大阪府人口ビジョン（案）

人口減少・超高齢社会における持続的な発展をめざして

平成28年２月

大阪府

目次

１　はじめに 　３ページ

２　大阪府の人口の潮流 　７ページ

（１）総人口　８ページ

（２）自然増減　14ページ

（３）社会増減　21ページ

（４）地域別人口の推移　33ページ

（５）昼間・交流人口　36ページ

３　人口減少・超高齢社会の影響 　43ページ

（１）府民生活　44ページ

（２）経済・雇用　56ページ

（３）都市・まちづくり　65ページ

４　人口の将来見通し・基本的な視点・取組みの方向性　71ページ

【参 考】大阪府の将来人口の推計方法について　76ページ

３ページ

１　はじめに

４ページ

　日本は今、「人口減少時代」に突入しています。

　国の「まち・ひと・しごと創生長期ビジョン」（平成26年12月）では、人口減少は「静かなる危機」と呼ばれており、日々の生活においては実感しづらいものの、このままでは、我が国の人口は急速に減少し、その結果、将来的には経済規模の縮小や生活水準の低下を招き、究極的には国としての持続性すら危うくなると警告しています。

　大阪府においても、「大阪府人口減少社会白書」（平成24年３月策定。平成26年６月一部改訂。）

では、府の総人口は2010(平成22)年の887万人をピークに減少し、30年後の2040(平成52)年には、750万人程度（135万人の減少）となると予想しています。

　また、東京一極集中の影響は、大阪府にも大きく及んでおり、東京圏への転出超過（2010～2014年の５年間で37,902人）の状況が続いています。経済機能等の流出ともあいまって大阪の活力低下を招いているとの指摘もあります。

　国の長期ビジョンでは、今後めざすべき将来の方向を「将来にわたって「活力ある日本社会」を維持する」と位置づけ、その実現には人口減少に歯止めをかけることが必須であるとしています。

　若い世代の就労・結婚・子育ての希望が実現すると、合計特殊出生率（以下「出生率」という。）が1.8程度の水準まで向上する（1.8はOECD諸国の半数近くの国で実現している水準）ことが見込まれます。

　2020(平成32)年に出生率が1.6程度、2030(平成42)年に1.8程度まで向上し、2040(平成52)

年に今後も人口を維持するために必要とされる水準（人口置換水準2.07(2013年時点)）が達成されれば、2060年においても総人口１億人程度を確保できるとしています。

　また、「人口の安定化」と「生産性の向上」が実現するならば、2050年代の実質GDP成長率は1.5～２％程度の維持が可能としています。

５ページ

　国の長期ビジョンでは、今後の基本的視点として、

１「東京一極集中」の是正

２若い世代の就労・結婚・子育ての希望の実現

３地域の特性に即した地域課題の解決

を掲げ、取組みを進めることで、将来的に人口構造そのものを変えるとともに、今後数十年間は人口減少が避けられないことから、人口減少社会に対応した効率的かつ効果的な社会システムを再構築することが重要としています。

　大阪府においても、国の長期ビジョンや人口減少社会白書をベースに、一定の条件の下で人口の将来展望を見通し、それを踏まえて着実に取組みを進めていくことが求められています。

　このビジョンでは、2015(平成27)年から2040(平成52)年を見通しています。

６ページ

７ページ

２　大阪府の人口の潮流

８ページ

（１）総人口 　人口総数の推移１

　 大阪府の人口は2010(平成22)年10月の国勢調査では887万人と、2005(平成17)年の同調査から約５万人増加しました。しかし、今後は減少期に突入し、2040(平成52)年には750万人となり、2010(平成22)年からの30年間で137万人の急激な減少が見込まれています。

　 この傾向が続くと、2060(平成72)年には、600万人程度まで減少する可能性があります。

（グラフの説明）

1965年から2060年までの人口の推移を示すグラフです。

出典：2010年までは総務省「国勢調査」。2015年以降は、大阪府「大阪府の将来推計人口の点検について」（平成26年３月）における大阪府の人口推計（ケース２）を基に、大阪府政策企画部推計。

９ページ

（１）総人口 　人口総数の推移２

　大阪府の人口構成は、高度成長期の1980(昭和55)年は、都市に多くみられる「星型」を示していましたが、少子・高齢化の進展に伴い、2040(平成52)年には、いわゆる「団塊ジュニア世代」が65歳を超え、逆三角形の「つぼ型」に遷移すると予想されます。

（グラフの説明）

1980年、2015年、2040年の大阪府の人口ピラミッドのグラフです。

出典：地域経済分析システム（RESAS）より大阪府政策企画部作成。2040年については、大阪府「大阪府の将来推計人口の点検について」（平成26年３月）における大阪府の人口推計（ケース２）を基に、大阪府政策企画部推計。

10ページ

（１）総人口 　人口構成の変化１

　1950年代半ば(昭和30年代)以降に大阪府に大量に流入してきた「団塊世代」と、その子どもたちである「団塊ジュニア世代」の人口が多く、これらの２つの世代が順に高齢化していく一方、「団塊ジュニア世代」が出産年齢を迎えた時期に、出生率が低下したこともあいまって、“人口の波”が訪れず、今後全体として緩やかに減少していくことが予測されます。

（グラフの説明）

2010年と、その30年後の2040年の5歳階級別の人口のグラフです。2010年には、団塊世代と団塊ジュニア世代の人口が他の世代と比べて多くなっていますが、2040年のグラフを見ると、団塊ジュニア世代の子どもたちの世代になるはずの年代の人口が増えていないことが分かります。

出典：2010年までは総務省「国勢調査」。2015年以降は、大阪府「大阪府の将来推計人口の点検について」（平成26年３月）における大阪府の人口推計（ケース２）を基に、大阪府政策企画部推計。

11ページ

（１）総人口 　人口構成の変化２

　高齢者人口は年々増加し、2010(平成22)年の196万人が、2040(平成52)年には269万人になると見込まれます。一方、生産年齢人口は大きく減少し、2010(平成22)年の565万人から156万人減少し、2040(平成52)年には409万人となり、年少人口も117万人から72万人にまで減少すると予測されます。

（グラフの説明）

2040年までの、年少人口（0歳～14歳）、生産年齢人口（生産活動の中心となる15歳～64歳）、高齢者人口（65歳以上）の推移を示すグラフです。

出典：2010年までは総務省「国勢調査」。2015年以降は、大阪府「大阪府の将来推計人口の点検について」（平成26年３月）における大阪府の人口推計（ケース２）を基に、大阪府政策企画部推計。

12ページ

（1）総人口 　人口構成の変化３

　高齢者人口の割合は年々増加し、2040(平成52)年には、全体の35.9％を占めると見込まれます。一方、生産年齢人口の割合は減少を続け、2040(平成52)年には、2010(平成22)年の64.4％から

54.5％まで減少し、年少人口の割合は、全体の１割未満の9.6％にまで減少すると予測されます。

（グラフの説明）

1965年から2040年までの、年少人口、生産年齢人口、高齢者人口の構成比率の推移を示すグラフです。

出典：2010年までは総務省「国勢調査」（年齢不詳は除く）。2015年以降は、大阪府「大阪府の将来推計人口の点検について」（平成26年３月）における大阪府の人口推計（ケース２）を基に、大阪府政策企画部推計。

高齢者１人を支える現役世代は、 2010(H22)年では、2.88人ですが、2040(H52)年では、1.52人になってしまいます。

13ページ

（1）総人口 　世帯数と世帯構成の変化

　高齢世帯数をみると、2010(平成22)年では120万世帯であるのに対し、2035(平成47)年では148万世帯と、25年間で28万世帯増加すると見込まれます。

　また、高齢単独世帯数も2010(平成22)年の45万世帯から2035(平成47)年には65万世帯と20万世帯増加すると予測されます。

（グラフの説明）

1980年から2035年までの、一般世帯数、単独世帯数、高齢単独世帯数、高齢世帯数の推移を示すグラフです。

出典：2010年までは総務省「国勢調査」。2015年以降は、大阪府住宅まちづくり部推計。

14ページ

（2）自然増減 　出生数・死亡数の推移と将来推計

　大阪府の死亡数は増加傾向が続き、2010(平成22)年には1970(昭和45)年の約２倍まで増加しました。一方、大阪府の出生数は、1970(昭和45)年に戦後のピークを迎えて以降減少が続き、2010年(平成22)年には1970(昭和45)年の約２分の１にまで減少しました。併せて、それ以降死亡数が出生数を上回り、「自然減少」に転じました。

