

副首都・大阪にふさわしい大都市制度

《特別区（素案） 区割り 抜粋》

大都市制度（特別区設置）協議会

事務局：副首都推進局

目 次

1	基本的な考え方		区割- 1
2	区割り ～試案 A (4 区 A 案) ～		区割- 2
3	区割り ～試案 B (4 区 B 案) ～		区割- 4
4	区割り ～試案 C (6 区 C 案) ～		区割- 6
5	区割り ～試案 D (6 区 D 案) ～		区割- 8

1 基本的な考え方

区割り

以下の5つの具体的な視点に基づき、区割りを策定

- ◆ 各特別区における財政状況の均衡化が図れるよう最大限考慮する
- ◆ 各特別区間における将来（H47を想定）の人口格差を概ね2倍以内とする
- ◆ これまで地域において築きあげてきたコミュニティを考慮し、過去の合区・分区の歴史的な経緯を踏まえる
- ◆ 特別区内における住民の円滑な移動や住民間の交流を確保できるよう、鉄道網の接続や商業集積を考慮する
- ◆ 災害対策について、防災上の視点について出来る限り考慮する

※素案で示した第一区～第六区の仮称については、北に位置する区から順に番号を付番

（区の名称、本庁舎の位置については、今後、法定協議会における議論を踏まえたうえで、案の提示を行う）

2 区割り ～試案A（4区A案）～

(1) 区割り（案）

※本資料で示した第一区～第四区は仮称。北に位置する区から順に番号を付番

第二区

- 福島区・此花区・港区・西淀川区・淀川区 5区
- 一人当たり自主財源額93.6千円（H27）
 - H47人口44万4千人（H27 49万3千人）
 - 福島区は旧此花区等より分離

第一区

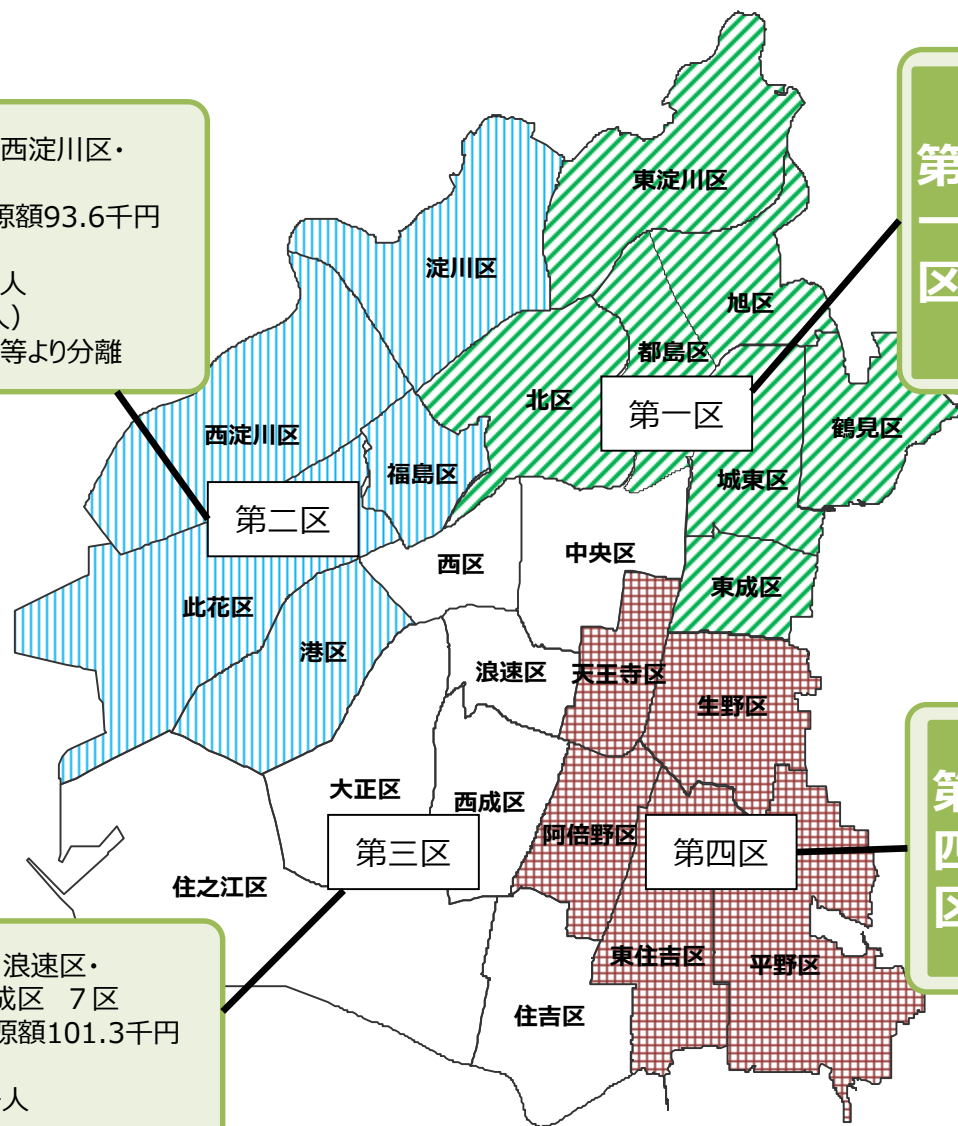
- 北区・都島区・東淀川区・東成区・旭区・城東区・鶴見区 7区
- 一人当たり自主財源額95.8千円（H27）
 - H47人口78万7千人（H27 85万2千人）
 - 都島区は旧北区等より分離
鶴見区は旧城東区より分区
旧城東区は旧旭区より分区

