「大阪府石油コンビナート等防災計画」

第2期対策計画(令和元年度分)の 進捗状況

(案)

令和2年7月 大阪府石油コンビナート等防災本部

# 目次

1	大	大阪府石油コンビナート等防災計画の進行	管理について・・・・・・	1
	(1)	) 概要		
	(2)	) 特定事業所の状況		
	(3)	) 第2期対策計画の重点項目		
2	会	令和元年度分の進捗状況・・・・・・・・		3
	(1)	) 重点項目の進捗状況 (ハード対策に関係	するもの)	
	(2)	) 重点項目の進捗状況(ソフト対策に関係	するもの)	
	(3)	)令和元年度の取組状況の評価		
į	参考	第1 第1期対策計画の成果と第2期対策計	十画について・・・・・・・	5
Ž	参考	き2 緊急遮断弁設置に係る評価の考え方・		6
Ž	参考	き3 重点項目の進捗状況(詳細)・・・・		8
5	& 老	き4 重点項目における代替措置等の取組事	[[[ ] ] [ ] [ ] [ ] [ ] [ ] [ ] [ ] [ ]	Q

### 1 大阪府石油コンビナート等防災計画の進行管理について

### (1) 概 要

大阪府石油コンビナート等防災本部<sup>\*1</sup> (以下、「防災本部」という。)では、「大阪府石油コンビナート等防災計画(以下、「防災計画」という。)」を着実に推進し実効性を高めるため、平成27年度から防災計画の進行管理として、特別防災区域内<sup>\*2</sup>の特定事業所<sup>\*3</sup>の協力のもと、防災・減災対策の重点項目の設定と各事業所における対策の進捗状況を把握し、とりまとめ結果を公表することとしている。

(【第1期】平成27年度~平成29年度、【第2期】平成30年度~令和2年度)

今回は、第2期の対策計画書に対する、令和元年度の進捗状況をとりまとめて公表するものである。

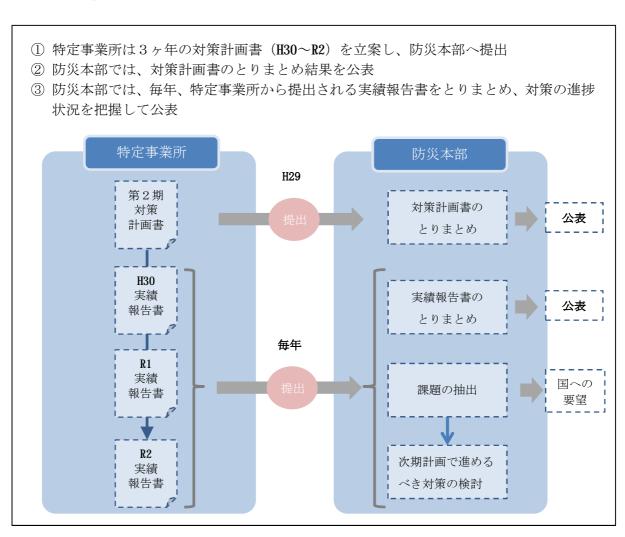


図 進行管理の流れ

- ※1 石油コンビナート等災害防止法(以下「石災法」という。)に基づき設置された大阪府石油コンビナート等防災本部
- ※2 石災法に基づき、特定事業所を含み、災害の防止と拡大に特別な措置を講じるとともに、一体として防災体制を確立することが必要として政令で指定された区域
- ※3 石油類や高圧ガス等を大量に取り扱う事業所で、石災法に基づき取扱量により第1種特定事業所及び第2種特定事業所に分類される。(府内50事業所)

### (2) 特定事業所の状況

(令和2年3月31日現在)

地区名種別	大阪北港	堺泉北	関西空港	岬	合計
第1種	2	13	1	1	17(16) ※
第2種	12	21	0	0	33(33) 🔆
合 計	14	34	1	1	50(49) 🔆

<sup>※</sup> 岬地区の事業所は長期計画停止中のため、対策計画書の提出は()の事業所数

#### (3) 第2期対策計画の重点項目

次の4点を基本方針とし、重点項目を設定している。

- ①第1期対策計画の重点項目で、未対策箇所が多い項目は「継続」して設定 ※同等の効果が認められる代替措置が講じられている場合も対策済とする。
- ②ハード対策のみならず、ソフト対策も含め重点項目を設定
- ③BCP関連項目(事業所の耐震化、優先業務、活動拠点など)を新たに設定
- ④津波避難計画の見直しに関し、人命尊重の観点から内容をさらに精査し、休日等の訓練など優先度の高い内容を重点項目として設定

