資源循環等の取組を促進するものとされている。また、第五次循環型社会形成推進基本計

画(2024年8月閣議決定)では、循環型社会の形成に向けた施策の方向性や数値目標が明記された。さ

らに、資源循環の促進のための再資源化事業等の高度化に関する法律(2024年5月公布、2025年2月一

部施行)では、資源循環産業の発展に向けた施策の方向性を提示し、再資源化事業等の高度化に係る認

12 定制度の創設等が盛り込まれた。



13

14

図4 循環経済への移行(出典:環境省HP 令和7年版環境・循環型社会・生物多様性白書)

15

16

17

18

19

20

23

(自然再興(ネイチャーポジティブ))

2023年3月、生物多様性国家戦略 2023-2030 が閣議決定され、「30by30 目標」の達成に向けた取組により健全な生態系を確保し、社会・経済そのものの変革にアプローチをしていく取組の推進を行うとされた。また、G7 札幌 気候・エネルギー・環境大臣会合において、ネイチャーポジティブ経済に関する知識の共有や情報ネットワークの構築の場として、G7 ネイチャーポジティブ経済アライアンス(G7ANPE)

21 が新たに設立された。2023 年度から民間の取組等によって生物多様性の保全が図られている区域を「自

22 然共生サイト」として認定する仕組みが開始され、2025年4月には、地域における生物の多様性の増進

のための活動の促進等に関する法律の施行により法制化された。

3 大阪の環境・経済・社会の状況

(1)環境

- 3 (脱炭素・省エネルギー)
 - ・温室効果ガスの排出量については、2022 年度は 4,528 万トンであり、2021 年度の 4,214 万トンと比べて 7.5%増加した。主な増加要因は、電気の排出係数※の増加によるものと考えられている。
 - ※電気の排出係数とは、使用電力量 1kWh 当たりの二酸化炭素排出量を表す係数。発電時の電源構成(火力発電や再生可能エネルギー等による発電のバランス)により変動し、火力発電の割合が増加すると係数は大きくなる。

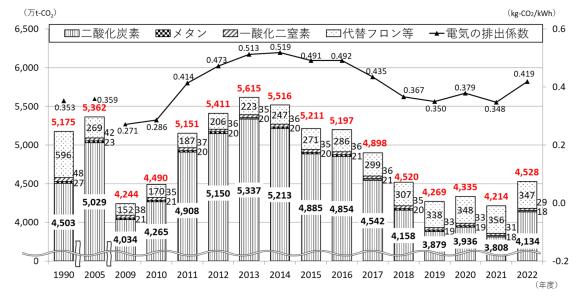


図5 府内における温室効果ガス排出量の推移

・エネルギー消費量については、2022 年度は 497PJ であり、2021 年度の 508PJ と比べ、2.1%減少しており、長期的に見ても減少傾向にある。

※PJ (ペタジュール) : エネルギー量の単位で、千兆 (10 の 15 乗) J (ジュール) のこと

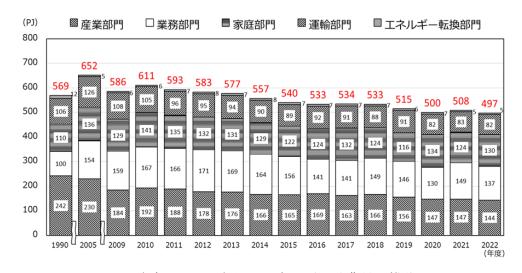


図6 府内における部門別エネルギー消費量の推移

・太陽光発電設備の 2024 年度の導入量(累計) は 132.2 万 kW であり、2023 年度の 124.2 万 kW と比べ 8.0 万 kW 増加している。

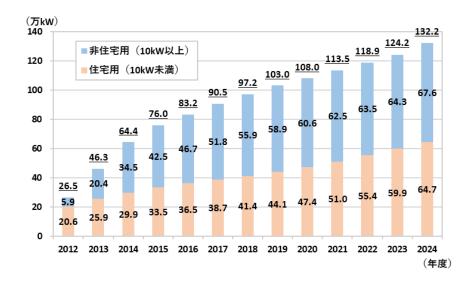


図7 府内における太陽光発電設備導入量の推移

・大阪の年平均気温は、全国平均※を上回る変化率で長期的に上昇しており、大阪の直近10年間の5年 移動平均の熱帯夜日数(日最低気温25℃以上の日数)は、38~54日の範囲で推移している。