　2040(平成52)年には、それぞれ約３倍、約３分の１になるなど、深刻な人口減少社会の到来が見込まれます。

（グラフの説明）

1965年から2040年までの、出生数及び死亡数の推移を示すグラフです。

出典：2010年までは総務省「国勢調査」。2015年以降は、大阪府「大阪府の将来推計人口の点検について」（平成26年３月）における大阪府の人口推計（ケース２）を基に、 大阪府政策企画部推計。

15ページ

（2）自然増減 　出生率の推移と将来推計

　出生率をみると、団塊ジュニア世代の誕生以降低い値で推移してきましたが、近年わずかながら改善の傾向にあります。しかし、今後も人口を維持するのに必要とされる水準（人口置換水準2.07）を下回って推移するとみられ、出産年齢を迎える女性そのものの数が減少することもあいまって、出生数の減少は続くと見込まれます。

（グラフの説明）

1960年から2040年までの、全国及び大阪府の出生率、大阪府の出生数の推移を示すグラフです。大阪府の出生率は、2010年に1.33、2040年には1.27と、ほぼ横ばいで推移すると予想しています。しかし、出生数は、2010年の75,080人から2040年には45,492人と、大きく減少すると予想しています。

出典：2010年までは厚生労働省「人口動態統計」、総務省「国勢調査」

2015年以降の合計特殊出生率については、国立社会保障・人口問題研究所「日本の地域別将来推計人口」(平成25年３月)、出生数推計については、「大阪府の将来推計人口の点検について」(平成26年３月）における大阪府の人口推計（ケース２）を基に、大阪府政策企画部推計。

16ページ

（2）自然増減 　有配偶率の全国比較

　出生率が低い水準で推移している理由について、以下のような要因が考えられます。

　まず、男女別の有配偶率（15歳～49歳）を全国と比較すると、大阪府は男性42.3％とほぼ平均の水準となっている一方で、女性は47.1％と平均を大きく下回っています。

（グラフの説明）

2010年における15歳から49歳の男性・女性それぞれの都道府県別の有配偶率を示すグラフです。

出典：総務省「平成22年国勢調査」

17ページ

（2）自然増減 　生涯未婚率の年次推移

　生涯未婚率は、男性・女性ともに全国平均を上回る高さで推移しています。

　また、特に近年、全国・大阪府ともに高くなる傾向にあります。

（グラフの説明）

1920年から2010年までの、全国及び大阪府の男女別の生涯未婚率の推移を示すグラフです。

出典：国立社会保障・人口問題研究所「人口統計資料集」（2015年）

18ページ

（2）自然増減 　平均初婚年齢の推移

　平均初婚年齢は年々高くなっており、2014(平成26)年には男性は31.0歳、女性は29.5歳まで上昇しています。

（グラフの説明）

1995年から2014年までの全国及び大阪府の平均初婚年齢の推移を示すグラフです。

出典：厚生労働省「人口動態統計」

19ページ

（2）自然増減 　出生時の母親の平均年齢の推移

　出生時の母親の平均年齢についても、特に第１子出生時の年齢は上昇を続けており、いわゆる晩産化の傾向が進行しています。

（グラフの説明）

1995年から2014年までの、大阪府における第１子・第２子・第３子を出生した際の母親の平均年齢の推移を示すグラフです。

出典：厚生労働省「人口動態統計」

20ページ

（2）自然増減 　大阪府の出生率が低い水準でとどまっている原因分析

　出生率が低い要因としては、ライフスタイルの変化等に加え、経済的な要因や、都市部特有の核家族化の進展なども考えられます。

　大阪府では、「男性の育児総平均時間」、「就業率」、「三世帯同居率」、「子ども1,000人あたりの保育所数」がいずれも全国平均を下回っており、これらが複合的に重なることにより、出生率が低い水準でとどまっている可能性があります。

（グラフの説明）

2010年における都道府県別の男性の育児総平均時間、就業率、三世帯同居率、子ども1,000人あたりの保育所数を示すグラフです。

出典：総務省「平成22年国勢調査」、厚生労働省「平成22年社会福祉施設等調査」

21ページ

（3）社会増減 　自然増減・社会増減の推移（散布図）

　横軸に自然増減、縦軸に社会増減を示した散布図を大阪府と東京圏(東京都、埼玉県、千葉県、神奈川県の一都三県)について比較すると、形はほぼ同じものの、明らかに東京圏では「社会減」がほとんど生じておらず、人口が一貫して増え続けていることが分かります。

（グラフの説明）

1960年から2013年までの、大阪府及び東京圏の自然増減・社会増減の推移を示す散布図です。大阪府は、1960年には社会増・自然増の状態でしたが、1972年を境に社会減が生じ、近年までほとんど社会減の状態で推移しています。それに対し東京圏は、ほとんど社会減が生じていないことが見て取れます。

出典：「地域経済分析システム（RESAS）」より大阪府政策企画部作成

22ページ

（3）社会増減 　大阪府への転入・転出状況（都道府県別）

　2014(平成26)年では、大阪府へは近畿・中国地方を中心に幅広い地方から人口が転入しています。

　一方、転出の内訳では、東京圏への転出が約93％と大半を占めています。

（グラフの説明）

2014年の大阪府への転入者の転入元内訳及び大阪府からの転出者の転出先内訳の円グラフです。

出典：「地域経済分析システム（RESAS）」（2014年）より大阪府政策企画部作成

23ページ

（3）社会増減 　大阪府・東京圏の年次別転入者数

　大阪府の社会増減を年次別にみると、2011(平成23)年の東日本大震災以降、一貫して東京圏への転出が増えている一方で、他地域からの転入も増えています。

　東京圏については、2011(平成23)年に九州・沖縄地区へ約3,000人の転出超過となった以外は、すべて転入超過となっており、特に東北、中部、関西からの転入が顕著です。

（グラフの説明）

2010年から2013年までの大阪府及び東京圏の年次別地域別転出入数です。

出典：「地域経済分析システム（RESAS）」より大阪府政策企画部作成

24ページ

（3）社会増減 　大阪府の東京圏に対する転出入の状況の推移

　圏域別にみると、東京圏への人口転出が顕著です。2014(平成26)年には、大阪府からは41,034人が東京圏へ転出した一方、東京圏からの転入は30,129人と約11,000人の転出超過でした。

（図の説明）

2014年及び2010年から2014年の５年間での、大阪府と全国各地域との転出入数を図で示したものです。東京圏へは大きく人口転出していますが、その他の地域からは転入超過となっています。

出典：総務省「住民基本台帳人口移動報告」 ※ 外国人を含まず。

25ページ

（3）社会増減 　大阪府の転出入の状況の推移

　大阪府と他の都道府県との転出入の状況をみると、1976(昭和51)年以降、1995(平成７)年を除

き、一貫して転出超過（「社会減」）の傾向が続いていました。東日本大震災の影響もあり、2011(平成23)年には転出者数は151,156人、転入者数は156,059人と、転入者が転出者を上回る「社会増」となりました。

　その後、2013(平成25)年までの３年間は「社会増」の状況が続いていましたが、2014(平成26)年は再び「社会減」に転じました。

（グラフの説明）

1966年から2014年までの大阪府の転入数及び転出数の推移を示すグラフです。

出典：総務省「住民基本台帳人口移動報告」

26ページ

（3）社会増減 　【参考】対東京圏への転出入の状況の推移

大阪府－対東京圏の転出入状況（1954～2014年）のグラフ

（グラフの説明）

1954年から2014年までの大阪府と東京圏の間での転入数及び転出数の推移を示すグラフです。

関西圏（滋賀県・京都府・大阪府・奈良県・和歌山県・兵庫県）－対東京圏の転出入状況（1954～2014年）のグラフ

（グラフの説明）

1954年から2014年までの関西圏と東京圏の間での転入数及び転出数の推移を示すグラフです。出典：総務省「住民基本台帳人口移動報告」

27ページ

（3）社会増減 　大阪府の年齢階層別転出入超過数

　年代別にみると、男性・女性とも、15～24歳は転入超過であるのに対し、他の年代はおおむね転出超過の傾向で、特に30～39歳の転出超過数が多くなるなど、中堅世代の人口転出が顕著になっています。