	重点項目	概要
1	緊急遮断弁の設置	屋外タンク貯蔵所(許可容量:500kL以上)への緊急遮断弁の設置、または弁閉止の作業手順策定及び訓練実施などの代替措置の確立
2	重要施設等の浸水対策	非常用発電機などの高所移設、または高所への移動 の作業手順策定及び訓練実施などの代替措置の確 立
3	建物の地震・津波対策	従業員の避難場所等の耐震化、または構内未浸水区域への避難の作業手順策定及び訓練実施などの代替措置の確立
4	安全に係る企業活動の 再点検	危害予防規程、日常点検項目、作業マニュアルなど の、想定される事故や自然災害の観点からの見直し
5	近隣事業所間の情報共有 の強化	災害発生を想定した近隣事業者との対応手順の作 成及び訓練実施
6	B C P の策定・見直し (防災関連項目)	災害対応拠点の確保、備蓄品やマニュアルの見直しなど、防災に関連する項目のBCPへの整備
7	津波避難計画の見直し	休日夜間を想定した避難の規程整備及び訓練実施

### 2 令和元年度分の進捗状況

### (1) 重点項目の進捗状況 (ハード対策に関係するもの)

項 目 ·		計画時	ずの状況	H30 末	R1 末	R1末
	項 目	H29末	R2 末	実績	実績	対象
		時点	目標	2 4/24	7 4/12	施設数
重点1	タンク配管への緊急遮断弁の設置(許	可容量:5	00kL 以上	)		
	すべての主要な配管への設置	90	101	109	110	
	代替措置(一部は弁を設置)	36	39	28	29	
	代替措置(弁は未設置)	155	145	143	144	353
	一部は弁を設置、残りは未対策	24	26	24	23	
	未対策	50	44	49	47	
重点2	重要施設等の浸水対策					
	浸水しない場所への移設	64	83	72	76	
	止水壁の設置、水密化、消防車両 の移動場所の確保などの代替措置	31	67	40	53	202
	未対策	107	52	90	73	
重点3	建物の地震・津波対策					
	建物の耐震化	145	180	159	168	
	耐震化済の建物への避難マップの 掲示などの代替措置	42	24	44	39	223
	未対策	35	18	21	16	

○重点1 許可容量 500kL 以上1万 kL 未満\*のタンクについて、新たに1基ですべての主要配管への緊急遮断弁の設置が完了し、また 1 基で主要な配管への弁の設置と代替措置となるなど、計画を上回る措置が図られた。なお、未対策のタンクは 47 基残っているが、当該事業所においては、緊急遮断弁の計画的設置または代替措置の実施について検討がされている。

※1万 kL 以上の屋外貯蔵タンクは、関係政省令により緊急遮断弁の設置が義務付けられている。

○重点 2 新たに 4 施設で非常用発電機や消防車両車庫の嵩上げなどがされ、また、 13 施設で止水壁の設置や携帯型衛星電話の導入など、様々な代替措置が実施 された。

年度計画から若干の遅れがあるものの、施設の移設を計画中の事業者もあり、全体としては着実に進捗している。

○重点3 新たに9か所で、事務所棟、計器室など、業務遂行に重要な役割を持つ建物の新築や耐震化工事が実施された。また、耐震化済の建物への避難マップの掲示などの代替措置が実施されている。

代替措置を含め、全体としては着実に進捗している。

#### (2) 重点項目の進捗状況 (ソフト対策に関係するもの)

	項目			犬況	H30 末	R1 末	対象
	項 目	H29 ラ 時点		R2 末 目標	実績	実績	事業所数
重点4	安全に係る企業活動の再点検		43	46	46	46	49
重点5	近隣事業所間の情報共有の強化		37	45	42	46	49
重点6	BCPの策定・見直し (防災関連項目) [事業所数]	策定済 未策定	40 9	41	44	46	49
重点7	津波避難計画の見直し〔事業所数〕		37	49	42	47	49