※全国平均(年平均気温):都市化によるヒートアイランド現象の影響が少ない全国 15 都市の年平均気温の平均値であり、この気温上昇分は地球温暖化による影響と考えられる。

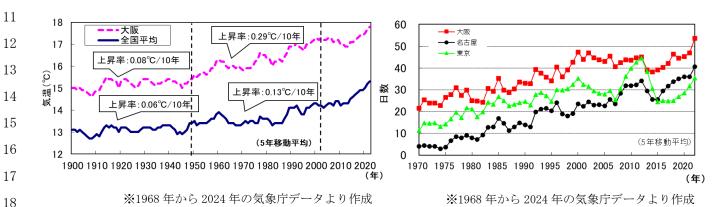


図8 年平均気温の推移 図9 大都市における熱帯夜日数の推移

(循環型社会)

・一般廃棄物について、2023 年度のごみ総排出量は 282 万トン、最終処分量は 32 万トンと前年度より減少している。リサイクル率は 12.6%に低下している。



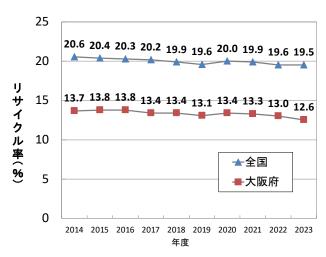
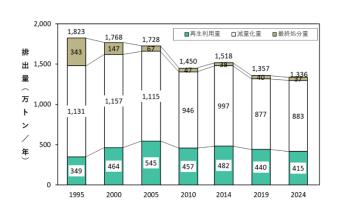


図 10 一般廃棄物排出量の推移

注) 四捨五入しているため、合計が合わない場合がある。

図 11 一般廃棄物のリサイクル率の推移 注) 行政回収量(市町村を介した処理)を基に算出。

・産業廃棄物について、最終処分量の 2024 年度(速報値)は 37 万トンであり、2019 年度の 40 万トンと比べ約6%減少した。また、不法投棄等の不適正処理件数は近年横ばい傾向にあるが、2003 年度のピーク時からは半減している。



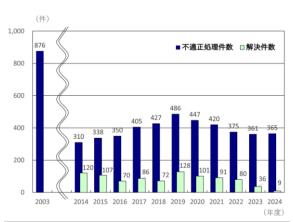


図 13 産業廃棄物の不適正処理件数

図 12 産業廃棄物の最終処分量等の推移

注) 四捨五入しているため、合計が合わない場合がある。

(大気環境)

・二酸化窒素と浮遊粒子状物質の濃度については、長期的に改善傾向で推移している。2024 年度は、二酸化窒素は92 局全局で、浮遊粒子状物質は85 局全局で、それぞれ生活環境保全目標を達成した。

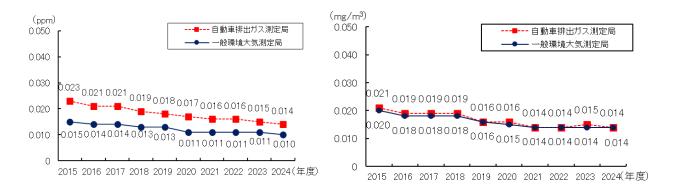
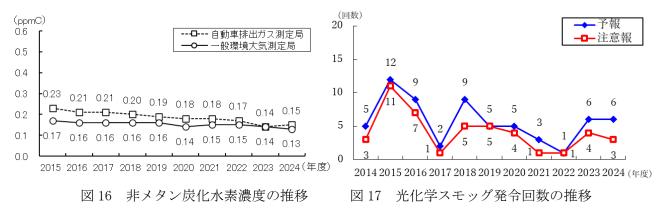


図 14 二酸化窒素濃度(年平均値)の推移

図 15 浮遊粒子状物質濃度(年平均値)の推移

・光化学オキシダントについては、2024年度は、63 局全局で生活環境保全目標を達成しなかった。光化 学オキシダントの原因物質である非メタン炭化水素の年平均濃度については、緩やかな改善傾向で推 移している。2024年度の光化学スモッグ注意報の発令回数は3回であった。年度によって気象条件に よる変動が大きく、発令回数は増減している。



