

ものづくり分野等の人材育成を行う高等職業技術専門校における定員未充足等への対応について

対象受検機関：商工労働部雇用推進室人材育成課

事務事業の概要	検出事項	改善を求める事項(意見)						
<p>1 ものづくり分野等の人材育成を行う高等職業技術専門校（以下「技専校」という。）の位置付けについて</p> <p>(1) 技専校の設置根拠 職業能力開発促進法第15条の7及び第16条第1項の規定により、労働者が段階的かつ体系的に職業に必要な技能及びこれに関する知識を習得することができるように、都道府県は、職業能力開発校を設置して職業訓練を行うものとしている。 府では、大阪府立高等職業技術専門校条例第1条において、「職業能力開発促進法第16条第1項の規定により、大阪府立高等職業技術専門校を設置する」こととしている。</p> <p>(2) 大阪産業人材育成計画（第10次大阪府職業能力開発計画）（以下「産業人材育成計画」という。） 府では、職業能力開発促進法に基づき、国の「第10次職業能力開発基本計画」も踏まえて、府が実施する職業能力開発施策の基本的方向性や取組内容について、平成29年3月に「産業人材育成計画」（計画期間：平成29年度から令和3年度まで）を策定している。 同計画において、求職者等を対象に、企業における人材ニーズをふまえた職業訓練を実施し、ものづくりの現場で必要となる知識や技能を身につけ、企業の即戦力として活躍できるとともに、大阪のものづくりの生産性の向上に寄与できる人材を育成すること等に取り組むこととし、北大阪技専校、東大阪技専校、南大阪技専校について、ものづくり分野等の人材育成を行う技専校（以下、この3つの技専校を併せて「ものづくり3校」という。）として、それぞれ以下のとおり位置付けている。</p> <p>ア ものづくり分野等の人材育成を行う技専校</p> <table border="1" data-bbox="290 1129 1822 1654"> <tr> <td data-bbox="290 1129 516 1318">北大阪技専校 (定員：230名)</td> <td data-bbox="525 1129 1822 1318">ものづくり技術者の育成拠点 ・ 基礎的な技術に加え、先端加工技術を理解できる技術者の育成と市場規模の大きい産業分野の技術者を育成 【訓練科目】ものづくり基盤技術科、ものづくり加工技術科、産業ロボットシステム科、組込みシステム科、建築設計科、住宅設備科、インテリア木工科</td> </tr> <tr> <td data-bbox="290 1325 516 1472">東大阪技専校 (定員：120名)</td> <td data-bbox="525 1325 1822 1472">ものづくり基礎的人材の育成拠点 ・ ものづくりの基礎を身につけた若手の技能者を育成 【訓練科目】機械加工技術科、機械CAD設計科、溶接・板金技術科、溶接技術科、電気工事科</td> </tr> <tr> <td data-bbox="290 1478 516 1654">南大阪技専校 (定員：240名)</td> <td data-bbox="525 1478 1822 1654">ものづくりを支えるサービスエンジニアの育成拠点 ・ 製品や設備の維持管理と、ものづくりの高付加価値化等をサポートするサービスエンジニアを育成 【訓練科目】電気主任技術科、情報通信科、Webシステム開発科、空調設備科、自動車・車体整備科、環境分析科</td> </tr> </table> <p>※産業人材育成計画策定時点</p>	北大阪技専校 (定員：230名)	ものづくり技術者の育成拠点 ・ 基礎的な技術に加え、先端加工技術を理解できる技術者の育成と市場規模の大きい産業分野の技術者を育成 【訓練科目】ものづくり基盤技術科、ものづくり加工技術科、産業ロボットシステム科、組込みシステム科、建築設計科、住宅設備科、インテリア木工科	東大阪技専校 (定員：120名)	ものづくり基礎的人材の育成拠点 ・ ものづくりの基礎を身につけた若手の技能者を育成 【訓練科目】機械加工技術科、機械CAD設計科、溶接・板金技術科、溶接技術科、電気工事科	南大阪技専校 (定員：240名)	ものづくりを支えるサービスエンジニアの育成拠点 ・ 製品や設備の維持管理と、ものづくりの高付加価値化等をサポートするサービスエンジニアを育成 【訓練科目】電気主任技術科、情報通信科、Webシステム開発科、空調設備科、自動車・車体整備科、環境分析科	<p>1 ものづくり3校では、これまで定員充足率が低い状況に対する各種対応が行われてきたが、18訓練科中17訓練科が定員を満たしておらず、定員充足率2分の1以下が9訓練科（50%）となる（令和元年度）など、定員充足率が極めて低い状況が続いており、人材育成の役割が十分果たせていない。令和3年4月から技専校の枠を越えた機械・金属系の訓練科の再編を行うが、限定的な対応に止まっている。 このような状況が続いているが、募集定員の見直しは行われておらず、結果として職員配置の見直しも行われていないため、効率的な運営となっていない。</p> <p>2 産業人材育成計画においては、就職率を数値目標として設定しているが、入校者数や定員充足率、就職者数に関する数値目標は設定されておらず、定員充足率が低い状況が続くなど、有効な進捗管理が行われているとは言い難い状況にある。</p>	<p>1 ものづくり3校について、効率的な運営により人材育成の役割を十分に果たすとともに、産業構造や社会情勢の変化に柔軟に対応できるよう、企業や求職者のニーズ等を踏まえ、多角的な検証を行い、3校それぞれの位置付けをはじめ、訓練科の新設・再編、弾力的な募集定員の設定、それに応じた効率的な職員配置など、ものづくり3校のあり方について抜本的な検討を行われたい。</p> <p>2 人材育成の成果を適切に検証できるよう、産業人材育成計画において、入校者数や定員充足率、就職者数等の数値目標を設定した上で、PDCAサイクルによる適切な進捗管理を行われたい。</p>
北大阪技専校 (定員：230名)	ものづくり技術者の育成拠点 ・ 基礎的な技術に加え、先端加工技術を理解できる技術者の育成と市場規模の大きい産業分野の技術者を育成 【訓練科目】ものづくり基盤技術科、ものづくり加工技術科、産業ロボットシステム科、組込みシステム科、建築設計科、住宅設備科、インテリア木工科							
東大阪技専校 (定員：120名)	ものづくり基礎的人材の育成拠点 ・ ものづくりの基礎を身につけた若手の技能者を育成 【訓練科目】機械加工技術科、機械CAD設計科、溶接・板金技術科、溶接技術科、電気工事科							
南大阪技専校 (定員：240名)	ものづくりを支えるサービスエンジニアの育成拠点 ・ 製品や設備の維持管理と、ものづくりの高付加価値化等をサポートするサービスエンジニアを育成 【訓練科目】電気主任技術科、情報通信科、Webシステム開発科、空調設備科、自動車・車体整備科、環境分析科							