- ○重点4 46 事業所で、内部監査やリスクアセスメントの実施、防災訓練で得られた 課題を元に防災に関する規程類の再点検が実施された。
- ○重点 5 新たに4事業所で、近隣事業所間での協議・連絡手段の確立や合同訓練の 実施など、昨年公表した取組みの水平展開が図られた事例があった。また、 多くの事業所で連携の強化が図られている。
- ○重点6 BCPを新たに策定する事業所が増え、2事業所でBCP策定済となった。 また、訓練や津波被害予測の結果の反映、大規模台風対応などの見直しを 実施した事業所もあった。
- ○重点7 多くの事業所で、休日・夜間の対応に係るマニュアルの制定・見直し等が 図られている。未実施の事業所においても、防災訓練を継続して実施するな ど、避難計画の実効性の確保に努めている。

#### (3) 令和元年度の取組状況の評価

ハード対策については、すべての主要なタンク配管への緊急遮断弁の設置、重要施設の浸水しない場所への移設など、安全上確実性の高い対策が概ね計画どおり進められており、引き続き実施を促進していく。

また、代替措置については、重要施設等への止水壁の設置など、事業所間で水平展開された事例があった。さらに、こうした比較的容易で有効な取組事例の収集・共有等を進め、未対策の事業所への対策実施を働きかける必要がある。

ソフト対策については、多くの事業所で積極的に取組みが進められ、他事業所の取組みを参考に、新たに近隣事業所との連絡方法を確立した事業所があった。

このように、特定事業者の協力のもと、地域における防災・減災対策が着実に進捗している。防災本部は、これら取組みの状況を周辺地域の住民・事業者に分かりやすく説明することで、地域の安全・安心の確保に努めていく。

### (参考1) 第1期対策計画の成果と第2期対策計画について

第1期対策計画(平成27年度~平成29年度)では、浮き屋根式や大きなタンクの耐震化、タンクの配管への緊急遮断弁の設置などハード対策を中心とした重点項目について、大幅に対策が進み、かつ地震や津波による油の溢流(いつりゅう)や流出が相当抑制されるなど、大きな成果があった。

この成果を踏まえ、第2期対策計画(平成30年度~令和2年度)では、特定事業所との意見交換や協議を重ね、新たにソフト対策によるリスク低減も目指した重点項目を設定し、取組みを推進している。

	1		Arbe o Thu
	対策項目	第1期	第2期
	浮き屋根式タンクの耐震化	達成	
ハ	準特定タンクの耐震化	達成	
 	球形高圧ガスタンクの鋼管ブレースの耐震化	達成	
	タンク配管への緊急遮断弁の設置	引続き取組む ■	→ 継続
対策	重要施設等の浸水対策		新規
	建物の地震・津波対策		新規
\ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \	管理油高(下限値)の見直し	達成	
ノフ	安全に係る企業活動の再点検		新規
1	近隣事業所間の情報共有の強化		新規
対策	BCPの策定・見直し(防災関連項目)		新規
	津波避難計画の見直し	引続き取組む 💻	→ 継続

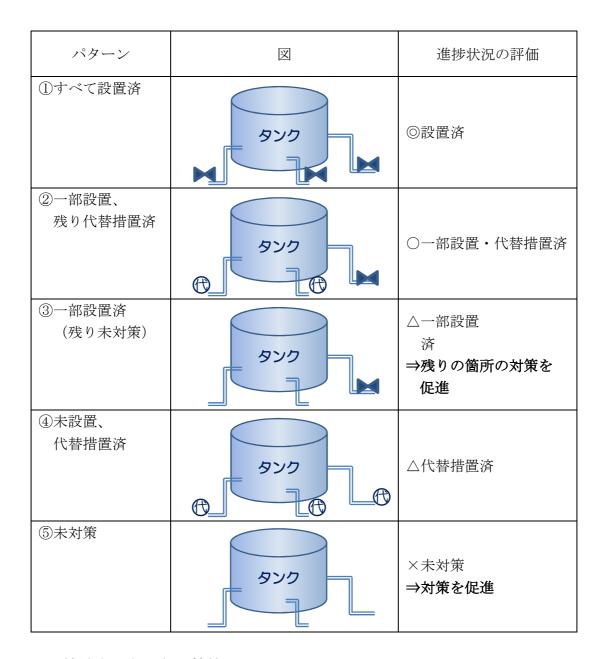
第1期対策計画の成果と第2期対策計画の重点項目の関係

なお、第2期対策計画の進捗状況のとりまとめでは、ハード対策は、コスト面等により実施が困難な場合があることから、事業所の中長期的な事業計画も考慮し、ハード対策の「代替措置」も対策のひとつとして取り扱うこととした。