(午前6時から午前9時の3時間平均値の年平均値)

・微小粒子状物質 (PM2.5) の濃度については、改善傾向で推移している。2024 年度は 55 局全局で生活 環境保全目標を達成した。

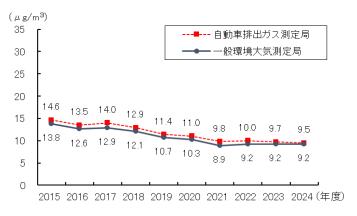


図 18 PM2.5 濃度 (年平均値) の推移

(水環境)

- ・府域の河川及び海域の水質は、これまでの工場・事業場の排水処理対策や生活排水対策等によって大きく改善してきた。
- ・河川の代表的な汚濁指標である生物化学的酸素要求量(BOD)の生活環境保全目標達成率は、近年ほぼ横ばいで90%を上回っており、2024年度は96.3%であった。
- ・海域の代表的な汚濁指標である化学的酸素要求量(COD)の生活環境保全目標達成率は、近年は横ばいの傾向にあり、2024年度は66.7%であった。

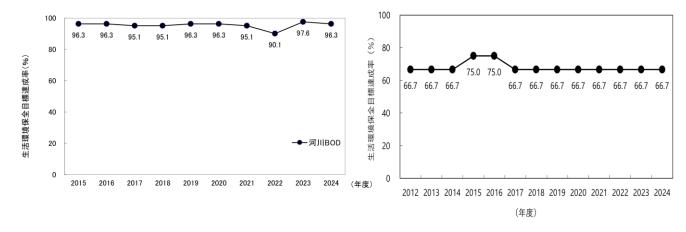


図 19 河川の BOD の生活環境保全目標達成率の推移 図 20 海域の COD の生活環境保全目標達成率の推移

(化学物質)

・環境中への化学物質の排出量は概ね減少傾向であり、また、河川水質のダイオキシン類濃度(平均値) は近年横ばいの傾向で推移している。

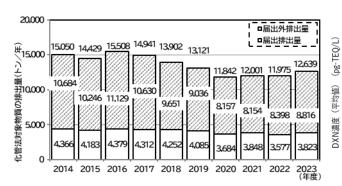




図 21 府内における化学物質排出把握管理促進法 (化管法)対象物質の排出量の推移

図 22 ダイオキシン類常時監視結果の推移 (河川水質)

(騒音)

・道路に面する地域における生活環境保全目標達成率(昼・夜間とも基準値以下)は、近年 94%程度で 推移しており、2023 年度は 93.9%であった。

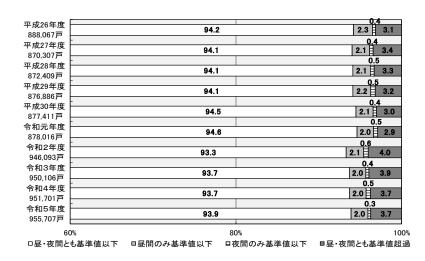


図 23 道路に面する地域における生活環境保全目標達成率の推移

(自然環境)

・指定した保安林面積は、2024年度時点で17,569haである。

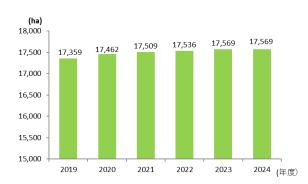


図 24 府域の保安林の指定面積の推移

(2)経済

大阪府の府内総生産(名目)は全国の7.6%程度を占める。最新の2022年度(令和4年度)においては、新型コロナウイルスに係る行動制限の緩和や、各種の物価高騰対策が行われ、また、2025年大阪・関西万博開催に向けて様々な準備が動きはじめた結果、企業所得の概ね緩やかな改善や、給与額・雇用者数の増加、個人消費・インバウンドの増加等により名目・実質経済成長率、府民所得ともに2年連続のプラスとなった。

表 7 主要指標の推移(大阪府及び全国)(出典:令和4年度 大阪府内地域別経済計算より加工))

20 上段:実額(単位:十億円) 下段:対前年度増加率(%)