　また、15～24歳では、女性は男性の２倍程度転入しています。

（グラフの説明）

2010年から2013年までの大阪府における男性・女性それぞれの５歳階級別転出入超過者数のグラフです。

出典：「地域経済分析システム（RESAS）」より大阪府政策企画部作成

28ページ

（3）社会増減 　【参考】関西圏・東京圏の年齢階層別転出入超過数

（グラフの説明）

2010年と2013年の関西圏及び東京圏における男性・女性それぞれの５歳階級別転出入超過者数のグラフです。

出典：「地域経済分析システム（RESAS）」より大阪府政策企画部作成

29ページ

（3）社会増減 　大阪府の年齢階層別転出入分析１

　年齢階層別の転出入状況をみると、進学・就職を機に大阪府に転入しています。 ただし、学生新卒者が就職10年目頃となる30歳代において、異動・転職などにより家族で大阪府を離れていることがうかがえます。

　また、女性は男性に比べて地元で就職する傾向が強いことがうかがえます。

　60歳以上では転出超過となっていますが、これは定年を契機にふるさとに戻る等の理由により、大阪府から転出しているものと推察されます。

（グラフの説明）

2013年の大阪府における男性・女性それぞれの５歳階級別転出入数のグラフです。

出典：「地域経済分析システム（RESAS）」（2013年）より大阪府政策企画部作成

30ページ

（3）社会増減 　大阪府の年齢階層別転出入分析２

　転出入の状況を年齢階層別・地域別にみると、就職時、30歳代の中堅世代が東京圏に転出していることが分かります。また、退職後の60歳以上はすべての地域に対して転出超過となっています。

（表の説明）

2013年のおける地域毎の10歳階級別転出入数及び増減率の表です。

出典：総務省「平成25年住民基本台帳人口移動報告」※外国人を含む（平成24年７月～）

31ページ

（3）社会増減 　大阪府の年齢階層別転出入分析３（対東京圏）

　 東京圏への転出原因を年代別にみると、男性は特に20歳代前半の就職を機に東京圏へ転出していることがうかがえます。

また、30歳代前半～40歳代と年齢が上がるにつれて、転勤の割合が高くなっています。

　一方、女性は20歳代後半以降、30歳代にかけて、家族の就職・転職・転勤や結婚が大半を占めており、家族での東京圏への転出状況がうかがえます。

（グラフの説明）

「Ｕターンに関するWEBアンケート」調査結果における、男性・女性それぞれの大阪から東京圏へ移住した理由を、年代別にグラフで示したものです。

出典：大阪府政策企画部「Uターンに関するWEBアンケート」（平成27年）

32ページ

（3）社会増減 　大阪府の年齢階級別純移動数の時系列分析

　大阪府の純移動数を時系列でみると、男性・女性とも、30歳代の人口転出が近年は改善傾向にあることが分かります。特に、女性については転出と転入が均衡に近づいています。

　これは、30歳代の世帯での府外への転勤が減少していることや、単身赴任が増えていることに加え、初婚・出産年齢が遅くなっていることにより、その年代の転出が減っていることなど、複合的な要素があいまっているものと考えられます。

（グラフの説明）

1980年から1985年、1985年から1990年、1990年から1995年、1995年から2000年、2000年から2005年、2005年から2010年、それぞれの大阪府の男女別純移動数のグラフです。

出典：「地域経済分析システム（RESAS）」より大阪府政策企画部作成

33ページ

（4）地域別人口の推移

　地域別の人口推移では、最も減少率が高いのは南河内地域で、30年後は25％程度の減少が予測され、生産年齢人口は、約半数になると見込まれます。

（グラフの説明）

1965年から2040年までの、大阪府内の地域別人口推移のグラフです。2010年から2040年の30年で、大阪市地域では、267万人から231万へ、東部大阪地域では204万人から162万人へ、泉州地域では176万人から154万人へ、北大阪地域では176万人から154万人、南河内地域では64万人から49万人に減少すると見込んでいます。

（グラフの説明）

2010年から2040年までの、大阪府内の地域別人口の減少率のグラフです。2010年を1.0とした場合、2040年に、北大阪地域では0.88、泉州地域では0.87、大阪市地域では0.87、東部大阪地域では0.80、南河内地域では0.77に減少すると見込んでいます。

出典：2010年までは総務省「国勢調査」（年齢不詳を含む）。2015年以降は、「大阪府の将来推計人口の点検について」（平成26年３月）における 大阪府の人口推計（ケース２）を基に、大阪府政策企画部推計。

＜参考＞大阪市地域：大阪市 北大阪地域：吹田市、高槻市、茨木市、摂津市、島本町、豊中市、池田市、箕面市、豊能町、能勢町

東部大阪地域：守口市、枚方市、寝屋川市、大東市、門真市、四條畷市、交野市、八尾市、柏原市、東大阪市

南河内地域：富田林市、河内長野市、松原市、羽曳野市、藤井寺市、大阪狭山市、太子町、河南町、千早赤阪村

泉州地域：堺市、泉大津市、和泉市、高石市、忠岡町、岸和田市、貝塚市、泉佐野市、泉南市、阪南市、熊取町、田尻町、岬町

※松原市は1988年に東大阪地域から南河内地域へ、旧美原町域は2005年に南河内地域から泉州地域へ編入されています。

34ページ

（4）地域別人口の推移

（グラフの説明）

1965年から2040年までの、大阪府内の地域別人口構成比のグラフです。2010年から2040年の30年で、どの地域を見ても高齢者比率は大きく増加し、年少者比率は減少することが見込まれています。

35ページ

（4）地域別人口の推移 　地域別高齢化率・出生率

　大阪府の高齢者人口は、2010(平成22)年の196万人から、2040(平成52)年では269万人と、30年間で73万人ほど増加し、高齢化率は22.4％から35.9％まで上昇すると見込まれます。

　また、高齢化率の上昇を地域別にみると、泉州地域では、他地域に比べ高齢化の進行がやや緩やかであるのに対し、東部大阪地域や南河内地域では高齢化の進行が速く、地域差があることが分かります。

　出生率については、大阪市地域と南河内地域が低い水準でとどまっています。

（表の説明）

2010年と2040年を比較した、全国、大阪府、府内地域別の高齢化率の表、2010年における全国と大阪府の出生率の表、2008年から2012年における府内地域別の出生率の表です。

出典：2010年は総務省「平成22年国勢調査」（年齢不詳を除く）。2040年の全国の高齢化率については、国立社会保障・人口問題研究所「日本の将来推計人口」(平成24年１月)。

大阪府については、「大阪府の将来推計人口の点検について」（平成26年３月）における大阪府の人口推計（ケース２）を基に、大阪府政策企画部推計。

全国、大阪府の出生率については、厚生労働省「平成22年人口動態統計」。地域別の出生率については、「平成20年～平成24年人口動態保健所・市区町村別統計」を基に、大阪府政策企画部推計。

36ページ

（5）昼間・交流人口 　昼間人口（人口の推移）

　大阪府の昼間人口については、1995(平成７)年がピークとなっていますが、昼夜間人口比率では、1980(昭和55)年以降おおむね横ばいの傾向を示しています。

　近年、夜間人口が若干の増加傾向であったため、昼夜間人口比率は緩やかな低下傾向となっています。

（グラフの説明）

1980年から2010年までの、５年毎の昼間人口、夜間人口、昼夜間人口比率の推移を示したグラフです。

出典：総務省「国勢調査」

37ページ

（5）昼間・交流人口 　昼間人口（昼夜間人口比率）

　大阪府の2010(平成22)年の昼夜間人口比率を見ると、東京都の118.4には及ばないものの、近畿圏では京都府とともに100％を超えており、周辺府県から流入していることがうかがえます。

（グラフの説明）

2010年の東京圏、中京圏及び大阪府と周辺府県の昼夜間人口比率のグラフです。

出典：総務省「平成22年国勢調査」

38ページ

（5）昼間・交流人口 　交流人口＜海外＞（外国人訪問者数）

　大阪府への外国人訪問者数は、2011(平成23)年は、東日本大震災の影響等により、全国・大阪府ともに大幅に落ち込みましたが、2014(平成26)年には、過去最高（東京都に次いで全国第２位）を記録し、前年度からの伸び率が64.2％（前年度：38.5％）となるなど、近年大幅な増加傾向となっています。

　また、大阪府は、アジアからの旅行者が約８割を占めており、韓国・中国・台湾からバランスよく観光客が訪れている一方で、欧米やオーストラリアからの観光客は、東京都や京都府と比べて少ない傾向にあります。