第四区

- 天王寺区・生野区・阿倍野区・東住吉区・平野区 5区
- 一人当たり自主財源額88.8千円（H27）
 - H47人口55万4千人（H27 63万6千人）
 - 平野区は旧東住吉区より分区

第三区

- 中央区・西区・大正区・浪速区・住之江区・住吉区・西成区 7区
- 一人当たり自主財源額101.3千円（H27）
 - H47人口62万4千人（H27 71万人）
 - 住之江区は旧住吉区より分区



(2) 区割り(案)に関する基礎データ(人口・財政・歴史)

区 名	人口(人) (H27.10.1現在)※1	将来推計人口(人) 平成47年 ※2	面積(km ²) ※3	歳入合計 (H27年度調整後 単位:千円)		自主財源※4 (H27年度 単位:千円)		分区・合区の変遷					
				一人当たり歳入合計 (H27年度調整後 単位:千円)	一人当たり自主財源 (H27年度 単位:千円)	昭和49年7月 26区制		昭和18年4月 22区制		昭和7年4月 15区制			
北区	123,667	128,460	10.34	105,557,078	853.6	20,101,623	162.5	北区	大淀区	北区	大淀区	北区	
都島区	104,727	95,110	6.08	17,692,173	168.9	9,870,528	94.3	都島区		都島区			
東淀川区	175,530	157,015	13.27	22,666,316	129.1	13,606,369	77.5	東淀川区		東淀川区		東淀川区	
東成区	80,563	73,360	4.54	13,610,809	168.9	6,978,986	86.6	東成区		東成区		東成区	
旭区	91,608	74,412	6.32	11,430,005	124.8	7,483,603	81.7	旭区		旭区		旭区	
城東区	164,697	149,698	8.38	23,482,056	142.6	14,269,814	86.6	城東区		城東区			
鶴見区	111,557	109,178	8.17	16,586,801	148.7	9,322,921	83.6	鶴見区					
第一区計	852,349	787,233	57.10	211,025,238	247.6	81,633,844	95.8						
福島区	72,484	72,085	4.67	19,019,289	262.4	8,670,366	119.6	福島区		福島区		此花区	
此花区	66,656	55,721	19.25	17,382,020	260.8	5,538,780	83.1	此花区		此花区			
港区	82,035	69,833	7.86	13,992,587	170.6	6,897,473	84.1	港区		港区		港区	
西淀川区	95,490	89,262	14.22	18,070,734	189.2	7,957,365	83.3	西淀川区		西淀川区		西淀川区	
淀川区	176,201	157,450	12.64	42,508,209	241.2	17,083,012	97.0	淀川区		東淀川区		東淀川区	
第二区計	492,866	444,351	58.64	110,972,839	225.2	46,146,996	93.6						
中央区	93,069	96,378	8.87	107,560,672	1155.7	19,290,053	207.3	東区	南区	東区	南区	東区	南区
西区	92,430	101,870	5.21	38,087,583	412.1	12,079,357	130.7	西区		西区		西区	
大正区	65,141	51,405	9.43	10,486,629	161.0	4,986,120	76.5	大正区		大正区		大正区	
浪速区	69,766	62,658	4.39	18,636,597	267.1	6,176,070	88.5	浪速区		浪速区		浪速区	
住之江区	122,988	101,645	20.61	27,958,078	227.3	9,738,216	79.2	住之江区		住吉区		住吉区	
住吉区	154,239	133,756	9.40	19,458,603	126.2	12,898,062	83.6	住吉区					
西成区	111,883	75,954	7.37	12,403,727	110.9	6,726,218	60.1	西成区		西成区		西成区	
第三区計	709,516	623,666	65.28	234,591,889	330.6	71,894,096	101.3						
天王寺区	75,729	79,277	4.84	20,592,923	271.9	9,821,577	129.7	天王寺区		天王寺区		天王寺区	
生野区	130,167	105,311	8.37	16,058,728	123.4	9,247,395	71.0	生野区		生野区		東成区	
阿倍野区	107,626	95,903	5.98	22,971,017	213.4	12,040,229	111.9	阿倍野区		阿倍野区		住吉区	
東住吉区	126,299	104,736	9.75	18,273,700	144.7	10,793,631	85.5	東住吉区		東住吉区			
平野区	196,633	168,840	15.28	25,601,303	130.2	14,626,558	74.4	平野区					
第四区計	636,454	554,067	44.22	103,497,671	162.6	56,529,390	88.8						
合計	2,691,185	2,409,317	225.24	660,087,637	245.3	256,204,326	95.2						
	第一区／第二区	第一区／第二区		第三区／第四区	第三区／第四区	第一区／第二区	第三区／第四区						
	1.73	1.77		2.27	2.03	1.77	1.14						