		2020 年度	2021 年度	2022 年度
	+155	39, 900. 9	41, 375. 4	43, 124. 2
 総生産額(名目)	大阪府	▲ 3.3	3. 7	4. 2
心工性缺(石口)	全国	539, 009. 1	553, 642. 3	566, 489. 7
	土凹	▲ 3.2	2. 7	2. 3
	大阪府	39, 077. 0	40, 067. 1	41, 359. 1
 総生産額(連鎖実質)	八叔八	▲ 4.1	2. 5	3. 2
	☆国	528, 797. 7	543, 649. 3	551, 813. 9
	全国	▲ 3.9	2. 8	1. 5
府民所得(名目)	大阪府	25, 292. 8	26, 891. 3	28, 606. 7
	入政府	▲ 5.8	6. 3	6. 4
国民所得(名目)	企 国	375, 998. 0	395, 772. 3	408, 953. 8
[要素費用表示] 全国		▲ 6.6	5. 3	3. 3
府内総生産(名目)の	の全国シェア (注)(%)	7. 4	7. 5	7. 6

(注) 全国シェアは、「府内総生産(名目)/国内総生産(名目)」により求めている。 (資料)内閣府「2022(令和4)年度 国民経済計算年次推計(2015年基準・2008SNA)」

- 地域別にみると、大阪市地域が全体の50.8%を占めている。産業別にみると、第1次産業では泉南、 1
- 南河内、泉北地域の順に高く、第2次産業では大阪市、泉北、北河内地域、第3次産業は大阪市、三 2
- 3 島、泉北地域となっている。

経済活動別・地域別名目総生産の構成比



図 25 経済活動別・地域別名目総生産の構成比(出典:令和4年度 大阪府内地域別経済計算より引用)

(3) 社会

4 5

6 7

8

9

11

12

13

14 15

16

17

大阪府の人口は、2020年度883.8万人であり、全国3位であった。将来的には、2030年度843.8万 10 人、2050年度726.3万人に減少すると推計されている。

都道府県別人口及び将来推計人口

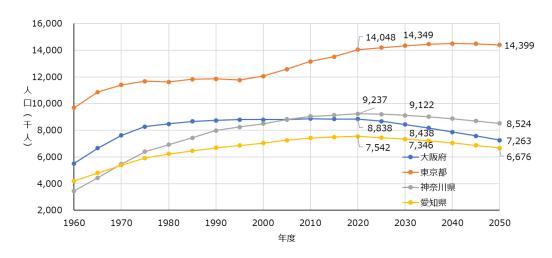


図 26 都道府県別人口及び将来推計人口

(出典:2020年まで 国勢調査(総務省統計局)より作成

2020 年以降 日本の地域別将来推計人口(令和5年推計)(国立社会保障・人口問題研究所))

地域別の府内の将来人口変化度をみると、全地域で人口は減少するものの、三島地域(91%)、豊能地 域(90%)、大阪市地域(88%)は減少幅が小さく、南河内地域(67%)、泉南地域(71%)は減少幅が大

1 きいと推計されている。

2

4

府内地域別将来人口変化度(2020年度を100とする。)

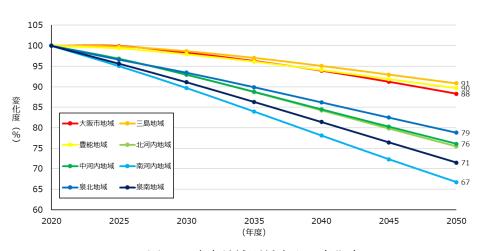


図 27 府内地域別将来人口変化度

(出典:日本の地域別将来推計人口(令和5年推計)(国立社会保障・人口問題研究所)より作成)

4 新たな環境技術

- 2 (大阪・関西万博)
- 2025年4月13日(日)から10月13日(月)の184日間、大阪府の夢洲で大阪・関西万博が開催された。 3
- コンセプトは「-People's Living Lab -未来社会の実験場」であり、先端技術など世界の英知を集め、 4
- 新たなアイデアを創造・発信する場となった。 5
- 大阪府・大阪市においては、万博の成功と、そのポテンシャルを活かした持続的な成長への道筋を確 6
- かなものとするため、2022年5月に「大阪・関西万博を契機とした「未来社会」の実現に向けて(大阪 7
- 版アクションプラン)」(最新は2024年8月改訂版)を策定し、「環境」分野における未来社会の姿と 8
- して、万博を契機とした脱炭素社会の実現や、「モビリティ」分野における未来社会の姿として、世界 9
- をリードする次世代モビリティの実現が掲げられた。 10
- 11 大阪・関西万博では、万博のレガシー(遺産)として、最新技術の社会実装や、来場者の意識変容・
- 行動変容、そして大阪の魅力を世界に発信することなどが期待された。 12