「代替措置」の例としては、タンク配管への緊急遮断弁の設置では、緊急時の操作員による弁の閉止措置がマニュアル化され、さらに適切に訓練が実施されていることなどがある。

また、代替措置等の有効な対策は、事例の共有を図り、他社にも取組みが広がっていくことで、地域全体として対策が進展することから、特定事業所の協力のもと、後段の「(参考4) 重点項目における代替措置等の取組事例」に事例を掲載した。

## (参考2) 緊急遮断弁設置に係る評価の考え方



#### ○タンクに接続する主要な配管等について

消防庁通達(平成 10 年 3 月 20 日 消防危第 31 号)に基づき、以下に該当するものを主要な配管として取り扱う。

#### <対象とする配管>

- ① 危険物の受け払い配管
- ② 危険物をミキシングするための配管
- ③ バイパス配管、リターン配管
- ④ その他危険物を移送するためのすべての配管

#### <対象としない配管>

① 受入専用配管とタンク結合部分の直近に逆止弁が設置され、配管が破断した場合

においても、タンクから配管側に流れ得ない構造のもの。

- ② タンク屋根部など、タンクの最高液面より上部の位置から配管が出ており、配管が破断した場合においても、タンクから配管側に流れ得ない構造のもの。(単に、配管が屋根部など、液面より上部の位置にあるだけのものは該当しない。)
- ③ 水切り配管等、操作頻度が少ない配管であって使用時に係員がバルブ直近に配置され、緊急時に速やかに閉止操作が確実に行い得るもの。
- ④ 電動弁 (コントロール弁等) の自動バルブで予備動力源が確保されているもの。 ただし、遠隔操作を行う場所が防油堤外であり、かつ、予想される危険物の大量 流出に対して十分に安全な場所であること。

# (参考3) 重点項目の進捗状況 (詳細)

	17			対策計画及び実績								
重点項目1	対策等の状況	の対象	H30		R1		R2		施設数			
		施設数	計画	実績	計画	実績	計画	実績	R1年度末			
	すべて設置	90	9	19	1	1	1		110			
	一部設置、残り代替措置	36	0	▲ 8	1	1	2		29			
緊急遮断弁の	未設置、代替措置	155	0	<b>▲</b> 12	1	1	2		144			
設置	一部設置、残り未対策	24	0	0	1	<b>▲</b> 1	1		23			
	未対策	50	<b>▲</b> 2	<b>▲</b> 1	<b>A</b> 2	<b>▲</b> 2	<b>A</b> 2		47			
	合計	355	7	<b>A</b> 2	2	0	4		353			

	対策等の状況	計画時	対策計画及び実績							
重点項目2		の対象	H30		R1		R2		施設数	
		施設数	計画	実績	計画	実績	計画	実績	R1年度末	
	移設	64	11	8	2	4	6		76	
重要施設等の	代替措置	31	19	9	17	13	0		53	
浸水対策	未対策	107	<b>▲</b> 30	<b>▲</b> 17	<b>1</b> 9	<b>▲</b> 17	<b>▲</b> 6		73	
	合計	202	0	0	0	0	0		202	

		計画時	対策計画及び実績								
重点項目3	対策等の状況	の対象	H	30	R	21	R	22	施設数		
		施設数	計画	実績	計画	実績	計画	実績	R1年度末		
	耐震化	145	22	14	10	9	3		168		
建物の地震・津波	代替措置	42	<b>▲</b> 11	2	<b>▲</b> 6	<b>A</b> 5	<b>▲</b> 1		39		
対策	未対策	35	<b>▲</b> 11	<b>▲</b> 14	<b>4</b>	<b>A</b> 5	<b>A</b> 2		16		
	合計	222	0	2	0	<b>▲</b> 1	0		223		

		計画時	対策計画及び実績						
重点項目4	対策の状況	の対象	H	30	R	21	R	22	
		の状況	計画	実績	計画	実績	計画	実績	
安全に係る企業	実施	43	45	46	46	46	48		
活動の再点検	未実施	6	4	3	3	3	1		