（グラフの説明）

2011年から2014年までの東京都、大阪府、京都府、福岡県、愛知県、兵庫県の観光・レジャー目的の外国人訪問者数の推移のグラフです。

出典：「地域経済分析システム（RESAS）」より大阪府政策企画部作成

（グラフの説明）

2014年の東京都、大阪府、京都府、福岡県、愛知県、兵庫県の観光・レジャー目的の国別訪問者数の割合を示したグラフです。

出典：「地域経済分析システム（RESAS）」より大阪府政策企画部作成

39ページ

（5）昼間・交流人口 　交流人口＜海外＞（外国人消費額）

　大阪府における外国人の部門別消費額では、全国に比べて、小売の占める割合が高くなっています。

　また、国籍別の消費額を見ると、中国と台湾の比率が高く、中国については、２年前の同時期（2013年７月期と2015年７月期）と比べ約９倍の水準になっています。

（グラフの説明）

2015年4月の大阪府及び全国の外国人部門別の消費額を示したグラフです。小売で見てみると、全国で61.3％であるのに対し、大阪府は67.2％となっています。

出典：「地域経済分析システム（RESAS）」より大阪府政策企画部作成

（グラフの説明）

2013年4月から2015年7月までの中国、台湾、韓国、香港、タイの国籍別の消費額の推移を示したグラフです。

出典：「地域経済分析システム（RESAS）」より大阪府政策企画部作成

40ページ

（5）昼間・交流人口 　交流人口＜海外＞（外国人延べ宿泊者数、国際会議）

　外国人延べ宿泊者数についても、2014(平成26)年の対前年度伸び率が43.7％と東京都(33.6％)を上回る高い伸び率となっています。

　また、国際会議の開催件数は、近年うめきた地区の開業などにより、大阪府内での開催が飛躍的に伸びています。

（グラフの説明）

2010年から2014年までの東京都、大阪府、愛知県、福岡県の外国人延べ宿泊者数の推移のグラフです。

出典：観光庁「宿泊旅行統計調査」 より大阪府政策企画部作成

（グラフの説明）

2007年から2013年までの全国、東京都、神奈川県、大阪府、京都府、福岡県の国際会議の開催件数の推移を示したグラフです。

出典：日本政府観光局（JNTO) 「国際会議統計」

41ページ

（5）昼間・交流人口 　交流人口＜国内＞（延べ宿泊者数、滞在人口）

　日本人延べ宿泊者数については、緩やかな増加傾向にあり、2014(平成26)年は前年の減少から一転して13.3％増加しています。

　大阪府を訪れる国内滞在者の内訳をみると、関西以外では、中国地方、中部地方、東京圏の順となっています。

（グラフの説明）

2010年から2014年までの東京都、大阪府、愛知県、福岡県の日本人延べ宿泊者数の推移のグラフです。

出典：観光庁「宿泊旅行統計調査」より大阪府政策企画部作成

（グラフの説明）

2014年の、大阪府を訪れる国内滞在者人口（休日）の内訳を示す円グラフです。

出典：「地域経済分析システム（RESAS）」（2014年）より大阪府政策企画部作成

 ※ 滞在人口とは、市区町村単位で滞留時間が２時間の人口を表しています。

 ※ 府内各市区町村のデータを加算して作成しているため、重複している場合があります。

42ページ

（5）昼間・交流人口 　交流人口（宿泊施設）

　大阪府に届出のあるホテル・旅館数は1,130件、客室数は76,128室（全国第3位）となっています。また、客室稼働率は81.0％（全国第１位）と高水準となっています。

（グラフの説明）

平成26年度の北海道、東京都、神奈川県、京都府、大阪府、兵庫県、福岡県のホテル及び旅館の施設数・客室数のグラフです。

出典：厚生労働省「平成26年度衛生行政報告例」

（グラフの説明）

平成26年の北海道、東京都、神奈川県、京都府、大阪府、兵庫県、福岡県の客室稼働率を、施設のタイプ別に示したグラフです。

出典：観光庁「宿泊旅行統計調査」（平成26年）

※従業員数10人未満の施設については抽出調査

43ページ

３　人口減少・超高齢社会の影響

44ページ

 (1) 府民生活 　高齢化の急速な進展（医療･介護需要の増大）

人口減少や少子高齢化の進展による人口構造の変化は、将来の府民の生活や地域経済などに、様々な影響を及ぼすことが懸念されます。現在でも、社会保障費の増加、地域社会の結びつきの希薄化などが生じており、今後、これらがさらに進むものと考えられます。

１医療ニーズの増大

現在、大阪府の65歳以上の入院患者数は年々増えており、高齢化の進展に伴い、今後さらに増加することが見込まれます。

また、高齢化の進展により通院が困難な人が増えると、入院だけでなく在宅医療のニーズが一

層高まる可能性もあります。

（グラフの説明）

1996年から2014年までの大阪府の年齢階層別の推計入院患者数のグラフです。全体数は微減傾向ですが、65歳以上は約51万人から約66万人と増加しています。

出典：厚生労働省「患者調査」

２福祉・介護需要の増大

大阪府の要支援・要介護認定者は、2015(平成27)年の約49万人から、2017(平成29)年には約54万人に増加すると予想されています。介護需要の増大に伴い、介護保険給付も増加することが見込まれます。

また、高齢者の増加に伴い、住み慣れた地域で安心して暮らすために必要なサービスの需要が今後ますます高まることが想定されます。

（グラフの説明）

平成27年度から平成29年度までの大阪府の要介護度別認定者見込み数を示した表です。約49万人から約54万人に増加する見込みとなっています。

※要支援・要介護認定者数には第２号被保険者(40～64歳）の者を含みます。

出典：大阪府「大阪府高齢者計画2015」

45ページ

(1) 府民生活 　高齢化の急速な進展（医療･介護需要の増大）

３医療・福祉人材の不足

高齢化の進展により、医療・福祉人材の需要は年々高まっています。

医療･福祉分野の充足率（求人数に対して充足された求人の割合）は、近年全産業との乖離が小さくなっていますが、将来、高齢化の急速な進展に伴い、医療･福祉の需要が大きく増加した場合、人材の確保が困難になるおそれがあります。

（グラフの説明）

2010年から2014年までの大阪府における全産業と医療福祉分野の求人数に対する充足された求人の割合の推移を示したグラフです。医療福祉分野は全産業と比べて充足率が低くなっています。

※充足率とは求人数に対する充足された求人の割合のことを言います。都道府県別では「充足数」を「新規求人数」で除して算出しています。

出典：大阪労働局「統計年報」

46ページ

(1)府民生活 　高齢化の急速な進展（医療･介護需要の増大）

４社会保障経費の増大

社会保障経費の増加は現在でも深刻ですが、医療・介護のニーズの高まりを受け、今後、さらに増加し続けることが見込まれます。

医療費や社会保障費が増加する一方で、生産年齢人口は減少し、2010(平成22)年には、高

齢者１人を現役世代2.88人で支えていたのが、2040(平成52)年には1.52人で支えることとな

り、現役世代の負担感が今後ますます高まることが想定されます。

こうした負担を社会全体でいかに支えるかを考えていく必要があります。

（グラフの説明）

2001年から2014年までの大阪府の社会保障関係経費の推移のグラフです。2003年以降、年々増加傾向にあり、約1834億円から約4266億円に増加しています。

出典：大阪府「財政ノート」

（グラフの説明）

2008年から2013年までの大阪府の高齢者の医療費と1人当たり医療費の推移のグラフです。高齢者の医療費は6719億円から9784億円に、一人当たり医療費は91.5万円から107.5万円にそれぞれ増加しています。

出典：厚生労働省「後期高齢者医療事業状況報告」

47ページ

(1) 府民生活 　高齢化の急速な進展（高齢者単独世帯の増加）

１高齢単独世帯の増加

世帯主が65歳以上である高齢世帯は年々増加し、2020(平成32)年には一般世帯数の約40％、５世帯に２世帯程度に達するものと推計されています。

その中でも、高齢者の単独世帯が増加を続け、2035(平成47)年には一般世帯数の約20％、５～６世帯に１世帯程度が高齢単独世帯になると見込まれています。

（グラフの説明）

将来推計も含め、1980年から2035年までの大阪府の一般世帯数に占める高齢世帯と高齢単独世帯の割合の推移を示すグラフです。2035年には高齢世帯が39.7％、高齢単独世帯が17.4％に増加する見込みです。