イ 数値目標

「府立高等職業技術専門校の職業訓練における就職率（障がい者訓練を除く）」のうち、「ものづくり分野等の人材育成にかかる訓練（学卒者訓練）」について、就職率（毎年90%以上）を数値目標としている。

（実績 平成29年度：94.0%、平成30年度：97.2%、令和元年度：93.8%）

※ なお、入校者数や募集定員に対する入校者数の割合（以下「定員充足率」という。）、就職者数に関する数値目標は設けられていない。

ウ 進捗管理

大阪府職業能力開発計画アドバイザー会議において、有識者から意見を聴いて策定され、同会議で、毎年度、取組内容の実績の検証を行うなど、進捗管理を行っている。

※大阪府職業能力開発計画アドバイザー会議における有識者

学識経験者、事業主及び労働者の代表、教育関係機関、公共職業訓練機関の計5名

2 平成26年度の北大阪技専校に対する監査の結果への対応状況について

(1) 監査の結果(抜粋)

募集定員未充足については、平成27年度募集の応募・求人状況を分析して、開講科目、年齢制限等を見直すなど、施設を有効活用するための取組を行われた。また、応募者数が定員を下回る状態が長期間続くようであれば、職員配置の見直し等効率化も検討されたい。

(2) 対応状況

北大阪技専校においては、ハローワーク及び求職者に向けた広報活動をはじめ、訓練対象者の年齢制限の緩和や、入校時期・選考回数の変更、訓練科の名称変更等の取組が行われてきた。