※1:平成27年国勢調査結果による。
※2:平成22年国勢調査を基に平成25年10月1日の人口を推計し、これを将来推計の基準人口とした。(平成26年8月推計)
※3:面積は平成27年10月1日現在(国土地理院発表)。単位未満は四捨五入のため、各区の面積の合計は総数と一致しない。
※4:自主財源は、個人市民税、軽自動車税、市たばこ税、譲与税・税交付金(一部)、交付金(一部)の累計で算出。

3 区割り ～試案B（4区B案）～

(1) 区割り（案）

※本資料で示した第一区～第四区は仮称。北に位置する区から順に番号を付番

第一区

- 此花区・港区・西淀川区・淀川区・東淀川区 5区
- ・ 一人当たり自主財源額85.7千円（H27）
 - ・ H47人口52万9千人（H27 59万6千人）
 - ・ 淀川区は旧東淀川区より分区

第二区

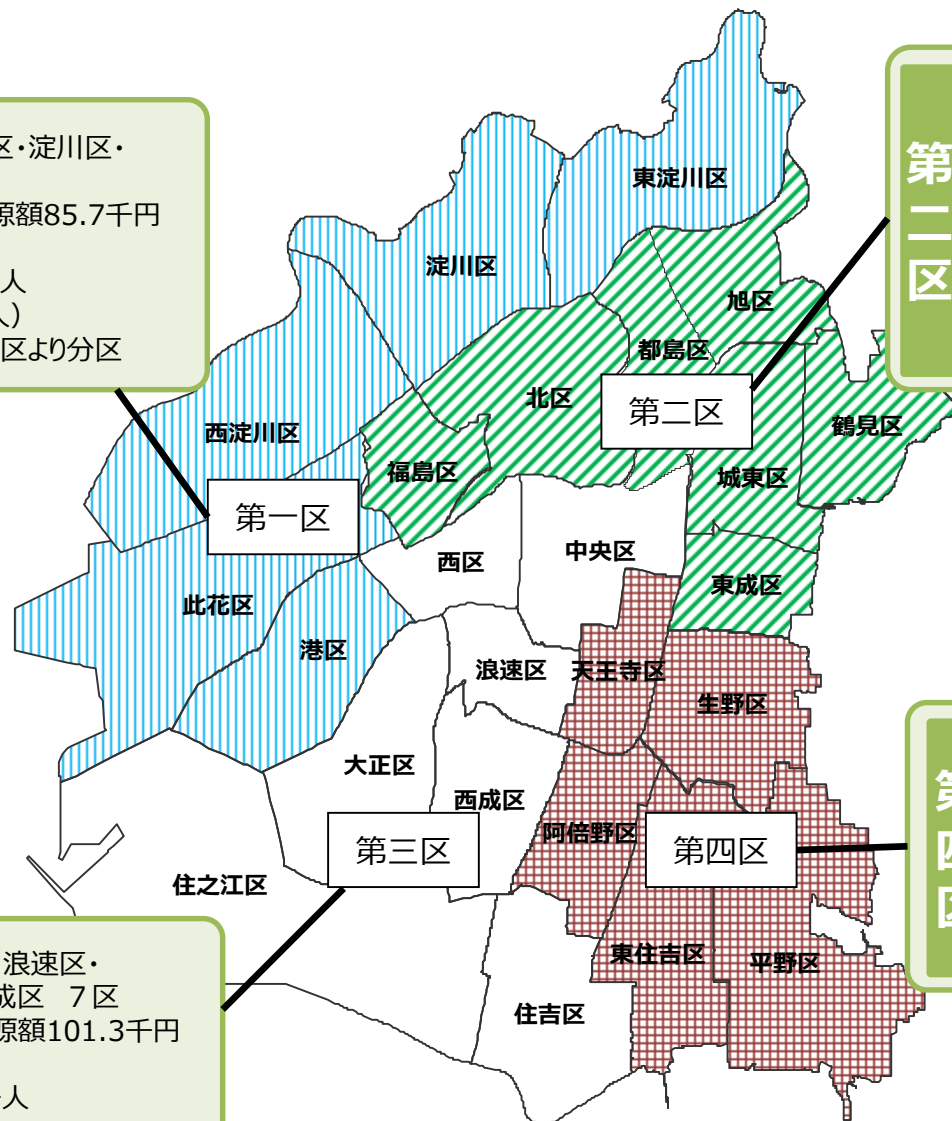
- 北区・都島区・福島区・東成区・旭区・城東区・鶴見区 7区
- ・ 一人当たり自主財源額102.4千円（H27）
 - ・ H47人口70万2千人（H27 74万9千人）
 - ・ 都島区は旧北区等より分離
鶴見区は旧城東区より分区
旧城東区は旧旭区より分区

