

**製造業等における外国人材の受入拡大
及び共生に関する提言**

近畿ブロック知事会

令和元年 1 2 月

製造業等における外国人材の受入拡大及び共生について

厚生労働省の発表によると、外国人労働者数は年々増加傾向にあり、平成30年10月末現在では約146万人と、全国の労働力人口約6千万人の2%を占め、この傾向は今後も続くことが見込まれている。

一方、全国の有効求人倍率（平成31年4月）は1.63倍で、高い水準を維持し続けており、企業の人手不足感はますます高まっている。

こうした中、改正出入国管理法の施行に伴い、一定の専門性・技能を有する外国人を受け入れるための新たな在留資格「特定技能」が創設された。農業、介護、建設、宿泊、製造業等14分野で受入れが開始しており、今後5年間で、全国で最大約34万5千人の外国人材の受入れが見込まれているが、法務省出入国在留管理庁の公表による令和元年9月末現在の特定技能外国人数（速報値）は、219人にとどまっており、人材確保が進まない状況にある。

また、受入可能な14分野は、深刻な人手不足が生じている業種として国で選定されている。平成31年4月の全国のセクター別の有効求人倍率は「介護サービスの職業」の有効求人倍率（常用）は4.09倍、「建設の職業」は4.70倍と非常に高い数値を示している。一方、製造業については、大宗を占める「生産工程の職業」が1.74倍と受入可能な農林漁業の職業1.50倍より高いにも関わらず、対象業種に含まれない業種も多く見られる。

さらに、地域を支える地場産業の人手不足も深刻であり、業界団体からは人手不足が進行すれば、業界そのものの存続が危ぶまれるとの声があがっている状況である。

加えて、外国人材は単に労働者としてだけでなく、地域で生活者として暮らしていくことから、医療、住居その他の受入れ体制を充実させ、外国人も安心して暮らせる多文化共生社会の実現が求められる。

以上を踏まえ、製造業等における外国人材の受入拡大及び共生について、次のとおり提言する。

1. 特定技能外国人の受入れの加速化

現在、国内に在留している特定技能外国人のほとんどが技能実習からの移行によるものであるが、国外からの新規の受入れを促進するため、宿泊や外食等以外の全分野での試験の早急な実施や、送出国との調整を進めること。また、申請書類の簡素化や審査期間の短縮や事業者等への制度理解に向けた積極的な周知啓発などにより、特定技能外国人の受入れを加速化すること。

2. 受入分野の対象業種の拡大

「特定技能1号」における受入可能な特定産業分野の見直しについては、地域における労働需給の状況や地域の意向等を十分に反映すること。

【追加分野（例）】

- ・プラスチック製品製造業
- ・金属製品製造業(現在、特定産業分野に含まれるものを除く。)
- ・酒類製造業
- ・ゴム製品製造業
- ・なめし革・同製品・毛皮製造業
- ・繊維工業

3. 地方等への外国人材の還流

特定技能外国人が、大都市や大企業に過度に集中することなく、それぞれの地域の人手不足の状況に応じ、必要な人材の確保に繋がるよう、国において実態を把握すること。また、その結果を公表するとともに、地方等への人材還流が十分なされるよう具体的な方策を実施すること。

4. 受入れ機関に対する支援制度の創設および相談支援体制の整備

人材不足が深刻な中小・小規模事業者が、円滑かつ適正に特定技能外国人を受入れることができるよう、受入れ機関の負担（登録支援機関への委託費含む）に対する支援制度を創設するとともに、受入れにあたっての様々な相談にきめ細かく対応できる相談窓口を府県ごとに設置すること。

5. 多文化共生社会の実現に向けた実効性のある受入体制の整備

外国人との共生に向けて、必要な受入体制を国の責任において実効性のあるものとし、また、地方公共団体が実施する取組に対して、人的・財政的な支援を行うこと。

(1) 医療体制及び災害時・緊急時の体制

外国人が安心して医療サービス等を受けることができる体制を早急に整えること。また、生命や健康にかかわることであるため、正確かつ迅速な意思疎通、情報伝達が可能となるよう、医療機関の受診時や災害時等における多言語自動音声翻訳の普及促進などの取組にとどまらず、より実効性のある取組を推進すること。

(2) 住居の確保

生活していくためには住居の確保が重要であるが、中小企業においては社員寮を持たない事業者が多いことから、外国人が確実に住居を確保できるための取組が必要である。民間、市町村など地域が取り組む活動を支援するなど、住居確保の取組を推進すること。

(3) 悪質な仲介事業者等の排除

来日しようとする外国人から高額な手数料等を徴収する悪質な仲介事業者が介在し、来日した外国人が高額な借金をすることになってしまう事例も見受けられる。安心して就労することができるよう、悪質な仲介事業者を排除するための実行性のある措置を講じること。

令和元年12月

近畿ブロック知事会

福井県知事	杉本達治
三重県知事	鈴木英敬
滋賀県知事	三日月大造
京都府知事	西脇隆俊
大阪府知事	吉村洋文
兵庫県知事	井戸敏三
奈良県知事	荒井正吾
和歌山県知事	仁坂吉伸
鳥取県知事	平井伸治
徳島県知事	飯泉嘉門