13

1

「環境」分野における未来社会の姿

万博を契機とした脱炭素社会の実現



14

図 28 万博を契機とした脱炭素社会の実現(出典:大阪府 HP)

15 16

(テクノロジーの進展) 17

- 18 テクノロジーの進展が進み、AI、ロボティクス・自動化、ドローンなどの活用事例が多く見られた。
- 例えば、AI を活用した大阪湾に流入するプラスチックごみ量推計、AI を活用した廃棄物選別ロボット、 19

- 小型ドローンによるトマト受粉作業、EV へのワイヤレス給電など、今後の効率化・省力化が期待される。 1
- 2 また、再生可能エネルギーの分野では、例えば、ペロブスカイト太陽電池が社会実装に近づいている。
- ペロブスカイト太陽電池は、国内研究者が開発した日本発の技術で、軽量で柔軟という特徴を有し、建 3
- 物壁面など、これまで設置が困難であった場所にも導入が可能で、新たな導入ポテンシャルの可能性を 4
- 5 有しており、再エネ導入拡大と地域共生を両立するものとして期待されている。



7

8

9 10

11



AIによるごみの判別





(左:元画像、右:AIによる色付け)

大阪ヘルスケアパビリオンでの (地点: 恩智川中流 (カメラ設置箇所: 恩智川治水緑地)) ペロブスカイト太陽電池の設置状況 EV バス走行中ワイヤレス給電

万博会場での来場者輸送用

図 29 (左) AI によるごみの判別の様子(出典:大阪府 HP)

図30(中) ペロブスカイト太陽電池設置状況(出典:大阪府撮影)

図 31 (右) EV への走行中ワイヤレス給電実証実験(出典:大阪府撮影)

第3章 現行計画の中間見直しの方向性

2

4

1

3 中間点検・評価の結果を踏まえ、以下のとおり現行計画の見直しを実施することが望ましい。

1 見直しの方向性

- 5 世界では、人類は気候変動、生物多様性の損失、汚染という3つの世界的危機に直面しているとされ
- 6 ている。経済社会活動は、自然資本(環境)という基盤の上に成り立っており、これらの危機の克服は
- 7 最重要課題の一つであり、持続可能な社会に向けては、経済社会システムをネット・ゼロで、循環型で、
- 8 ネイチャーポジティブ(自然再興)なものへと転換する統合的アプローチが必要とされている。また、
- 9 国内では、第六次環境基本計画により、現在のみならず、将来にわたって「ウェルビーイング/高い生
- 10 活の質」をもたらす「新たな成長」の実現を目指すこととされ、ネット・ゼロ(カーボンニュートラ
- 11 ル)、循環経済(サーキュラーエコノミー)、自然再興(ネイチャーポジティブ)における新しい概念・
- 12 制度が生まれてきた。
- 13 大阪府では、現行計画や各分野の個別計画に基づき、各種環境施策が取り組まれてきたが、現行計画
- 14 や個別計画の策定から数年以上経過し、前述のネット・ゼロ(カーボンニュートラル)や循環経済、ネ
- 15 イチャーポジティブの新たな動きが反映できていない状況となってきた。また、コロナ禍からの脱却と
- 16 大阪・関西万博の準備等により、府は国を上回る経済成長を示してきたが、都市部と郊外で環境負荷が
- 17 異なるだけでなく、将来人口変化や経済成長においても差異が生じており、今後人口が減少していく上
- 18 での社会の持続可能性上のリスクとなっており、対策が望まれる。
- 19 一方で、大阪・関西万博では人口減少を補う技術や環境課題解決に資する技術など最新技術が披露さ
- 20 れ、来場者の意識変容・行動変容の取組など未来社会の姿が示され、こうした大阪・関西万博のレガシ
- 21 一を各分野で活かし、大阪の成長と環境が両立した持続可能な社会の実現につなげていくことが望まし
- 22 V.