		計画時	対策計画及び実績							
重点項目 5	対策の状況	の対象	H	30	R	21	R	22		
		の状況	計画	実績	計画	実績	計画	実績		
近隣事業所間の	実施	37	43	42	45	46	46			
情報共有の強化	未実施	12	6	7	4	3	3			

		計画時	対策計画及び実績							
重点項目6	対策の状況	の対象	H	30	R	1	R	22		
		の状況	計画	実績	計画	実績	計画	実績		
BCPの策定・見直し	実施	40	44	44	45	46	48			
(防災関連項目)	未実施	9	5	5	4	3	1			

		計画時	対策計画及び実績						
重点項目7	対策の状況	の対象	H	30	R	21	R	22	
		の状況	計画	実績	計画	実績	計画	実績	
津波避難計画の	実施	37	46	42	48	47	49		
見直し	未実施	12	3	7	1	2	0		

# (参考4) 重点項目における代替措置等の取組事例

	重点項目	No.	取組事例
1	1 緊急遮断弁の 設置		リアルタイムにすべてのタンクバルブの開閉状況を把握
			当日使用しないタンク元弁の閉止措置
		2-1	ケーブルピットへの止水板・耐火ボードの設置
2	重要施設等の	2-2	建屋ピット内に屋外への排水ポンプを設置
	浸水対策	2-3	高圧受電設備(キュービクル)の浸水対策のため、低圧電源の事務所棟への引き込み ※新規掲載
		2-4	高圧受電設備(キュービクル)の周囲への防潮壁の設置 ※新規掲載
		3-1	耐震化された建物への避難ルートマップを事業所内各エ リアに掲示
3	建物の地震・津波	3-2	津波に耐えられる構造物への安全な移動を確保する直通 避難通路を設置
	対策	3-3	来客者を含めた地震避難訓練の実施 ※新規掲載
		3-4	津波浸水想定区域外への避難訓練の実施 ※新規掲載
4	安全に係る企業	4-1	災害時の車両の移動開始タイミング、場所の見直し
	活動の再点検	4-2	台風接近時の対策区分の変更 ※新規掲載
5	近隣事業所間の	5-1	近隣企業の加盟による会議体の運営と防災相互援助等の 実施
	情報共有の強化	5-2	警報発令時等の事業所内外への注意喚起放送の実施と二 か国語放送(日本語、英語)対応 ※新規掲載
6	BCPの策定・	6-1	増設工事事業者の避難場所の設定
	見直し	6-2	ポータブル発電機が接続できるよう高圧受電設備(キュービクル)を改造 <b>※新規掲載</b>
7	津波避難計画の	7-1	安否確認システムの導入
	見直し	7-2	停電発生時の非常用発電機の起動開始時間を規程類で明 確化 <b>※新規掲載</b>

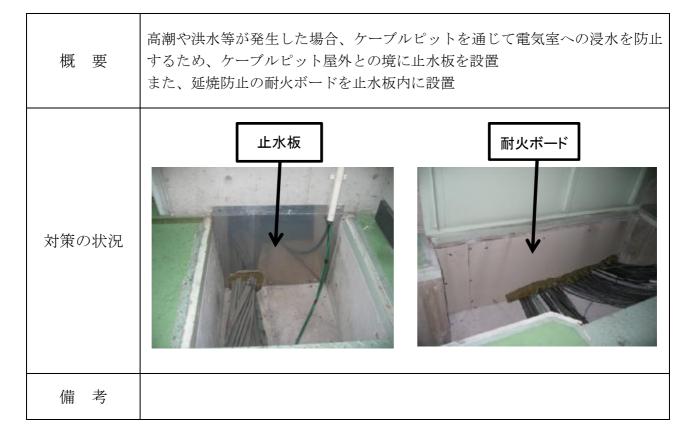
# 【1-1】緊急遮断弁の設置(代替措置)