しかし、令和元年度において、7訓練科中、定員充足率2分の1以下が3訓練科（約43%）となるなど、定員充足率は低下傾向にある。

その一方で、職員配置の見直し等効率化の検討が進んでおらず、未措置の状況となっている。

訓練科名 ※1	訓練期間 ※1	募集定員 ※1	定員充足率					
			平成 27年度	平成 28年度	平成 29年度	平成 30年度	令和 元年度	令和 2年度
金属加工科 ※3	1年	30	60.0%	40.0%	63.3%	16.7%	23.3%	33.3%
精密加工科 ※2 ※4	—	—	56.7%	20.0%	36.7%	20.0%	30.0%	—
ロボテックオートメーション科 ※5	1年	30	63.3%	53.3%	40.0%	56.7%	46.7%	50.0%
ICTプログラミング科 ※6		30	80.0%	70.0%	73.3%	73.3%	63.3%	36.7%
建築設計科		30	100.0%	100.0%	93.3%	36.7%	56.7%	60.0%
住宅設備科		30	66.7%	46.7%	33.3%	73.3%	66.7%	50.0%
インテリア木工科		30	96.7%	90.0%	83.3%	80.0%	100.0%	56.7%
モールドクラフト科 ※2	6月	30	—	—	—	—	—	16.7%
北大阪技専校計	—	210	74.8%	60.0%	60.5%	51.0%	55.2%	43.3%

※1 訓練科名、訓練期間・募集定員は、令和2年度の状況を記載

※2 令和元年度までの精密加工科（訓練期間1年）について、訓練期間6月のモールドクラフト科（令和2年10月開始）と3Dマシクラフト科（令和3年4月開始）に改編

※3 平成29年度まで「ものづくり基盤技術科」 ※4 平成29年度まで「ものづくり加工技術科」

※5 令和元年度まで「産業ロボットシステム科」 ※6 令和元年度まで「組込みシステム科」

3 ものづくり3校の定員充足率（障がい者訓練を除く）について

(1) ものづくり3校全体の状況

令和元年度において、18訓練科中（訓練科数について、年度内に6か月訓練を2回実施する場合は2として計上）、定員充足率2分の1以下が9訓練科（50%）となるなど、定員充足率が低い状況が続いている。

中でも、「ものづくり技術者の育成拠点」である北大阪技専校と「ものづくり基礎的人材の育成拠点」である東大阪技専校の機械・金属系の訓練科では、定員充足率が特に低い状況にある。

	訓練科名 ※1	訓練 期間 ※1	募集 定員 ※1	平成 29 年度		平成 30 年度		令和元年度		令和 2 年度	
				入校 者数	定員 充足率	入校 者数	定員 充足率	入校 者数	定員 充足率	入校 者数	定員 充足率
北 大 阪 技 専 校	金属加工科 ※4	1 年	30	19	63.3%	5	16.7%	7	23.3%	10	33.3%
	精密加工科 ※2 ※5	—	—	11	36.7%	6	20.0%	9	30.0%	—	—
	ロボテックオートメーション科※6	1 年	30	12	40.0%	17	56.7%	14	46.7%	15	50.0%
	ICT プログラミング科※7		30	22	73.3%	22	73.3%	19	63.3%	11	36.7%
	建築設計科		30	28	93.3%	11	36.7%	17	56.7%	18	60.0%
	住宅設備科		30	10	33.3%	22	73.3%	20	66.7%	15	50.0%
	インテリア木工科		30	25	83.3%	24	80.0%	30	100%	17	56.7%
	モールドクラフト科 ※2	6 月	30	—	—	—	—	—	—	5	16.7%
北大阪技専校計	—	210	127	60.5%	107	51.0%	116	55.2%	91	43.3%	
東 大 阪 技 専 校	電気工事科	1 年	30	18	60.0%	14	46.7%	10	33.3%	15	50.0%
	溶接・板金技術科		20	10	50.0%	7	35.0%	8	40.0%	8	40.0%
	機械加工技術科 ※3	6 月	20	7	35.0%	13	65.0%	3	15.0%	6	30.0%
			20	—	—	—	—	—	—	8	40.0%
	機械 CAD デザイン科 ※3	—	30	26	86.7%	15	50.0%	19	63.3%	16	53.3%
			30	—	—	—	—	—	—	30	100%
ものづくり基礎科 ※8	1 年	20	4	20.0%	7	35.0%	4	20.0%	5	25.0%	
東大阪技専校計	—	170	65	54.2%	56	46.7%	44	36.7%	88	51.8%	
南 大 阪 技 専 校	情報通信科	1 年	30	29	96.7%	30	100%	19	63.3%	22	73.3%
	製造化学科 ※9	1 年	30	18	60.0%	7	23.3%	11	36.7%	16	53.3%
	電気主任技術科	2 年	30	30	100%	30	100%	27	90.0%	29	96.7%
	Web システム開発科	1 年	30	30	100%	30	100%	21	70.0%	30	100%
	空調設備科	1 年	30	12	40.0%	18	60.0%	13	43.3%	15	50.0%
	自動車・車体整備科	2 年	30	22	73.3%	18	60.0%	23	76.7%	27	90.0%
南大阪技専校計	—	180	141	78.3%	133	73.9%	114	63.3%	139	77.2%	