第四区

- 天王寺区・生野区・阿倍野区・東住吉区・平野区 5区
- ・ 一人当たり自主財源額88.8千円（H27）
 - ・ H47人口55万4千人（H27 63万6千人）
 - ・ 平野区は旧東住吉区より分区

第三区

- 中央区・西区・大正区・浪速区・住之江区・住吉区・西成区 7区
- ・ 一人当たり自主財源額101.3千円（H27）
 - ・ H47人口62万4千人（H27 71万人）
 - ・ 住之江区は旧住吉区より分区



(2) 区割り(案)に関する基礎データ(人口・財政・歴史)

区名	人口(人) (H27.10.1現在)※1	将来推計人口(人) 平成47年 ※2	面積(km ²) ※3	歳入合計 (H27年度調整後 単位:千円)		自主財源※4 (H27年度 単位:千円)		分区・合区の変遷					
				一人当たり歳入合計 (H27年度調整後 単位:千円)	一人当たり自主財源 (H27年度 単位:千円)	昭和49年7月 26区制	昭和18年4月 22区制	昭和7年4月 15区制					
此花区	66,656	55,721	19.25	17,382,020	260.8	5,538,780	83.1	此花区		此花区		此花区	
港区	82,035	69,833	7.86	13,992,587	170.6	6,897,473	84.1	港区		港区		港区	
西淀川区	95,490	89,262	14.22	18,070,734	189.2	7,957,365	83.3	西淀川区		西淀川区		西淀川区	
淀川区	176,201	157,450	12.64	42,508,209	241.2	17,083,012	97.0	淀川区					
東淀川区	175,530	157,015	13.27	22,666,316	129.1	13,606,369	77.5	東淀川区		東淀川区		東淀川区	
第一区計	595,912	529,281	67.24	114,619,866	192.3	51,082,999	85.7						
北区	123,667	128,460	10.34	105,557,078	853.6	20,101,623	162.5	北区	大淀区	北区	大淀区	北区	
都島区	104,727	95,110	6.08	17,692,173	168.9	9,870,528	94.3	都島区		都島区			
福島区	72,484	72,085	4.67	19,019,289	262.4	8,670,366	119.6	福島区		福島区		此花区	
東成区	80,563	73,360	4.54	13,610,809	168.9	6,978,986	86.6	東成区		東成区		東成区	
旭区	91,608	74,412	6.32	11,430,005	124.8	7,483,603	81.7	旭区		旭区			
城東区	164,697	149,698	8.38	23,482,056	142.6	14,269,814	86.6	城東区		城東区		旭区	
鶴見区	111,557	109,178	8.17	16,586,801	148.7	9,322,921	83.6	鶴見区					
第二区計	749,303	702,303	48.50	207,378,211	276.8	76,697,841	102.4						
中央区	93,069	96,378	8.87	107,560,672	1155.7	19,290,053	207.3	東区	南区	東区	南区	東区	南区
西区	92,430	101,870	5.21	38,087,583	412.1	12,079,357	130.7	西区		西区		西区	
大正区	65,141	51,405	9.43	10,486,629	161.0	4,986,120	76.5	大正区		大正区		大正区	
浪速区	69,766	62,658	4.39	18,636,597	267.1	6,176,070	88.5	浪速区		浪速区		浪速区	
住之江区	122,988	101,645	20.61	27,958,078	227.3	9,738,216	79.2	住之江区					
住吉区	154,239	133,756	9.40	19,458,603	126.2	12,898,062	83.6	住吉区		住吉区		住吉区	
西成区	111,883	75,954	7.37	12,403,727	110.9	6,726,218	60.1	西成区		西成区		西成区	
第三区計	709,516	623,666	65.28	234,591,889	330.6	71,894,096	101.3						
天王寺区	75,729	79,277	4.84	20,592,923	271.9	9,821,577	129.7	天王寺区		天王寺区		天王寺区	
生野区	130,167	105,311	8.37	16,058,728	123.4	9,247,395	71.0	生野区		生野区		東成区	
阿倍野区	107,626	95,903	5.98	22,971,017	213.4	12,040,229	111.9	阿倍野区		阿倍野区			
東住吉区	126,299	104,736	9.75	18,273,700	144.7	10,793,631	85.5	東住吉区		東住吉区		住吉区	
平野区	196,633	168,840	15.28	25,601,303	130.2	14,626,558	74.4	平野区					
第四区計	636,454	554,067	44.22	103,497,671	162.6	56,529,390	88.8						
合計	2,691,185	2,409,317	225.24	660,087,637	245.3	256,204,326	95.2						
	第二区／第一区	第二区／第一区		第三区／第四区	第三区／第四区	第二区／第一区	第二区／第一区						
	1.26	1.33		2.27	2.03	1.50	1.19						

