

議員提出第 4 号議案

大阪府インターネット上の誹謗中傷や差別等の人権侵害のない社会  
づくり条例制定の件

上記の議案を別紙のとおり地方自治法第 112 条及び大阪府議会会議規則第 13 条の規定により提出します。

令和 4 年 3 月 24 日

大阪府議会議長 鈴木 憲様

提出者

大阪府議会議員 杉江友介 肥後洋一朗  
徳永慎市

賛成者

大阪府議会議員 横山英幸 徳村さとる  
中野稔子 三橋弘幸  
いはら 勉 前田将臣  
上田健二 橋本和昌  
 笹川理 加治木一彦  
 藤村昌隆 原田こうじ  
 原田亮

## 議員提出第4号議案

大阪府インターネット上の誹謗中傷や差別等の人権侵害のない  
社会づくり条例制定の件

大阪府インターネット上の誹謗中傷や差別等の人権侵害のない社  
会づくり条例を次のように定める。

## 大阪府条例第

号

### 大阪府インターネット上の誹謗中傷や差別等の人権侵害のない社会 づくり条例

現代社会に生きる私たちにとって、インターネットという便利なツールは、必要不可欠なライフラインとなつてきている。私たちはその恩恵を享受し、離れた人々とのコミュニケーションを図ることや、多くの知識や情報を入手して、豊かで便利な生活を送りたいと願っている。

今後、「Society5.0」の到来により、私たちの生活はさらに変容し、社会の成長・発展をもたらし、インターネットは、より進化したコミュニケーションツールとなることが期待されている。

しかしながら、インターネットによるコミュニケーションによって、人生が豊かになる一方で、その使い方や投稿の表現等によって、人権が侵害され、誹謗中傷等で心が傷つき、最悪の場合、自ら命を絶つてしまう事態を招くこともある。このようなことから、インターネット上の誹謗中傷等をはじめとする人権を侵害する投稿や発信を社会全体の仕組みの中で無くしていくことが重要であり、府民一人ひとりが加害者とならない意識をもち、府民の誰もが被害に遭わないよう、命の尊さや人間の尊厳を認識し、全ての人の人権が尊重される豊かなインターネット社会を創り続けていくことが大切である。

こうした認識の下、私たち一人ひとりがインターネット上をはじめ、あらゆる場において、人権を尊重し、たゆまぬ努力をもって、誹謗中傷等の人権侵害のない社会づくりを進めなければならない。

よつて、ここに、インターネット上の誹謗中傷や差別等の人権侵害を防止するための施策を推進し、インターネットによる被害から全ての府民を保護し、次世代に豊かな社会を継承すべく、この条例を制定する。

#### (目的)

第一条 この条例は、インターネット上の誹謗中傷等の人権侵害を防止し、府民の誰もが加害者にも被害者にもならないよう、府の責務及び府民の役割を明らかにするとともに、府の施策の基本となる事項を定めることにより、これを推進することを目的とする。

#### (定義)

第二条 この条例において、次の各号に掲げる用語の意義は、当該各号に定めるところによる。

- 一 誹謗中傷等 インターネットにおいて、誹謗中傷、プライバシーの侵害及び不当な差別的言動等による権利を侵害する情報（以下この号において「侵害情報」という。）、侵害情報に該当する可能性のある情報又は侵害情報には該当しないが著しく心理的、身体的若しくは経済的な負担を強いる情報を發信し、又は拡散することをいう。
- 二 被害者 誹謗中傷等により平穏な日常生活又は経済活動等を害された者をいう。

- 三 行為者 誹謗中傷等により被害者を発生させた者をいう。

四 インターネットリテラシー インターネットの利便性、危険性及び基本的なルールやマナーを理解し、インターネット上の情報を正しく取捨選択し、情報を適正に発信し、並びにインターネット上のトラブルを回避して、インターネットの特性を正しく活用する能力をいう。