23

- 24 以下に各分野における 2030 年の実現すべき姿に向けた取組の方向性を示す。
- 25 (脱炭素・省エネルギー分野)
- 26 府域のエネルギー消費量の削減が進んでいるものの、温室効果ガスの排出量は電気の排出係数の影響
- 27 で増減していることから、引き続き CO₂排出の少ないエネルギーの導入促進を図るとともに、排出係数
- 28 の増減に影響されないよう、さらなる省エネルギーの促進により、エネルギー消費量を着実に減少する
- 29 ことが重要である。また、カーボンニュートラルの実現に向けて、大阪・関西万博で披露された次世代
- 30 型太陽電池やEVワイヤレス給電等の先進技術の社会実装など脱炭素化を加速させる施策に重点的に取
- 31 り組むことが望ましい。

- 33 (資源循環分野)
- 34 廃棄物対策において、一般廃棄物及び産業廃棄物の排出量及び最終処分量の削減は進んでいるが、循
- 35 環型社会を形成するためには、さらなる取組の推進が必要である。大阪・関西万博で取り組まれた使い

- 1 捨てプラスチックごみ対策、ごみの分別や回収の徹底、ペットボトルの水平リサイクル、食品ロス対策
- 2 など資源循環に係る取組により、府民の行動変容を促進することが望ましい。

3

- 4 (全てのいのちの共生分野)
- 5 全てのいのちの共生のため、生物多様性について意識啓発や行動促進、持続的な保全・特定外来生物
- 6 の防除の推進が重要であることから、引き続き、生物多様性の理解と生物多様性に資する行動の促進や
- 7 自然資本の持続可能な利用、維持・充実、生物多様性保全に資する仕組みづくりの推進に向けた取組を
- 8 行う必要がある。30by30 目標の達成などネイチャーポジティブの実現に向けて、企業の事業活動が自然
- 9 資本や生物多様性に与えるリスクと依存関係を評価・開示する枠組み「TNFD」や自然共生サイト制度促
- 10 進、自然を活用した解決策(NbS)となる取組を行政・事業者・民間団体など各主体とともに推進する
- 11 ことにより、府民の行動変容を促進することが望ましい。

12

- 13 (健康で安心な暮らし分野)
- 14 大気環境や水環境などの生活環境の状況についてはおおむね安定的に推移しているものの、生活環境
- 15 保全目標の達成に至っていないものがあるなどの課題も残されており、生活環境保全目標を達成・維持
- 16 し、健康で安心な暮らしを実現するため、環境監視及び事業者への規制指導、化学物質のリスク管理の
- 17 推進や環境アセスメント制度の運用等に継続して取り組むことが必要である。
- 18 海洋プラスチックごみ対策については、大阪湾に流入するプラスチックごみの量を半減するという目
- 19 標の達成に向けて、プラスチックごみの流入実態の把握に努めるとともに、大阪・関西万博で実践され
- 20 たマイボトル給水機設置によるマイボトルの普及、ごみの分別や回収の徹底及び水平リサイクルの実施
- 21 によるプラスチック対策などの社会展開により、府民の行動変容など更なる取組を促進することが望ま
- 22 しい。
- 23 また、ブルーカーボン生態系の創出については、「大阪湾 MOBA リンク構想」の実現に向けて湾奥部
- 24 における新たな藻場形成拠点を創出するとともに、民間企業等と連携し、藻場形成拠点の創出に向けた
- 25 新たな取組の検討・実施を促進することが望ましい。

26

- 27 (魅力と活力ある快適な地域づくり分野)
- 28 魅力と活力ある快適な地域づくりのため、引き続き環境保全活動等の環境教育や、みどりの量の維
- 29 持・増進とともにその質の向上に着目したみどりづくり、「緩和」と「適応」による暑さ対策に取り組
- 30 むことが必要である。みどり豊かな環境都市の実現に向けて、大阪・関西万博で実施された環境教育・
- 31 ESD プログラム、「大屋根リング」に見られる木材利用、会場内で活用された暑さ対策など様々な取組
- 32 を社会に展開し、府民の行動変容を促進することが望ましい。

33

以上のことから、現行計画の見直しの方向性を以下に示す。

1

2

3

4

5

6 7 環境対策は、地球環境の保護や持続可能な社会の実現のために不可欠であり、産業活動、生活、社会 全体を包括的に見据えた総合的、計画的に取り組むという現行計画の考え方を継承した上で、策定以降 の国内外の背景となる動きを踏まえて更新することが望ましい。