※1:平成27年国勢調査結果による。について、最大値及び最小値を太囲いにて表示。

※2:平成22年国勢調査を基に平成25年10月1日の人口を推計し、これを将来推計の基準人口とした。(平成26年8月推計)

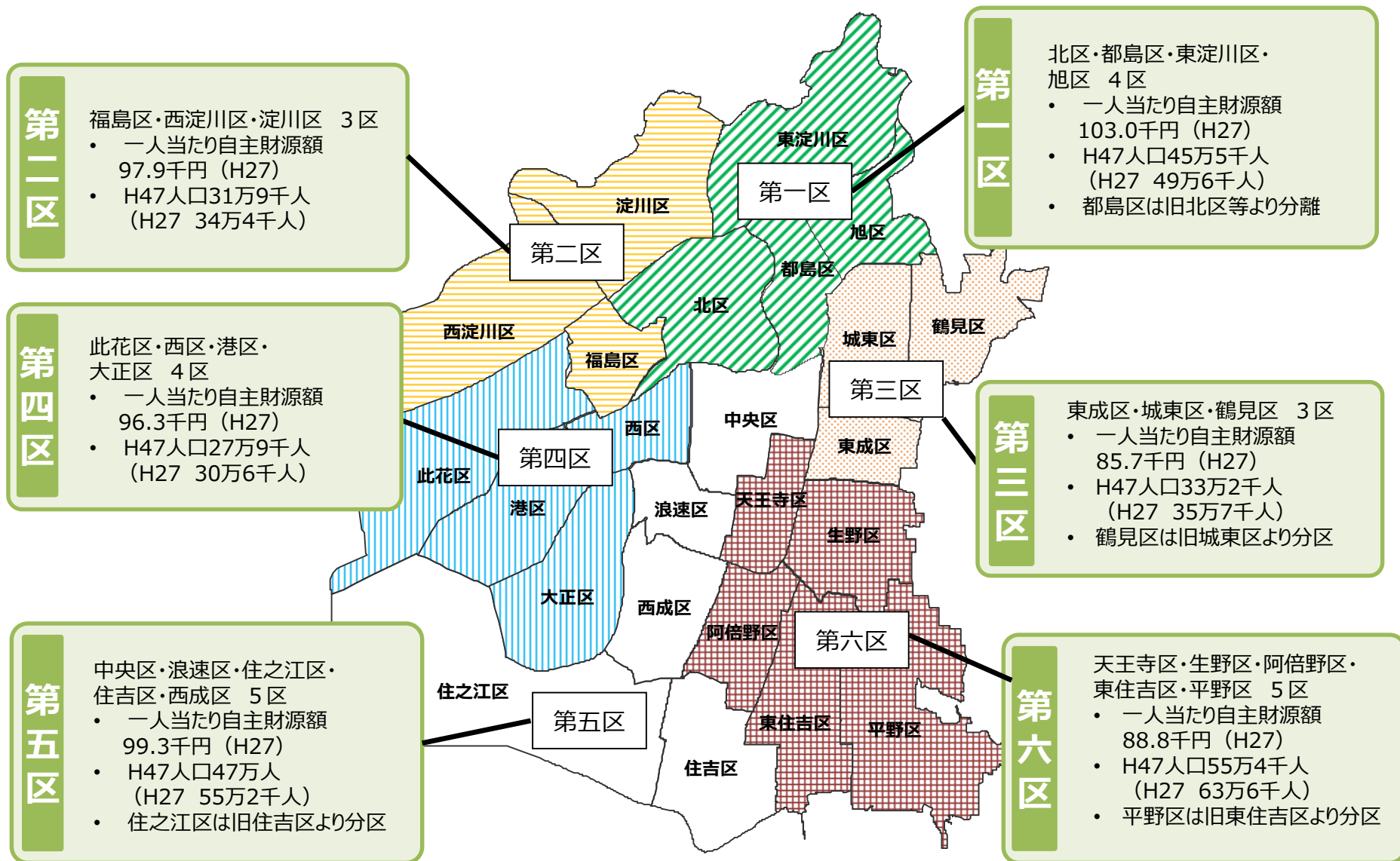
※3:面積は平成27年10月1日現在(国土地理院発表)。単位未満は四捨五入のため、各区の面積の合計は総数と一致しない。

※4:自主財源は、個人市民税、軽自動車税、市たばこ税、譲与税・税交付金(一部)、交付金(一部)の累計で算出。

4 区割り ～試案C（6区C案）～

(1) 区割り（案）

※本資料で示した第一区～第六区は仮称。北に位置する区から順に番号を付番



(2) 区割り(案)に関する基礎データ(人口・財政・歴史)