概要	リアルタイムにすべてのタンクバルブの開閉状況を把握
概 要 対策の状況	<ul> <li>① (事務所担当者) 前日に開放タンク予定表作成</li> <li>② (全員) 朝礼にて全現場職員に予定を連絡</li> <li>③ (現場担当者) 始業作業で開放したタンクは事務所に報告</li> <li>④ (事務所担当者) 報告があったタンクは事務所に設置している「南北タンクヤードバルブ開閉状況確認板」に状況を反映する。</li> <li>「南北タンクヤードバルブ開閉状況確認板」に状況を反映する。</li> <li>「南北タンクヤードバルブ開閉状況確認板」に状況を反映する。</li> <li>「南北タンクヤードバルブ開閉状況確認板」に状況を反映する。</li> <li>「南北タンクヤードバルブ開閉状況確認板」に状況を反映する。</li> <li>「南北タンクヤードバルブ開閉状況確認板」に状況を反映する。</li> <li>「東北 開放 開放 開放 開北 月本 日本 日本</li></ul>
	(現場担当者) 荷役が終了次第バルブを閉止し事務所へ報告
	⑥ (事務所担当者) 報告を受けた情報を表示板に反映する。 終業時に表示板が全閉になっていることを確認する。
備考	非常時は表示板をもとに開放バルブの閉止活動にあたる。

### 【1-2】緊急遮断弁の設置(代替措置)

概 要	当日使用しないタンク元弁の閉止措置
対策の状況	これまで、タンクの払出元弁は朝の操業開始時にすべて開けていたが、 緊急遮断弁が設置されていないタンクについては、当日出荷が予定されている タンクのみ元弁を開くこととした。 当日出荷予定なし ⇒元弁は閉止のまま
備考	

# 【2-1】重要施設等の浸水対策(代替措置)



## 【2-2】重要施設等の浸水対策 (代替措置)



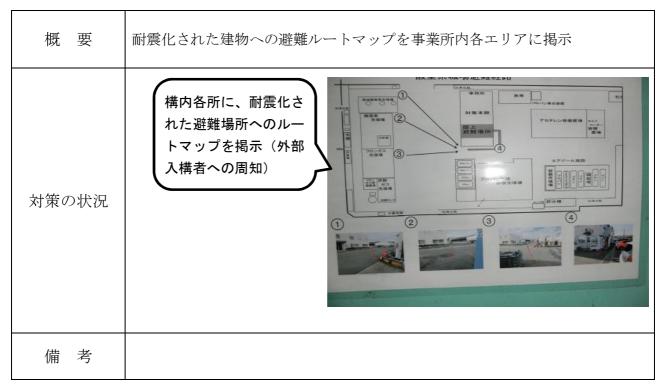
### 【2-3】重要施設等の浸水対策(代替措置) ※新規掲載

概 要	高圧受電設備(キュービクル)の浸水対策のため、低圧電源の事務所棟への引き込み
対策の状況	・台風や津波等による高圧受電設備(キュービクル)の浸水に備え、サーバーの稼働と事務所機能確保のため、低圧電源を直接事務所棟へ引き込んだ。 ・BCPをこの低圧電源で3日間の業務継続を想定したものに改訂した。
備考	

# 【2-4】重要施設等の浸水対策(代替措置) ※新規掲載

概要	高圧受電設備(キュービクル)の周囲への防潮壁の設置
対策の状況	南海トラフ巨大地震の津波対策(浸水想定高さ 0.3~1 m)として、高圧受電設備(キュービクル)を高さ約2 m、鉄筋コンクリート造の防潮壁で取り囲んだ。 また、この高圧受電設備から給電されるいくつかの変電室のうち、地上階にある変電室の浸水対策を順次実施の予定(最上階にある変電室は浸水のおそれなし)。
備考	

# 【3-1】建物の地震・津波対策(代替措置)



# 【3-2】建物の地震・津波対策(代替措置)

概要	津波発生時、津波に耐えられる構造物上部へ避難するにあたり、安全な移動を 確保する直通避難通路を設置
対策の状況	直通避難通路の設置
備考	

# 【3-3】建物の地震・津波対策(代替措置) ※新規掲載

概要	来客者を含めた地震避難訓練の実施
対策の状況	来客者へは事前の予告をせずに地震を想定した避難訓練を実施従業員は、来客者の誘導に手間取ることがあったが、誘導時の課題の把握ができ、また、来客者も垂直避難場所の事務所棟屋上への避難を認識することができた。
備考	