※1 訓練科名・訓練期間・募集定員は、令和2年度の状況を記載

※2 北大阪技専校では、令和元年度までの精密加工科（訓練期間1年）について、訓練期間6月のモールドクラフト科（令和2年10月開始）と3Dマシンクラフト科（令和3年4月開始）に改編

※3 東大阪技専校では、令和元年度までの機械加工技術科（訓練期間1年）について、訓練期間を6月とし年2回行うよう改編。また、令和元年度までの機械CAD設計科（訓練期間1年）を機械CADデザイン科に名称変更し、訓練期間を6月とし年2回行うよう改編

※4 平成29年度まで「ものづくり基盤技術科」 ※5 平成29年度まで「ものづくり加工技術科」

※6 令和元年度まで「産業ロボットシステム科」 ※7 令和元年度まで「組込みシステム科」

※8 令和元年度まで「溶接技術科」 ※9 平成29年度まで「環境分析科」

(2) 定員充足率が低い状況についての人材育成課の見解

- ・近年の雇用情勢の改善に伴い、求職者が職業訓練を経ずとも就職・転職がしやすくなったこと
- ・少子高齢化による生産年齢人口の減少、高校無償化、高校・大学等への進学者が増加する中で、若年者層のものづくりに対する興味が薄れていること
- ・職業訓練、技専校の認知度が低いこと
- ・年齢制限や入校時期が限られていること
- ・北大阪校については、公共交通機関によるアクセスの悪さ（バスの便が少ない）

(3) 対応状況

ア これまでの取組

人材育成課と技専校で検討を行い、対象者の年齢制限の緩和や入校時期・選考回数の変更、訓練科の名称変更、教科内容の変更、技専校の認知度の向上の取組（オープンキャンパスやホームページ・SNS等の媒体の活用、「ぎせんこうガイド」の作成・配布等）を行ってきた。

また、企業や求職者に対するニーズ調査の結果を踏まえ、令和2年度から、一部科目について1年課程から6か月課程への訓練期間の短縮等を行っている。

イ 今後の取組

令和3年度から、定員充足率が低い状況にある北大阪技専校・東大阪技専校の機械・金属系の訓練科について、以下のとおり技専校の枠を越えた再編を行うこととしている。

【機械系の訓練科】

- ・北大阪技専校の機械系の訓練科（※）を継続し、東大阪技専校の「機械加工技術科（定員20名、6か月×年2回）」を廃科
（※）令和元年度までの「精密加工科（定員30名、訓練期間1年）」について、「モールドクラフト科（定員30名、6か月×年1回）」（令和2年10月開設）と「3Dマシクラフト科（定員30名、6か月×年1回）」（令和3年4月開設）に改編
- ・東大阪技専校において、営業分野をとりいれた「機械加工・営業科（定員20名、6か月×年2回）」を新設

【金属系の訓練科】

- ・東大阪技専校の「溶接・板金技術科（定員20名、1年）」を継続し、北大阪技専校の「金属加工科（定員30名、1年）」を廃科
- ・北大阪技専校において、今後、ニーズに対応した訓練科の新設を検討

また、「技専校の魅力や情報発信機能を強化し、技専校の認知度向上に取り組む」「技術動向・産業界及び求職者ニーズを把握し、訓練内容の充実や魅力あるカリキュラムづくりに取り組む」こととしている。

4 募集定員・職業訓練指導員の配置等について

(1) 募集定員・職業訓練指導員の配置の基準

ア 募集定員について

「大阪府立高等職業技術専門校及び大阪障害者職業能力開発校における職業訓練等に関する基準を定める条例」(以下「基準を定める条例」という。)第5条第1項第7号において、訓練生の数について「訓練を行う一単位につき五十人以下であること」と定められている。