また、大阪・関西万博のレガシーを活かし、人口減少を補う技術や環境課題解決に資する技術の実装等を進め、大阪の成長と環境が両立した持続可能な社会の実現につなげていくことが望ましい。

2050年めざすべき将来像の実現 大阪から世界へ、現在から未来へ 府民がつくる暮らしやすい持続可能な社会 2030年のめざすべき姿(いのち輝くSDGs未来都市・大阪) 循環型社会 ネイチャーポジティブ 大阪ブルー・オーシャン・ みどり豊かな カーボン ビジョン 環境都市 ユートラル 大阪・関西万博を契機とした 木材利用(大屋根リング等) 新技術の社会実装と自主的な行動変容の促進 J 次世代型太陽電池 裏さ対策 EVワイヤレス給電技術 使い捨てプラ対策 マイボトル給水機 ごみの分別 水平リサイクル 全てのいのちの 資源循環 健康で安心な暮らし 共生 生活環境保全目標 循環型社会 生物多様性 「豊かな大阪湾」 推進計画 地域戦略 脱炭素· 保全・再生・創出プラン 魅力と活力ある 省エネルギー おおさか海ごみゼロプラン 快適な地域づくり 食品ロス削減 推進計画 環境教育等行動計画 地球温暖化対策 実行計画 みどりの大阪推進計画 ヒートアイランド 対策推進計画 見直しの方向性 (1) 国内外の動きを反映 200 (2) 大阪の成長と環境が両立 経済 社会

図32 現行計画の見直しの方向性イメージ

11 2 見直し内容について

8

9 10

12

15 16

17

(1)環境総合計画の枠組み

13 現行計画を継承するという観点から、「計画の位置づけ・役割」、「計画の構成」、「計画の期間・ 14 対象地域」については維持することが望ましい。

(2)環境総合計画策定の背景

策定時点から5年が経っていることから、「持続可能な社会へ向けた動き」について、大阪・関西万

- 1 博、ネイチャーポジティブやグリーントランスフォーメーションなど、新たな内容を追記することが望
- 2 ましい。
- 3 また、大阪の都市部・郊外の社会・経済状況などを新たに記載することが望ましい。

4

- 5 (3) 2050 年のめざすべき将来像
- 6 2050年のめざすべき将来像において、ネイチャーポジティブ、ウェルビーイングなど、策定以降に国
- 7 内外で示された新たな内容を追記することが望ましい。
- 8 また、新たな内容の追記にあたっては、大阪・関西万博関係(万博レガシー)やテクノロジーの進歩
- 9 などにも留意して追記することが望ましい。

10 11

- (4) 2030年の実現すべき姿
- 12 2030年の実現すべき姿において、ネイチャーポジティブ、ウェルビーイングなど、策定以降に国内外
- 13 で示された新たな内容を追記することが望ましい。
- 14 また、新たな内容の追記にあたっては、大阪・関西万博関係(万博レガシー、新たな成長戦略)など
- 15 にも留意して追記することが望ましい。

1617

- 18 (5)施策の基本的な方向性
- 19 (5-1) 中・長期的かつ世界的な視野
- 20 現行計画を継承するという観点から、施策の基本的な方向性の一つである「中・長期的かつ世界的な
- 21 視野」については維持しつつ、大阪・関西万博関係(万博レガシー、新たな成長戦略)など最新の国内
- 22 外の動向を踏まえて更新することが望ましい。

23

- 24 (5-2) 環境・社会・経済の統合的向上
- 25 現行計画を継承するという観点から、施策の基本的な方向性の一つである「環境・社会・経済の統合
- 26 的向上」については維持することが望ましい。

27

- 28 (5-3)環境・社会・経済の統合的向上に向けた環境施策の4つの観点
- 29 現行計画を継承するという観点から、「環境・社会・経済の統合的向上」に向けた4つの観点につい
- 30 ては維持することが望ましい。
- 31 なお、包摂性といった用語については一般的に認知が低いことから、丁寧な説明を付記することが望
- 32 ましい。