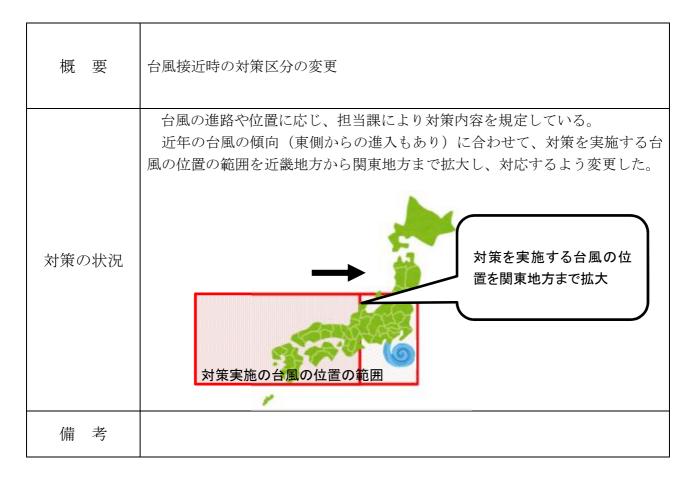
# 【3-4】建物の地震・津波対策(代替措置) ※新規掲載

概要	津波浸水想定区域外への避難訓練の実施
対策の状況	「大阪 880 万人訓練」において、高石市内の津波浸水想定区域外までの徒歩と自転車による避難訓練を実施。 施設の緊急停止から津波浸水想定区域外への到着まで、十分な時間があることを確認した。 また、避難経路途中の津波避難ビルの場所も確認した。  選難経路途中の津波避難ビルの位置を確認  津波避難ビル  津波避難ビル  津波避難ビル
備考	

## 【4-1】安全に係る企業活動の再点検

	10000000000000000000000000000000000000
概 要	災害時の車両の移動開始タイミング、場所の見直し
対策の状況	大津波警報発表後、速やかに車両を指定場所(津波による浸水しない地域もしくは漂流物対策ゲートで囲われたエリア)への移動開始を中央制御室から全域放送で指示する。 なお、津波警報発表後のすべての活動(車両移動含む)については、活動可能時間(60分)を設定し、これを超えない範囲で車両移動を完了させる。  指定場所
備考	

### 【4-2】安全に係る企業活動の再点検 ※新規掲載



### 【5-1】近隣事業所間の情報共有の強化

概要	近隣企業の加盟による会議体の運営と防災相互援助等の実施
対策の状況	近隣企業との連携により以下の会議体の運営及び防災相互援助等を実施している。 (現在、近隣加盟企業 12 社) <会議体> 10 日会:事業所長・工場長等の責任者の集まり 20 日会:実務担当者の集まり <相互援助等> ・防災相互援助規約の締結 ・津波発生時における避難施設としての 使用に関する協定書の締結 (2017 年に近隣企業合同避難訓練を実施)
備考	

# 【5-2】近隣事業所間の情報共有の強化 ※新規掲載

概要	警報発令時等の事業所内外への注意喚起放送の実施と二か国語放送(日本語、 英語)対応
対策の状況	・事業所内に加え、事業所外にも聞こえるようスピーカーを設置した。 ・近隣企業にも外国船が着桟するため、警報発令時など、基本的事項は、日本語、英語で放送するようにした。  O放送内容(例)  津波警報発令!津波警報発令!直ちに避難せよ! Tidal wave warning! Tidal wave warning! Evacuate immediately!
備考	

## 【6-1】BCPの策定・見直し(防災関連項目)

概要	増設工事事業者の避難場所の設定
対策の状況	増設工事の実施に伴い一時的に増加する入構者の津波発生等緊急時における 対応について、業務継続上の課題として抽出し、対応を検討した結果、BCP にこれら一時的入構者の避難場所の設定を行った。 〈単設工事時〉 選難場所 建設工事事業者 避難場所 の避難場所
備考	

# 【6-2】BCPの策定・見直し(防災関連項目) ※新規掲載

概 要	ポータブル発電機が接続できるよう高圧受電設備(キュービクル)を改造
対策の状況	平成 30 年9月の台風 21 号での大規模停電発生を契機に、高圧受電設備(キュービクル)にポータブル発電機と接続できるよう改造を実施し、事務所業務の継続等ができるようにした。  設置目的 ・事務所業務の継続のため。 ・構内の照明用電源の確保のため。  変電器 (発電機接続場所)  発電機
備考	

### 【7-1】津波避難計画の見直し

概要	安否確認システムの導入
対策の状況	地震発生時、インターネット、携帯電話にて従業員及び家族の安否等を回答 するシステムを取り入れている。また、毎年当該システムを活用した訓練を実施している。 安否確認システム
備考	

### 【7-2】津波避難計画の見直し ※新規掲載