出典：2010年までは総務省「国勢調査」。2015年以降は、大阪府住宅まちづくり部推計。

２生活保護受給者の増大

大阪府は、全国に比べ、生活保護率が特に高い状況にあり、世帯類型別の被保護世帯の内訳では、高齢者世帯の割合が高くなっています。

このため、高齢化の進展により、生活保護受給者がさらに増加する可能性があります。

（グラフの説明）

2004年度から2013年度までの大阪府の生活保護を受ける高齢者世帯数の推移のグラフです。2013年度には127万世帯に増加しています。

出典：2011年までは厚生労働省「福祉行政報告例」

　　　2012年及び2013年は厚生労働省「被保護者調査」※世帯数は月次報告の累計

48ページ

(1) 府民生活 　高齢化の急速な進展（高齢者単独世帯の増加）

３高齢者の社会的孤立

単身の高齢者が日常から不安を感じていることとして、「健康や病気のこと」「寝たきりや身体が不自由になり介護が必要な状態になること」「自然災害（地震・洪水など）」が上位を占めており、身の回りに相談相手や助けてもらえる人がいないといった「社会的孤立」が不安の一因となっていることがうかがえます。

また、認知症などの脳の疾患等により日常生活に支障をきたす高齢者の増加が予想されています。大阪府においては、2030(平成42)年で認知症高齢者は51.5万人（65歳以上人口比で20.8％）に達すると見込まれており、社会全体でこれらの対策を検討していくことが求められます。

（グラフの説明）

単身の高齢者が日常生活で不安に感じていることを割合の高い順に並べたグラフです。割合が高い順に、健康や病気のことが58.9％、寝たきり等で介護が必要になるが42.6％、地震や洪水などの自然災害が29.1％となっています。

出典：内閣府「平成26年度 一人暮らし高齢者に関する意識調査」

（グラフの説明）

将来推計も含め、2012年から2030年までの大阪府の認知症高齢者数の推移のグラフです。認知症高齢者数は、2012年の約32万人から、2030年には約52万人に増加すると見込んでいます。

出典：大阪府「大阪府高齢者計画2015」

49ページ

(1) 府民生活 　高齢化の急速な進展（高齢者単独世帯の増加）

１地域の関わりの希薄化、コミュニティの弱体化

高度成長期以降、核家族世帯の増加、ライフスタイル・居住形態の変化などにより、自治会・子ども会などの地域コミュニティは減少・弱体化しています。

今後、高齢化が急速に進展し、人口減少が進む中で、地域の結びつきがさらに希薄化した場

合、地域の治安力、福祉力、教育力の低下につながるおそれがあります。

（グラフの説明）

1975年から2007年までの、近所付き合いの程度の推移を示すグラフです。親しくつき合っている、よく行き来しているとの回答の割合は年々減っています。

出典：内閣府「平成19年版 国民生活白書」

50ページ

(1) 府民生活 　高齢化の急速な進展（高齢者単独世帯の増加）

２地域の防犯力・防災力の低下

少子高齢化により、地域コミュニティの機能低下や住民組織の担い手不足が懸念されます。自主防災組織、消防団など地域における防災活動の担い手の確保が困難となるなど、地域防災力の低下が見込まれます。

2011(平成23)年の東日本大震災では、被災地全体の死者数のうち65歳以上の高齢者の死者数が約６割にのぼりました。災害発生直後では、高齢者等の適切かつ迅速な避難行動が望まれます。

また、高齢者単独世帯が増加する中で、地域のつながりやコミュニティが希薄な都市部では、特に犯罪被害を受ける高齢者等が増加するおそれがあります。

（グラフの説明）

2009年から2015年までの大阪府の消防団員数と女性消防団員数の推移を示すグラフです。全国の消防団員の平均年齢は、1975年の33.3歳から、2015年には40.2歳に上昇しています。

出典：大阪府「消防の概況」・消防庁「消防団データ集」

（グラフの説明）

2005年から2012年までの全国の高齢者の刑法犯被害者認知件数の推移を示すグラフです。高齢者の被害割合は2005年の7.9％から2012年には9.5％に増加しています。

出典：警察庁「平成25年版警察白書」

51 ページ

 (1) 府民生活 　高齢化の急速な進展（高齢者の社会参加）

１短い平均寿命・健康寿命

高齢者の増加や長寿化に伴い、健康な生活を長く続けるための予防や健康づくり、また、それを支える医療・健康サービスの需要の高まりが見込まれます。

近年、高齢者の健康に対する意識は高まっていますが、大阪府の平均寿命、健康寿命は、ともに全国平均を下回り低い状況です。

高齢者が、いきいきとしたセカンドステージ（第二の人生）を過ごし、健康で日常生活を送るためには、私たち一人ひとりが日ごろから健康づくりに取り組むことが重要です。

（表の説明）

都道府県毎の男女別平均寿命の順位の表です。男性は全国平均が79.59歳、1位は長野で80.88歳、大阪は41位で78.99歳です。女性は全国平均が86.35歳、1位は長野で87.18歳、大阪は40位で85.93歳です。

出典：厚生労働省「平成22年都道府県別生命表の概況」

（表の説明）

日常生活に制限のない期間、いわゆる健康寿命の都道府県毎の順位の表です。男性は全国平均が70.42歳、1位は愛知で71.74歳、大阪は44位で69.39歳です。女性は全国平均が73.62歳、1位は静岡で75.32歳、大阪は45位で72.55歳です。

出典：厚生労働省「平成26年厚生労働白書」

52ページ

(1)府民生活 　高齢化の急速な進展（高齢者の社会参加）

２高齢者の社会参加

高齢化の進展により、豊富な知識や経験を活かして、社会で活躍する高齢者が増加しており、高齢者に対する社会の意識も変わってきています。

高齢者を労働力や地域の担い手などの人的資源と位置づけ、高齢者が社会でいきいきと活

躍できることが求められます。

元気な高齢者が、豊富な知識と経験を地域還元することで、持続可能で魅力あるまちづくりが期待されます。

（グラフの説明）

2008年から2014年の全国と大阪の65歳以上人口の就業率の推移のグラフです。大阪は、2008年の15.6％から、2014年には18％に上昇しています。

出典:総務省「労働力調査」、大阪府「労働力調査地方集計結果(年平均)」

53ページ

(1) 府民生活 　出生数の減少

１出生数の減少

2010(H22)年の大阪府の出生率は1.33と、人口を維持するのに必要とされる水準（人口置換水準2.07）を大きく下回っています。

出生率は、近年微増傾向にありますが、出生数は一貫して減少を続けています。これは、出産年齢を迎える女性そのものの数が減少しているためであり、出生数の減少が将来にわたり人口減少社会に影響を及ぼします。

生涯未婚率の上昇、晩婚化の進行、子育て環境の変化などにより、今後、さらに少子化に拍車

がかかる悪循環が懸念されます。

（グラフの説明）

将来推計も含め、1960年から2040年までの大阪の出生数と出生率の推移を示すグラフ（再掲）です。大阪府の出生数は、1970年の17万人をピークに、2010年には7万5千人、2040年には4万5千人と今後も減少し続ける見込みです。

出典：厚生労働省「人口動態統計」、総務省「国勢調査」

（グラフの説明）

大阪と全国の男女別の生涯未婚率の推移を示すグラフ（再掲）です。1990年以降、総じて生涯未婚率が上昇していますが、大阪は男女とも全国より生涯未婚率が高い状況です。

出典：国立社会保障・人口問題研究所「人口統計資料集」（2015年）

54ページ

(1)府民生活 　出生数の減少

２子育て負担感の増加

夫婦を対象とした「第14回出生動向基本調査(2010(平成22)年)」（全国）によると、理想の子ども数は2.42人ですが、予定子ども数は2.07人となっており大きく乖離しています。

 大阪府が2014(平成26)年に実施した調査によると、子どもを欲しくない（持てない）理由として、「経済的な理由」を掲げる人が多く、その原因として、「子育て（生活費）や教育に費用がかかるから」という理由が多くなっています。

 また、「雇用が安定していないため」という回答も多く寄せられています。

（グラフの説明）

1977年から2010年の全国の理想の子ども数と予定子ども数の推移を示したグラフです。

出典：国立社会保障・人口問題研究所「第14回出生動向基本調査」（平成22年）

（グラフの説明）

大阪で、既婚者が子どもが欲しくない、持てない理由として回答した割合を示すグラフです。回答が多いものから順に、経済的な理由が34.9％、高齢出産になるからが29.5％、時間のゆとりがなくなるからが27.1％となっています。

出典：大阪府「婚活・子育て応援事業報告書」（平成27年）より政策企画部作成

55ページ

(1)府民生活　出生数の減少

３教育環境の変化

子どもの人数が大きく減少する地域の学校では小規模化が進み、子どもたちの集団活動等、学習面や生活面で支障が生じるなど、学校間、地域間で格差が生じるおそれがあります。

一方で、子どもの減少を踏まえ、個性に応じ、その力を最大限に伸ばす教育や学校の特色を生かしたきめ細かな教育などを推進することが求められます。

（グラフの説明）

昭和40年度から平成27年度までの大阪の児童・生徒数の推移を示すグラフです。平成27年度で、幼稚園は10万2,069人、小学校は44万9,930人、中学校は24万4,704人、高等学校は23万6,698人となっています。