区 名	人口(人) (H27.10.1現在)※1	将来推計人口(人) 平成47年 ※2	面積(km ²) ※3	歳入合計 (H27年度調整後 単位:千円)		自主財源※4 (H27年度 単位:千円)	一人当たり自主財源 (H27年度 単位:千円)	分区・合区の変遷					
								昭和49年7月 26区制		昭和18年4月 22区制		昭和7年4月 15区制	
北区	123,667	128,460	10.34	105,557,078	853.6	20,101,623	162.5	北区	大淀区	北区	大淀区	北区	
都島区	104,727	95,110	6.08	17,692,173	168.9	9,870,528	94.3	都島区		都島区			
東淀川区	175,530	157,015	13.27	22,666,316	129.1	13,606,369	77.5	東淀川区		東淀川区		東淀川区	
旭区	91,608	74,412	6.32	11,430,005	124.8	7,483,603	81.7	旭区		旭区		旭区	
第一区計	495,532	454,997	36.01	157,345,572	317.5	51,062,123	103.0						
福島区	72,484	72,085	4.67	19,019,289	262.4	8,670,366	119.6	福島区		福島区		此花区	
西淀川区	95,490	89,262	14.22	18,070,734	189.2	7,957,365	83.3	西淀川区		西淀川区		西淀川区	
淀川区	176,201	157,450	12.64	42,508,209	241.2	17,083,012	97.0	淀川区		東淀川区		東淀川区	
第二区計	344,175	318,797	31.53	79,598,232	231.3	33,710,743	97.9						
東成区	80,563	73,360	4.54	13,610,809	168.9	6,978,986	86.6	東成区		東成区		東成区	
城東区	164,697	149,698	8.38	23,482,056	142.6	14,269,814	86.6	城東区		城東区		旭区	
鶴見区	111,557	109,178	8.17	16,586,801	148.7	9,322,921	83.6	鶴見区					
第三区計	356,817	332,236	21.09	53,679,666	150.4	30,571,721	85.7						
此花区	66,656	55,721	19.25	17,382,020	260.8	5,538,780	83.1	此花区		此花区		此花区	
西区	92,430	101,870	5.21	38,087,583	412.1	12,079,357	130.7	西区		西区		西区	
港区	82,035	69,833	7.86	13,992,587	170.6	6,897,473	84.1	港区		港区		港区	
大正区	65,141	51,405	9.43	10,486,629	161.0	4,986,120	76.5	大正区		大正区		大正区	
第四区計	306,262	278,829	41.75	79,948,819	261.0	29,501,730	96.3						
中央区	93,069	96,378	8.87	107,560,672	1155.7	19,290,053	207.3	東区	南区	東区	南区	東区	南区
浪速区	69,766	62,658	4.39	18,636,597	267.1	6,176,070	88.5	浪速区		浪速区		浪速区	
住之江区	122,988	101,645	20.61	27,958,078	227.3	9,738,216	79.2	住之江区		住吉区		住吉区	
住吉区	154,239	133,756	9.40	19,458,603	126.2	12,898,062	83.6	住吉区					
西成区	111,883	75,954	7.37	12,403,727	110.9	6,726,218	60.1	西成区		西成区		西成区	
第五区計	551,945	470,391	50.64	186,017,677	337.0	54,828,619	99.3						
天王寺区	75,729	79,277	4.84	20,592,923	271.9	9,821,577	129.7	天王寺区		天王寺区		天王寺区	
生野区	130,167	105,311	8.37	16,058,728	123.4	9,247,395	71.0	生野区		生野区		東成区	
阿倍野区	107,626	95,903	5.98	22,971,017	213.4	12,040,229	111.9	阿倍野区		阿倍野区		住吉区	
東住吉区	126,299	104,736	9.75	18,273,700	144.7	10,793,631	85.5	東住吉区		東住吉区			
平野区	196,633	168,840	15.28	25,601,303	130.2	14,626,558	74.4	平野区					
第六区計	636,454	554,067	44.22	103,497,671	162.6	56,529,390	88.8						
合計	2,691,185	2,409,317	225.24	660,087,637	245.3	256,204,326	95.2						
	第六区／第四区	第六区／第四区		第五区／第三区	第五区／第三区	第六区／第四区	第一区／第三区						
	2.08	1.99		3.47	2.24	1.92	1.20						

※1:平成27年国勢調査結果による。について、最大値及び最小値を太囲いにて表示。

※2:平成22年国勢調査を基に平成25年10月1日の人口を推計し、これを将来推計の基準人口とした。(平成26年8月推計)

※3:面積は平成27年10月1日現在(国土地理院発表)。単位未満は四捨五入のため、各区の面積の合計は総数と一致しない。

※4:自主財源は、個人市民税、軽自動車税、市たばこ税、譲与税・税交付金(一部)、交付金(一部)の累計で算出。

5 区割り ～試案D（6区D案）～

(1) 区割り（案）

※本資料で示した第一区～第六区は仮称。北に位置する区から順に番号を付番

第一区

- 西淀川区・淀川区・東淀川区 3区
- ・ 一人当たり自主財源額 86.4千円（H27）
 - ・ H47人口40万4千人（H27 44万7千人）
 - ・ 淀川区は旧東淀川区より分区