- 34 (5-4) 4つの観点
- 35 現行計画を継承するという観点から、「①外部性の内部化」、「②環境効率性の向上」、「③環境リ

- 1 スク・移行リスクへの対応」、「④自然資本の強化」については維持しつつ、取組方針(例)や参考情
- 2 報については新たなものも追記することが望ましい。

3

4

- (6)ポストコロナを見据えた対応
- 5 2020年度の計画策定時点では、新型コロナウイルス感染症が猛威を奮っていたが、2023年5月8日に
- 6 は感染症法上の5類感染症に位置づけられ、2024年4月以降、通常の医療提供体制になり現在に至って
- 7 いる。当時はコロナ禍からの経済復興策としてグリーンリカバリーという概念が重要であったが、コロ
- 8 ナ禍から脱却した現在では必要な考え方ではなくなっていることから、背景情報への記載に留め、項目
- 9 としては削除することが望ましい。

1011

(7) 施策の基本的な方向性に基づいた個別計画の実行

- 12 現行計画を継承するという観点から、「施策の基本的な方向性に基づいた個別計画の実行」について
- 13 は維持することが望ましい。

14

15

(8) 各主体の役割・連携及び計画の進行管理

- 16 現行計画を継承するという観点から、「各主体の役割・連携」については維持することが望ましい。
- 17 また、「計画の進行管理」については、各分野の施策と基本的な方向性についてのクロスチェックなど、
- 18 現行の進行管理方法に加え、各分野間で相乗的・相反的関係を確認できるような点検を行うことが望ま
- 19 しい。
- 20 なお、「各主体の役割・連携」と「計画の進行管理」については別項目で記載することが望ましい。

21

参考資料

1 大阪府環境審議会 環境総合計画部会委員名簿

氏名	所属	備考
川合 早苗	公益社団法人全国消費生活相談員協会関西支部副支部長	
小杉 隆信	立命館大学教授	部会長代理
近藤明	大阪大学大学院教授	部会長
島田洋子	京都大学大学院教授	
中嶋 節子	京都大学大学院教授	
平井 規央	大阪公立大学大学院教授	
	以上、環境審議会委員 計 6	名(五十音順)
岡見 厚志	World Seed 代表理事	
千葉 知世	大阪公立大学大学院准教授	
	以上、環境審議会専門委員 計 2	名(五十音順)
		合計 8名

2 審議経過

開催日	審議内容
第1回環境総合計画部会 令和7年3月10日	(1) 2030 大阪府環境総合計画の評価・点検について
第2回環境総合計画部会 令和7年6月9日	(1) 2030 大阪府環境総合計画の改定について(2) その他
第3回環境総合計画部会 令和7年9月3日	(1) 2030 大阪府環境総合計画の改定について(2) 令和6年度において豊かな環境の保全及び創造に関して 講じた施策について(3) その他

1 3 環境審議会諮問資料

工 ネ 政 第 2 2 4 2 号 令 和 6 年 1 2 月 2 3 日

大阪府環境審議会 会長 辰巳砂 昌弘 様



2030大阪府環境総合計画の評価・点検について(諮問)

標記計画について、大阪府環境基本条例第8条第3項の規定により、貴審議会の意見を求めます。

大阪府では、豊かな環境の保全及び創造に関する施策を総合的かつ計画的に推進するため、環境基本条例に基づき、2021年3月に「2030大阪府環境総合計画~いのち輝くSDGs未来都市・大阪をめざして~」を策定しました。

計画では、計画期間を2030年度までの10年間とし、「めざすべき将来像」の実現に向けて、「脱炭素・省エネルギー」、「資源循環」、「全てのいのちの共生」、「健康で安心な暮らし」、「魅力と活力ある快適な地域づくり」の5つの分野を設定し、環境施策を推進しています。

現行計画策定以降、国の環境施策においては、30by30目標の合意、 プラスチックに係る資源循環の促進等に関する法律の施行、第六次 環境基本計画の閣議決定等の新たな動きがありました。

本府においては、現行計画に基づき、気候変動対策推進条例の改正等による制度の強化、大阪・関西万博を契機とした最先端技術の開発・導入促進、森林吸収・緑化等の推進する府内産木材の利用促進及び大阪湾でのブルーカーボン生態系の創出等に取り組んでいるところです。

これらの各分野の取組状況について、環境総合計画の中間年度にあたり、同計画に掲げる基本的な方向性に基づき評価・点検し、国内外の情勢を踏まえ、今後のそれぞれの取組方針などについて、貴審議会の意見を求めるものです。