出典：大阪府「平成27年度大阪の学校統計」

（グラフの説明）

昭和40年度から平成27年度までの大阪の幼稚園、小学校、中学校、高等学校の数を示すグラフです。平成27年度で、幼稚園は693園、小学校は1,027校、中学校は531校、高等学校は257校となっています。

出典：大阪府「平成27年度大阪の学校統計」

56ページ

(2)経済・雇用　生産年齢人口の減少

人口減少や少子高齢化の進展による人口構成の変化により、生産年齢人口が減少し、労働力の不足、国内市場の縮小などの影響が懸念されます。雇用、賃金などの面で東京との格差が広がる中、このまま東京一極集中がさらに進めば、働き盛りの世代が東京圏に流出することで、大阪府内の活力がますます低下するおそれがあります。

１労働力の絶対数の不足

大阪府の労働力人口は、1995(平成７)年の466万人をピークに減少しており、今後も少子化の

進展に伴い、さらに減少することが予想されます。

労働力人口の減少を補うため、女性や高齢者等の潜在的な労働力をいかに活用するかが、持続可能な社会を構築する鍵になると考えられます。

就労意欲のある女性や高齢者等の雇用拡大、多様な雇用環境の創出などの好機となることが期待されます。

※労働力人口：15歳以上の人口のうち就業者（休業者を含む）と完全失業者（働く意思を持ちながら仕事に就いていないもの）の合計です。

（グラフの説明）

1985年から2010年の大阪府の労働力人口の推移を示すグラフです。大阪府の労働力人口は、1995年の466万人から、2010年には415万人まで減少しています。

出典：総務省「国勢調査」

（グラフの説明）

1985年から2010年の大阪府の65歳以上の高齢者の労働力人口の推移を示すグラフです。大阪府の高齢者の労働力人口は、1985年の16万人から、2010年は40万人に増加しています。

出典：総務省「国勢調査」

57ページ

(2) 経済・雇用　生産年齢人口の減少

２労働力人口の減少

厚生労働省の労働力等の推計によると、今後、経済成長と労働参加のいずれもが適切に進まな

いと、2030(平成42年）には、大阪府の労働力人口は49.5万人減の394.2万人(－11.2％)、就業者数は48.9万人減の373.9万人(－11.6％)となると想定されています。

（グラフの説明）

2014年、2020年と2030年の全国と大阪府の労働力人口の推計を示すグラフです。経済成長と労働参加がいずれも適切に進むケースでは、2030年の労働力人口は、全国6,362万人、大阪府434.9万人となるのに対し、経済成長と労働参加が進まないケースでは、全国5,800万人、大阪府394.2万人となっています。

出典：厚生労働省「平成27年度雇用政策研究会報告書」

（グラフの説明）

2014年、2020年と2030年の全国と大阪府の就業者数の推計を示すグラフです。経済成長と労働参加がいずれも適切に進むケースでは、2030年の労働力人口は、全国6,169万人、大阪府418万人となるのに対し、経済成長と労働参加が進まないケースでは、全国5,561万人、大阪府373.9万人となっています。

出典：厚生労働省「平成27年度雇用政策研究会報告書」

58ページ

(2)経済・雇用　生産年齢人口の減少

３困難な中小企業の人材確保

製造業では、技術者の高齢化により技能承継の問題が深刻化しています。

少子化がさらに進むと、特に中小企業では、質の高い人材の確保が困難になり、後継者・技術

者不足がより顕著となる可能性があります。

（グラフの説明）

2008年から2013年までの、大阪府における1,000人未満の事業所についての新規求人数に対する充足率の推移のグラフです。2009年の30.9％をピークに2013年は21.0％と低下が続いています。

※充足率とは新規求人数（新規学卒を除きパートタイムを含む）に対する充足数の割合です。

出典：大阪労働局「統計年報」

（グラフの説明）

京都府、大阪府、兵庫県、奈良県及び和歌山県の企業の後継者不在率の比較のグラフです。大阪府が73％、京都府が71％と全国平均の65.4％を上回っています。

出典：帝国データバンク「後継者問題に関する近畿企業の実態調査」（2014年）

59ページ

(2) 経済・雇用 　東京一極集中による人材の流出

１企業の中枢を担う高度専門人材の流出

大阪府内から東京圏へ企業自体が移転するほか、大阪府内に残りながら本社機能を移転する動きが続いています。

このため、大阪の「稼ぐ」力を牽引するために必要な高度専門人材（プロフェッショナル人材）が、大阪府内から東京圏へ流出する可能性が高まっています。

（グラフの推移）

1984年から2009年までの５年おきの、大阪府における資本金100億円以上の企業の本社数の推移のグラフです。1984年の79社から1999年の165社と増加していたものの、2004年157社、2009年は154社と減少傾向になっています。

出典：東洋経済新聞社「会社四季報」

【参考】大阪府からの転出企業

府内企業を対象とした「大阪府国土利用計画等の策定のためのアンケート調査（府内企業2,000社を対象に郵送で調査。有効回答数531。）」によると、 大阪府内に立地している企業（製造業）のうち、1.1％の企業が府外への移転を予定又は検討しています。

その主な理由として、工場等の規模拡張にあたり、府内に適当な土地の確保が難しいことがあげられます。

 企業が府外に転出した場合、従業員等についても、あわせて府外に転出する可能性があります。

（グラフの説明）

大阪府における府内立地企業（製造業）の移転意向の内訳のグラフです。移転意向のある9.6％の企業のうち、1.1％が府外への移転を予定または検討しています。

出典：大阪府「国土利用計画等の策定のためのアンケート調査」（平成27年）

60ページ

(2)経済・雇用　東京一極集中による人材の流出

２厳しい若年層の雇用環境（収入）

所得階層別世帯数の割合を全国や東京都と比較すると、大阪府は低所得（～299万円）の割合が高い状況にあります。

大阪府民一人当たりの所得は、東京都区部の７割程度ですが、若年層（39歳以下）の収入格差はさらに大きくなっています。

府内の新規学卒者が就職に伴い府外に転出する場合、東京圏への転出が大半を占めており、今後、さらに東京一極集中が進展した場合、若年層の転出が加速する可能性があります。

（グラフの説明）

全国、大阪府、東京都及び愛知県の平成４年と平成24年の所得階層別世帯数割合（高齢者除く）のグラフです。特に所得が300万円未満の世帯数が全国的に増加しており、大阪府では19.5％から31.8％に増加しています。

出典：総務省「就業構造基本調査」 ※平成４年は55歳未満、平成24年は60歳未満の割合

（グラフの説明）

平成24年の大阪と東京における39歳以下の単身世帯の世帯所得構成比のグラフです。所得100万円未満、100～199万円、200～299万円の世帯の構成割合について、大阪の方が東京より多くなっています。

出典：総務省「平成24年就業構造基本調査」

61ページ

(2)経済・雇用　雇用環境

１職場環境の充実

仕事と子育ての両立を実現するためには、職場での理解や、子どもを安心して産み育てることができる職場環境づくりが重要です。

大阪府が2014(平成26)年に実施した調査では、仕事と子育てを両立するにあたって、不安に

感じることとして、「自分のゆっくりできる時間がない」、「仕事と家事の両立が体力・時間的にも難しい」とともに、「子どもの病気など、遅刻・早退・休暇などがとりにくい」が上位となっています。

また、妊娠・出産時に職場で必要なこととして、「安定した雇用環境の整備」が求められています。 雇用主である企業側においても、さらなる出産・子育てに対する理解や環境整備が求められます。

（グラフの説明）

大阪府における仕事と子育ての両立での不安に関する調査結果です。１位から5位まで順番に、自分のゆっくりできる時間が無い、仕事と家事・育児の両立が体力・時間的にも難しい、保育サービスにお金がかかる、こどもの病気など、遅刻・早退・休暇などがとりにくい、子育てに十分な時間をかけることができない、となっています。

出典：大阪府「婚活・子育て応援事業報告書」（平成27年）より大阪府政策企画部作成

（グラフの説明）

大阪府における妊娠・出産時に職場で必要なことの調査結果です。１位から5位まで順番に、安定した雇用環境の整備、育児休暇の取得の理解と延長、妊娠時の病院や体調不調での遅刻・早退の職場の理解、出産休暇の取得の理解と延長、子育てに掛かる費用の補助の充実、となっています。