第二区

- 北区・都島区・福島区・旭区 4区
- ・ 一人当たり自主財源額 117.5千円（H27）
 - ・ H47人口37万人（H27 39万2千人）
 - ・ 都島区は旧北区等より分離

第四区

- 此花区・西区・港区・大正区 4区
- ・ 一人当たり自主財源額 96.3千円（H27）
 - ・ H47人口27万9千人（H27 30万6千人）

第三区

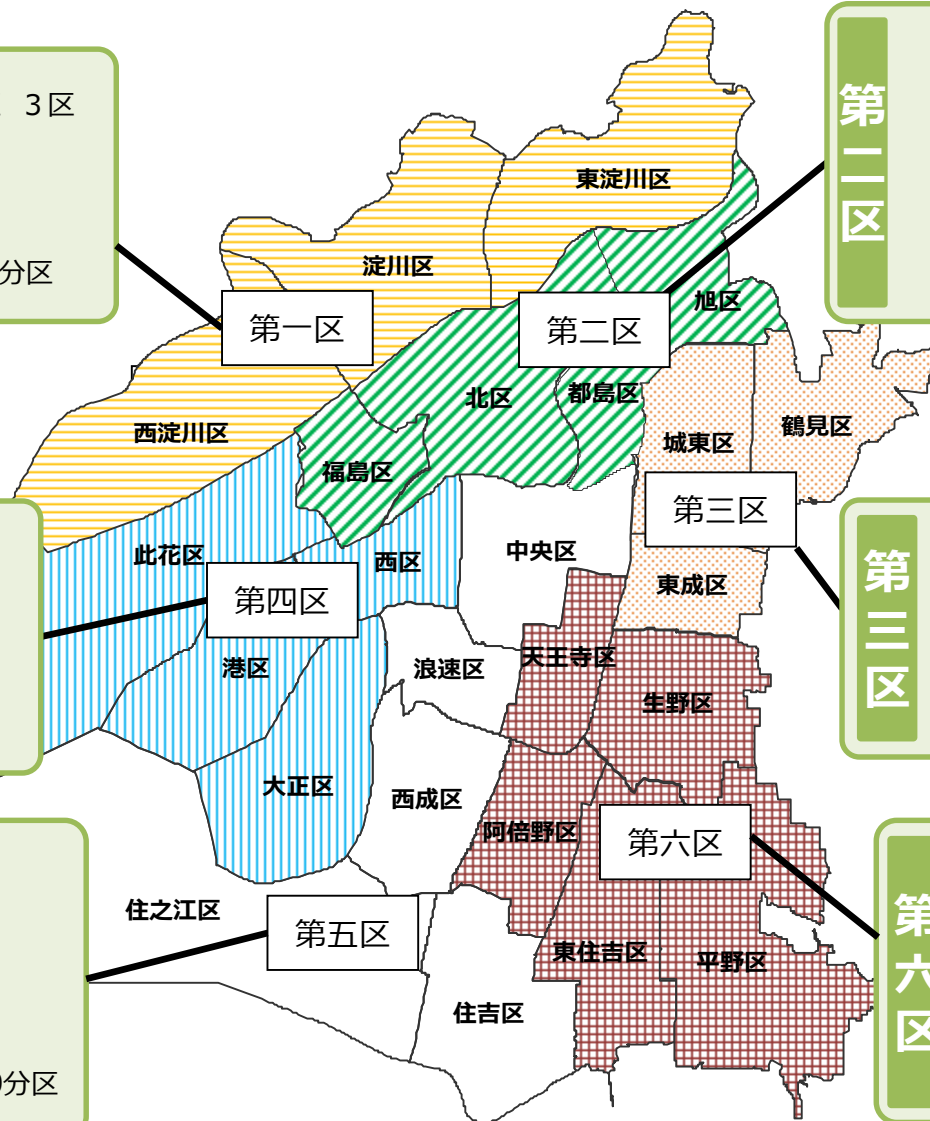
- 東成区・城東区・鶴見区 3区
- ・ 一人当たり自主財源額 85.7千円（H27）
 - ・ H47人口33万2千人（H27 35万7千人）
 - ・ 鶴見区は旧城東区より分区

第五区

- 中央区・浪速区・住之江区・住吉区・西成区 5区
- ・ 一人当たり自主財源額 99.3千円（H27）
 - ・ H47人口47万人（H27 55万2千人）
 - ・ 住之江区は旧住吉区より分区

第六区

- 天王寺区・生野区・阿倍野区・東住吉区・平野区 5区
- ・ 一人当たり自主財源額 88.8千円（H27）
 - ・ H47人口55万4千人（H27 63万6千人）
 - ・ 平野区は旧東住吉区より分区