イ 職業訓練指導員の配置について

基準を定める条例第5条第1項第8号において、「訓練生の数、訓練の実施に伴う危険の程度及び指導の難易に応じた適切な数であること」と定められており、商工労働部で定めた「職業訓練指導員配置基準」において、以下のとおり定められている。

- ・「職業訓練指導員配置基準」(障がい者訓練を除く)は別表Iのとおりとする。
- ・訓練生定員は30名を標準(1単位)とし、1単位に3名の職業訓練指導員を配置する。また、定員数により配置数を増減する。
- ・「産業系」の訓練科目には常勤指導員を2名配置する。なお、訓練生定員10名につき指導員が1名となるように専任講師を配置する。

別表I 職業訓練指導員配置基準

区分	産業系			
	~20	30	40	50
施設定員				
定数	2	3	4	5
常勤指導員	2	2	2	2
専任講師	0	1	2	3

(2) 定員充足率が低い状況への対応状況と人材育成課の見解

ア 対応状況

募集定員や職業訓練指導員の配置についての見直しなどの対応が行われていない。

イ 人材育成課の見解

【募集定員について】

「大阪の基幹産業であるものづくり産業では、少子高齢化による生産年齢人口の減少、若年者層のものづくり離れなどにより、人材確保が重要な課題となっている。」「雇用のセーフティネットとしての役割に加え、大阪のものづくりの生産性の向上に寄与できる人材育成を担っていく必要がある。」「技専校は、企業等とのネットワークを生かした地域の産業人材育成拠点として、機能の充実強化を図ることとしており、安易に募集定員を下げるのではなく募集定員を充足する取組を進めている。」「一度募集定員を減らしてしまうと訓練機器や指導体制(指導員数)も募集定員に合わせて減らすことにつながり、応募者が急増したときに募集定員の拡大ができなくなる。」「職業訓練指導は、高い専門性だけでなく、生徒の生活指導や就職指導等のスキルが必要であり、これらの指導技術を身につけるには数年かかる。職業訓練指導員数を減らすことは、カリキュラム上、生徒の安全面、指導スキルの維持・継承の面からも難しい。」と説明している。

【職業訓練指導員の配置について】

「職業訓練指導員配置基準」では、入校者数が募集定員と比べて大きく下回った場合でも、職業訓練指導員の配置数に変更はなく、例えば、北大阪技専校の金属加工科で入校者が7名となった場合でも、定員が30人であるため、職業訓練指導員は3名配置され職業訓練が行われる。

その理由について、「入校者数が少ない場合であっても、訓練カリキュラムは通常どおり実施するため、指導体制（職業訓練指導員数）は変わらない。特に実習においては危険を伴う作業があることから、複数名の指導員で生徒の安全を確保しつつ訓練を実施するため、職業訓練指導員数を減らすことは難しい。」と説明している。

(3) 職業訓練指導員の採用

職業訓練指導員の採用について、原則として、退職者等に応じて、退職者等が担当していた訓練科に必要な免許を有する者を募集・採用している。

○職業訓練指導員数と退職・採用者数（大阪府立高等職業技術専門校・大阪障害者職業能力開発校）

	平成29年度	平成30年度	令和元年度	令和2年度
職業訓練指導員数 (再任用職員を含む)	97	95	96	95
職業訓練指導員数 (再任用職員を除く)	83	82	81	79
退職者数 (再任用職員を除く)	4	8	7	—
採用者数(※) (再任用職員を除く)	6	3	7	5

※平成29年度から令和2年度の採用者（21人）の内訳

・機械系6人、電気・電子系6人、設備系3人、建築系2人、整備系2人、情報系1人、化学系1人

○免許の系別による職業訓練指導員数（再任用職員を含む）

	系別	平成29年度	平成30年度	令和元年度	令和2年度
産業分野	機械系	19	18	20	18
	金属系	7	7	7	6
	整備系	7	7	8	8
	電気・電子系	14	17	18	18
	建築系	15	14	12	13
	設備系	6	5	5	6
	塗装系	2	2	2	2
	化学系	2	2	1	2
	園芸系	1	1	1	1
	アパレル系	3	3	3	3
事務分野	事務系	7	7	7	6
	情報系	12	10	10	10
	デザイン系	2	2	2	2
合計		97	95	96	95

※免許の分野・系別については、人材育成課において分類