出典：大阪府「婚活・子育て応援事業報告書」（平成27年）より大阪府政策企画部作成

62ページ

(2)経済・雇用　雇用環境

２非正規職員・従業員の増加

大阪府は全国と比べて非正規の職員・従業員の割合が全国よりも高くなっています。

 （平成26年 府：40.2％ 全国：37.4％）

また、近年正規職員等の人数が減少する一方で、非正規職員等の人数は男女とも増加傾向にあります。

また、雇用形態別で配偶者のいる割合（男性）を比較すると、30～34歳では約3.2倍の差があります。

正規職員としての雇用を希望する人が、その願いを実現し、いきいきと活躍できる社会環境づくりが求められます。

（表の説明）

大阪府における2013年および2014年の雇用形態別就業状況の表です。2013年においては正規の職員・従業員が61.1％、非正規の職員・従業員が38.9％であったのに対し、2014年においては59.8％、40.2％となっており、非正規職員等の割合が増加しています。

※ 割合とは「正規の職員・従業員」「非正規の職員・従業員」の合計に占める割合のことを言います。

出典：大阪府「労働力調査地方集計結果 大阪の就業状況」（平成26年）

（グラフの説明）

大阪府における平成24年の雇用形態別での配偶者のいる男性の割合のグラフです。20～24歳、25～29歳、30～34歳、35～39歳の各世代において、非正規の職員・従業員における配偶者のいる割合は、正規の職員・従業員におけるそれを下回っており、特に30～34歳においては19.1％と60.6％と約3.2倍の差があります。

出典：総務省「平成24年就業構造基本調査」

63ページ

(2)経済・雇用　国内市場の変化

１市場構造の変化

国内需要は景気動向などの影響を大きく受けますが、少子高齢化の進展は、個人消費や住宅投資など需要が低下する一因となる可能性があります。

世帯数は単身世帯の増加等の影響により増えている一方で、新築住宅建設は近年減少傾向にあります。

また、人口構造の変化により、国内市場の構造が大きく変化する可能性があります。

例えば、人口が減少する子ども・現役世代向けの市場は縮小のおそれがありますが、医療・介護・福祉等の市場は拡大が見込まれます。

また、医療・介護分野での技術革新は、新たな産業を創出する契機になる可能性を秘めています。

（グラフの説明）

大阪府における世帯数及び新設住宅戸数の推移のグラフです。

世帯数は2004年の約362万世帯から2014年は約394万世帯と、増加しています。

新設住宅戸数は2013年に69,335戸でしたが、2014年に64,528戸に減少しました。

出典：国土交通省「住宅着工統計」、大阪府「大阪府の推計人口」

（グラフの説明）

大阪と全国の医療介護需要予測指数のグラフです。大阪の介護需要予測指数は、2010年を100とした場合、2040年は163の見込みです。また、大阪の医療需要予測指数は2010年を100とした場合、2040年は112の見込みです。

出典：日本医師会「地域医療情報システム」

64ページ

(2)経済・雇用　府税収入

１府税収入

人口と個人府民税（均等割、所得割）や地方消費税との明らかな相関関係は見られません。

これは、非課税世帯や、所得に比例した課税制度、景気の変動等による消費動向の影響（変化）などが考えられます。（所得割については「府内総生産」との連動がみられます）

ただし、今後、少子高齢化の進展により、都市のにぎわいや活力が低下し、個人所得の減少や消費の冷え込み等が生じた場合、これらが府税収入の減少につながり、その結果、必要な行政サービスの提供が難しくなる可能性があります。

（グラフの説明）

2010年から2014年までの、個人府民税の均等割と府内人口、個人府民税の所得割と府内人口、地方消費税と府内人口、個人府民税の所得割と府内総生産の推移を表すグラフです。明らかな相関関係は見られません。

出典：総務省「人口推計」、内閣府「国民経済計算」、大阪府「決算統計資料」「大阪府民経済計算」より大阪府財務部作成

（グラフの説明）

平成27年度の大阪府当初予算の府税の内訳を表すグラフです。総額は1兆3,962億円で、地方消費税が4,986億円で35.7％を占めます。また、個人府民税は3,126億円で、22.4％を占めます。

出典：大阪府「平成27年度当初予算案の概要」

65ページ

(3)都市・まちづくり　都市構造の変化

人口減少や少子高齢化の進展による人口構造の変化は、インフラ整備や空家・空地の問題など、まちづくりに様々な影響を及ぼすことが懸念されます。現在でも、公共バス路線の縮小や空家の増加といったさまざまな影響が生じていますが、今後、これらがさらに進展するおそれがあります。

１都市インフラの需要の変化

人口減少は、人々の日常生活を支えるエネルギーや上下水道の利用量、ごみの発生量などに大きく影響します。

人口減少によるエネルギー消費量の低減を契機に、新エネルギー関連企業が集積する強みを活かして、新たな社会づくりを先導することが期待されます。

 また、人口減少を踏まえ、都市インフラの集約化、維持管理などを計画的に進めていくとともに、人口急増期の市街地拡大の際に整備された道路、河川、橋梁などの都市インフラについても維持管理、施設更新を着実に進めていく必要があります。

（グラフの説明）

1970年から2012年までの大阪府の年間上水総給水量及び1人当たりの1日平均水使用量の推移を表すグラフです。近年は減少傾向にあります。

出典：大阪府「大阪府環境白書」（平成26年）

（グラフの説明）

大阪府の一般廃棄物排出量、府内及び全国の1人1日当たりのごみ排出量の推移を表すグラフです。大阪府の一般廃棄物排出量は減少傾向にあります。

出典：大阪府「大阪府環境白書」（平成26年）

66ページ

(3) 都市・まちづくり　都市構造の変化

２公共交通の需要の変化

大阪府の鉄道・バス利用者数は、逓減する傾向にあります。地域住民の高齢化及び生産年齢人口の減少は、公共交通の便の縮小や路線の廃止などにつながることがあります。住み慣れた場所での生活を望む高齢者が、買い物など日常的な移動に不自由を強いられるケースも増えています。

一方で、大阪府を含む関西圏では、東京圏と比較して通勤時間が短い傾向にあります。交通網の発達により、短い時間で郊外から都心への通勤や通学が可能となっています。

（グラフの説明）

大阪府の鉄道・バス利用者数の推移を表すグラフです。

1975年を100とした場合、鉄道は2010年で99、バスは48と、減少傾向にあります。

出典：一般財団法人運輸政策研究機構「地域交通年報」

（グラフの説明）

大阪府、兵庫県、京都府、東京都、千葉県、神奈川県、埼玉県の家計を主に支える者の通勤時間を表すグラフです。東京圏に比べ、関西圏の通勤時間が短い傾向にあることがうかがえます。

出典：総務省「平成25年住宅・土地統計調査」

67ページ

 (3)都市・まちづくり　都市構造の変化

３高齢者に対応したまちづくり

福祉のまちづくり条例施行以降、これまで道路や駅の段差、階段などのバリアフリー化はかなり進みましたが、案内が不十分など高齢者には利用が困難なものも数多くあります。

今後、高齢化の急速な進展に伴い、より一層高齢者に配慮したまちづくりが求められます。

（グラフの説明）

大阪府、京都府、兵庫県、東京都、神奈川県、千葉県、埼玉県、愛知県、福岡県について、公共交通移動等円滑化基準第4条に適合している設備により段差が解消されている駅の割合及び1日当たりの平均利用者数が3千人以上の駅数を表すグラフです。大阪府では、90.0％、429駅となっています。

出典：国土交通省ホームページ

４ 空家・空地の増加

大阪府内では空家数が年々増加しており、平成25年住宅・土地統計調査においては、2013(平成25)年には、空家数が約68万戸、空家率14.8％となっています。

人口・世帯数の減少が進み、さらに空家・空地が増加すると、住環境等が悪化するおそれ

があります。

一方で、空家・空地を地域の貴重な資産として有効活用することにより、定住魅力・都市魅

力の高まりが期待されます。

（グラフの説明）

大阪府の総住宅数、空家数、空家率の推移を表すグラフです。2013年には、空家数が約68万戸、空家率14.8％で、増加傾向にあります。

出典：総務省「住宅・土地統計調査」

68ページ

(3)都市・まちづくり　都市構造の変化

５担い手減少による農地・森林の荒廃

府内の農業、林業の就業者数は減少傾向にあり、高齢化も進んでいます。

これに伴い、放置森林、耕作放棄地の拡大が続いていますが、今後、少子高齢化により、これらがさらに進展する可能性があります。

（グラフの説明）

大阪府の農業就業者数と高齢化の進行を表すグラフです。1975年から2005年まで、農業就業者数は年々減少傾向にあります。

出典：総務省「国勢調査」

（グラフの説明）

大阪府の林業就業者数と高齢化の進行を表すグラフです。1975年から2005年まで、林業就業者数は年々減少傾向にあります。

出典：総務省「国勢調査」

（グラフの説明）

大阪府の耕作放棄地の推移を表すグラフです。1975年は291ヘクタールであったのに対し、2010年には783ヘクタールと増加しています。

出典：農林水産省「農林業センサス」

69ページ

(3)都市・まちづくり　都市としてのプレゼンスの相対的低下

１都市のにぎわいの低下

今後、少子高齢化の進展に伴い、生産年齢人口が減少すると、大阪府内のにぎわいや活力が低下し、都市としての地位が低下するおそれがあります。

大阪の豊かな文化や歴史、地域資源などを活用・発信し、都市としての魅力を高めて人口流出を食い止めるとともに、昼間人口や交流人口を増加させ、にぎわいや活力を維持、拡大することが求められます。