(2) 区割り(案)に関する基礎データ(人口・財政・歴史)

区 名	人口(人) (H27.10.1現在)※1	将来推計人口(人) 平成47年 ※2	面積(km ²) ※3	歳入合計 (H27年度調整後 単位:千円)		自主財源※4 (H27年度 単位:千円)		分区・合区の変遷					
				一人当たり歳入合計 (H27年度調整後 単位:千円)		一人当たり自主財源 (H27年度 単位:千円)		昭和49年7月 26区制		昭和18年4月 22区制		昭和7年4月 15区制	
西淀川区	95,490	89,262	14.22	18,070,734	189.2	7,957,365	83.3	西淀川区		西淀川区		西淀川区	
淀川区	176,201	157,450	12.64	42,508,209	241.2	17,083,012	97.0	淀川区					
東淀川区	175,530	157,015	13.27	22,666,316	129.1	13,606,369	77.5	東淀川区		東淀川区		東淀川区	
第一区計	447,221	403,727	40.13	83,245,259	186.1	38,646,746	86.4						
北区	123,667	128,460	10.34	105,557,078	853.6	20,101,623	162.5	北区	大淀区	北区	大淀区	北区	
都島区	104,727	95,110	6.08	17,692,173	168.9	9,870,528	94.3	都島区		都島区			
福島区	72,484	72,085	4.67	19,019,289	262.4	8,670,366	119.6	福島区		福島区		此花区	
旭区	91,608	74,412	6.32	11,430,005	124.8	7,483,603	81.7	旭区		旭区		旭区	
第二区計	392,486	370,067	27.41	153,698,545	391.6	46,126,120	117.5						
東成区	80,563	73,360	4.54	13,610,809	168.9	6,978,986	86.6	東成区		東成区		東成区	
城東区	164,697	149,698	8.38	23,482,056	142.6	14,269,814	86.6	城東区					
鶴見区	111,557	109,178	8.17	16,586,801	148.7	9,322,921	83.6	鶴見区		城東区		旭区	
第三区計	356,817	332,236	21.09	53,679,666	150.4	30,571,721	85.7						
此花区	66,656	55,721	19.25	17,382,020	260.8	5,538,780	83.1	此花区		此花区		此花区	
西区	92,430	101,870	5.21	38,087,583	412.1	12,079,357	130.7	西区		西区		西区	
港区	82,035	69,833	7.86	13,992,587	170.6	6,897,473	84.1	港区		港区		港区	
大正区	65,141	51,405	9.43	10,486,629	161.0	4,986,120	76.5	大正区		大正区		大正区	
第四区計	306,262	278,829	41.75	79,948,819	261.0	29,501,730	96.3						
中央区	93,069	96,378	8.87	107,560,672	1155.7	19,290,053	207.3	東区	南区	東区	南区	東区	南区
浪速区	69,766	62,658	4.39	18,636,597	267.1	6,176,070	88.5	浪速区		浪速区		浪速区	
住之江区	122,988	101,645	20.61	27,958,078	227.3	9,738,216	79.2	住之江区					
住吉区	154,239	133,756	9.40	19,458,603	126.2	12,898,062	83.6	住吉区		住吉区		住吉区	
西成区	111,883	75,954	7.37	12,403,727	110.9	6,726,218	60.1	西成区		西成区		西成区	
第五区計	551,945	470,391	50.64	186,017,677	337.0	54,828,619	99.3						
天王寺区	75,729	79,277	4.84	20,592,923	271.9	9,821,577	129.7	天王寺区		天王寺区		天王寺区	
生野区	130,167	105,311	8.37	16,058,728	123.4	9,247,395	71.0	生野区		生野区		東成区	
阿倍野区	107,626	95,903	5.98	22,971,017	213.4	12,040,229	111.9	阿倍野区		阿倍野区			
東住吉区	126,299	104,736	9.75	18,273,700	144.7	10,793,631	85.5	東住吉区				住吉区	
平野区	196,633	168,840	15.28	25,601,303	130.2	14,626,558	74.4	平野区		東住吉区			
第六区計	636,454	554,067	44.22	103,497,671	162.6	56,529,390	88.8						
合計	2,691,185	2,409,317	225.24	660,087,637	245.3	256,204,326	95.2						
	第六区／第四区	第六区／第四区		第五区／第三区	第二区／第三区	第六区／第四区	第二区／第三区						
	2.08	1.99		3.47	2.60	1.92	1.37						

※1:平成27年国勢調査結果口による。について、最大値及び最小値を太囲いにて表示。

※2:平成22年国勢調査を基に平成25年10月1日の人口を推計し、これを将来推計の基準人口とした。(平成26年8月推計)

※3:面積は平成27年10月1日現在(国土地理院発表)。単位未満は四捨五入のため、各区の面積の合計は総数と一致しない。

※4:自主財源は、個人市民税、軽自動車税、市たばこ税、譲与税・税交付金(一部)、交付金(一部)の累計で算出。