#### (府の責務)

第三条 府は、行為者及び被害者を発生させないための施策、被害者を支援するための施策並びに行行為者が再び誹謗中傷等を行うことを抑制するための施策を実施する。

#### (議会の責務)

第四条 議会及び議員は、この条例の趣旨にのつとり、不断の研鑽さんによりインターネットリテラシーの向上に努め、府民の範となつて活動し、及び行動する。

#### (府民の役割)

第五条 府民は、自らが行為者となることがないよう、インターネットリテラシーの向上に努めるとともに、被害者が置かれている状況及び被害者の支援の必要性についての理解を深めるよう努めるものとする。

#### (連携協力)

第六条 府は、第三条の施策を円滑に実施するため、国、市町村、支援団体その他の関係機関と連携協力を図らなければならない。

#### (基本的施策)

第七条 府は、次に掲げる施策に取り組むものとする。

#### 策

二 被害者の心理的負担の軽減等に関する相談支援体制の整備

三 行為者の誹謗中傷等を抑制するための相談支援体制の整備

#### (インターネットリテラシーの向上)

第八条 府は、府民の年齢、立場等に応じたインターネットリテラシーを学ぶ機会を提供するため、研修会、講演会等の開催のほか、教材等の紹介、情報提供等必要な施策を実施するものとする。

2 知事及び教育委員会は、児童及び生徒に対する前項の施策を実施するに当たっては、府立学校、市町村立学校及び私立学校と連携し、保護者の理解を図りながら取り組むよう努めるものとする。

#### (被害者の相談支援体制)

第九条 府は、被害者の不安、被害者に生じた不利益等を解消し、及び被害者が抱える心理的負担の軽減等を図るため、相談支援体制を整備するものとし、次に掲げる事項を行うものとする。

一 相談内容に応じた必要な情報の提供及び助言

#### 二 専門的知識を有する機関の紹介

三 前二号に掲げるもののほか、被害者の相談対応として必要な事項

2 府は、前項の相談支援体制の整備に当たっては、相談をする者が安心して話

しやすく、相談しやすい環境づくりに努めるものとする。

#### (行為者等の相談支援体制)

第十条 府は、行為者の誹謗中傷等を抑制するため、相談支援体制を整備するものとし、次に掲げる事項を行うものとする。

- 一 相談内容に応じた必要な情報の提供及び助言
- 二 専門的知識を有する機関の紹介
- 三 前二号に掲げるもののほか、行為者の相談対応として必要な事項
  - 2 府は、前項の相談支援体制の整備に当たっては、相談をする者が安心して話しやすく、相談しやすい環境づくりに努めるものとする。
  - 3 府は、第一項に掲げるもののほか、自ら発信したインターネット上の情報に関する不安を抱える者の相談に応じるものとする。

#### (府民への啓発)

第十一条 府は、この条例の趣旨にのっとり、インターネット上の誹謗中傷等の人権侵害の問題に関する府民の理解を深めるため、広報その他の啓発活動を行うものとする。

#### (財政上の措置)

第十二条 府は、第一条の目的を達成するために必要な財政上の措置を講ずるよう努めなければならない。

- 附 則
- (施行期日)  
1 この条例は、令和四年四月一日から施行する。

(検討)

2 知事は、この条例の施行後一年を目途として、インターネット上の誹謗中傷等の人権侵害の防止及び被害者支援等に関する実効性のある施策、学識経験を有する者等で構成される当該施策に関する検討会議の設置等及び府の組織体制について検討を加え、その結果に応じて必要な措置を講ずるものとする。

## 提 案 理 由

インターネットによるコミュニケーションは、人生を豊かにする一方で、その使い方や投稿の表現等によって、人権が侵害され、誹謗中傷等で心が傷つき、最悪の場合、自ら命を絶ってしまう事態を招くこともある。

こうしたことから、府民一人ひとりが加害者とならない意識をもち、府民の誰もが被害に遭わないよう、全ての人の人権が尊重される豊かなインターネット社会を創り続けていくことが重要となる。

よって、インターネット上の誹謗中傷や差別等の人権侵害を防止するための施策を推進し、インターネットによる被害から全ての府民を保護するとともに、次世代に豊かな社会を継承するため、本条例を制定するもの。