※昼間人口：就業者または通学者が従業・通学している従業地・通学地による人口で、国勢調査の従業地・通学地集計の結果を用いて算出される人口です。

交流人口：通勤・通学のほか、観光、買い物、レジャーなど何らかの目的で域外から訪れる人口です。

（グラフの説明）

大阪府の世界の都市ランキングの総合順位を表すグラフです。2009年は25位、2015年は24位です。

出典：森記念財団「世界の都市総合力ランキング」

（グラフの説明）

大阪市、東京特別区部、名古屋市、福岡市の昼夜間人口比率の推移を表すグラフです。大阪市は他都市に比べ、高い比率で推移しています。

出典：総務省「国勢調査」

70ページ

71ページ

４　人口の将来見通し・基本的な視点・取組みの方向性

72ページ

　人口の将来見通し（シミュレーション）【定住人口】

　出生率を改善し、東京圏への一極集中を解消することにより、人口減少傾向を抑制できます。

・若い世代の就労・出産・子育ての希望が実現したら

出生率が、2020年に1.6程度、2030年に1.8程度、2040年に2.07と想定

※府と全国平均との出生率の差（2005～2014年の平均）を加味すると、2040年に794万人になると推計されます。

（グラフの説明）

　2015年から2040年までの大阪府の将来人口のグラフです。平成26年3月に公表した大阪府の将来推計及び２パターンの出生率の仮定による推計を示しています。

・東京圏への一極集中を是正したら

東京圏への転出超過数がゼロになる

（グラフの説明）

　2015年から2040年までの大阪府の将来人口のグラフです。平成26年3月に公表した大阪府の将来推計及び東京圏への転出超過数がゼロになったと仮定した場合の推計を示しています。

・人口減少傾向が抑制できれば

社会増減・自然増減ともに上記２つの条件を満たした場合

823万人～837万人の間になると推計されます。

 ※社会増により、出生数も変化する ため、58万人+27万人と87万人は 一致しません。

（グラフの説明）

　2015年から2040年までの大阪府の将来人口のグラフです。平成26年3月に公表した大阪府の将来推計と、転出超過数ゼロの達成に加え２パターンの出生率の仮定を行った場合の推計を示したグラフです。

73ページ

　基本的な視点

　我が国の人口構造は、数の面でも構成の面でも将来にわたって大きく変化することが予測されます。特に、大阪府は都市部では最も早く人口減少を迎えるとともに、高齢者人口が2010(平成22)年からの30年間で、約40％増（196万人から269万人）と全国を大きく上回るスピードで高齢化が進む見込みです。

　人口減少・超高齢社会では、高齢化による生活不安の増大、生産年齢人口の減少による経済成長ヘの悪影響、人口減少・世帯数の減少による空家・空地の増加など、様々な「負の影響」が指摘されています。

これらの変化に対して、何も対策を講じず、人口増加期の制度や仕組みを改めなければ、行政サービスの低下や社会保障の需要増大に伴う負担の増加など、厳しい未来が到来するおそれがあります。

　しかし、景気や災害などと異なり、人口の変化は長期にわたって一定の傾向を予測でき、また、対策を講じることが可能です。人口減少・超高齢社会の到来を「変革のチャンス」と捉え、これまでの考え方やライフスタイルを改めるなど、私たち一人ひとりが改革に取り組むことが求められます。

　 具体的には、将来に向けて出生率の向上をめざし、人口構造を変えていく取組みと、直面する「人口減少・超高齢社会」においても、持続可能な社会システムを構築する取組みをバランスよく行うことが必要です。

　また、大阪府を中心とした関西都市圏はわが国第二の経済圏であり、東京経済圏とともに、日本の成長をけん引する役割が期待されています。また、2011(平成23)年の東日本大震災では、首都圏を含む広範な範囲が被災することにより、大阪・関西がその代替拠点としての機能を発揮する必要性が改めて明らかになりました。

このような「大阪」が有する都市としての強みを活かし、経済機能・都市魅力等をさらに強化することにより、昼間・交流人口の増加を図るなど、東西二極の一極としての社会経済構造を構築することも重要です。

74ページ

【人口減少・超高齢社会に向けた基本的な視点】

　今後本格的に到来が予想される「人口減少・超高齢社会」においても、持続的発展を実現するために、次の基本的な視点のもとに取組みを進めていきます。

・出生率を向上させることにより人口減少傾向を抑制し、将来予想される人口構成を変えていく。

・今後の人口減少・超高齢社会に的確に対応するため、若者・女性・高齢者・障がい者などすべての人が活躍できる持続可能な社会システムを再構築する。

・都市としての経済機能や魅力を高め、活気あふれる「大阪」を実現する。

75ページ

　取組みの方向性

　基本的な視点を踏まえ、以下の3つの柱で取組みを進めます。

１若者が活躍でき、子育て安心の都市「大阪」の実現

２人口減少・超高齢社会でも持続可能な地域づくり

３東西二極の一極としての社会経済構造の構築

　具体的な方向性の内容については、大阪府まち・ひと・しごと創生総合戦略において、記載します。

76ページ

【参考】大阪府の将来人口の推計方法について

　この人口ビジョンで使用している将来推計人口は、「大阪府の将来推計人口の点検について」（平成26年３月）の３つのパターンのうち、ケース２を採用し、2015(平成27)年（※）からの人口推計を行っています。

 ※基準人口としている2015(平成27)年の値は、上記の府独自推計における推計値であり、実績値と異なる可能性があります。

（グラフ及び表の説明）

「大阪府の将来推計人口の点検について」（平成26年３月）の３つのパターンのグラフ及び表です。

・2007(平成19)年から2012(平成24)年にかけての府の社会増減数を反映し、基準となる移動率を算定。

ケース１（転入超過大）：2007(平成19)年から2012(平成24)年にかけての動向が今後も継続するものとして、基準となる移動率をそのまま設定。

ケース２（転入超過中）：国推計で言われている全国的な縮小傾向に合わせ、府の直近５年間の動向を反映した移動率を設定。

ケース３（転入超過小）：国推計で言われている全国的な縮小傾向に合わせ、府の直近10年間の動向を反映した移動率を設定。

77ページ

　また、人口の将来見通し（シミュレーション）【72ページ】については、以下の条件でシュミレーションしています。

・若い世代の就労・出産・子育ての希望が実現したら

 【出生の仮定】

 ２パターンの出生率の仮定値を設定し、推計しています。

1. 国に準拠 　2020年に1.6、2030年に1.8、2040年に2.07
2. 府出生率と全国平均出生率の実績値では、おおよそ0.1ポイントほどの差があることを加味し、府独自の出生率の仮定値を設定　2020年に1.49、2030年に1.68、2040年に1.93

 ＜参考＞2014年の府出生率は1.31、全国は1.42（差が0.11）、2005年から2014年における出生率の差の平均は0.933

・東京圏への一極集中を是正したら

【社会移動の仮定】

大阪府から東京圏へ転出する人口は毎年４万人程度ですが、東京圏から大阪府への転入は３万人程度にとどまっており、約１万人が転出超過となっています。

 このため、東京圏への転出超過が０となることを想定した純移動率を仮定値とし、推計しています。

 ＜参考＞2014年に大阪府から東京圏へ転出した数は10,905人、2010年から2014年の５年間の合計は37,902人

・人口減少傾向が抑制できれば

 上記2つのケースをどちらも満たした場合のシミュレーションを行っています。

※ 2040年以降についてはシミュレーションは行っておらず、長期的に人口が維持されていくことを想定したイメージ図です。