

「平成 23 年度政策創造」の見取図（案）

日本・大阪の分岐点 ↓ 現実を直視し、固定観念・社会の仕組みを大きく変えることが必要

現状と課題

■ 東日本大震災

（わが国未曾有の危機的状況）

- ◇ 想定外の災害の想定が必要
- ◇ 「Without Japan（日本離れ、日本抜き）」の危機への対応
 - ⇒ 大阪・関西が国難に重要な役割（バックアップと経済力の維持）
- ◇ エネルギー戦略の再構築への貢献
 - ⇒ 電力不足への対応。大阪・関西のバッテリー等の技術力の強化・活用。
- ◇ 阪神大震災の経験を活かした被災地支援、復旧・復興支援
- ◇ 国土構造の再構築の必要
 - ⇒ 東京一極集中の転換と地域の自立化
- ◇ 生活の安心感の回復
 - ⇒ 適切な情報発信

■ 人口減少・超高齢社会 （人口オーナス期に突入）

- ◇ 現役世代の減少と前例のない超高齢社会の到来
 - ⇒ 大阪はより影響が顕著
- ◇ 成長するアジア市場（当面と中長期）への対応
 - ⇒ 大阪・関西とアジアとのつながりをさらに強化
- ◇ 就業者の確保と消費（内需）を生む構造転換（高齢者・女性・外国人等）
- ◇ 高付加価値型産業構造への転換
 - ⇒ 大阪の中小製造業の高付加価値化
- ◇ 都市構造の転換
 - ⇒ 高齢化に対応したまちづくり
 - ⇒ 低炭素・循環型のまちづくり

大阪・関西に求められる視点・ポイント

《危機管理》

- ・ 地方政府としての有事での支援体制・マネジメント体制の強化（広域と基礎の役割、情報発信や共有等）と災害に強い都市づくり
 - 危機に強い広域地方政府のガバナンス（大都市制度のあり方検討、防災拠点・司令塔機能と危機管理オペレーションの総点検）
 - 公共建築物の耐震化とリダンダンシーの確保、減災の仕組みづくり
 - 災害医療、防災教育、災害弱者対策など各部施策と地域防災計画の総点検

制度・施策の
総点検

《国土構造のデュアル化》

- ・ 大阪・関西は、今回の危機に対応し、ツインエンジンのひとつとして日本の再生、成長に貢献するとともに、リスクに対応できるバックアップ機能を有する国土構造への転換を先導する。そのためにも、ツインエンジンにふさわしい大都市制度のあり方、広域地方政府機能（広域交通インフラ、産業振興など）の一元化を検討

【産業】

- 生産・物流機能の代替・補完
- 首都圏からの経済中枢機能再配置
- イノベーション・ソフトパワー（人材）の集積促進

【広域インフラ】

- 国土軸・内陸機能のバックアップ（鉄道・道路網、関空・阪神港）

《強い大阪・関西（自立都市）》

- ・ 東日本大震災の教訓と今後の急速な人口減少・超高齢社会を見据え、自立する都市、強い大阪・関西をめざし、産業や都市構造、府民の暮らしなど様々な分野について、当面の課題とあわせ、中長期的な観点からの課題について、取り組みをスタートさせる。

【産業・活力】

- ハイエンド・ブランド価値の創造
- インバウンド（集客・交流の強化）
- 福祉分野等のサービス産業活性化 など

【都市構造】

- コンパクトシティ、都市魅力
- エネルギーの自立・分散供給
- みどり・農空間の再生 など

【暮らし】

- 女性や高齢者、外国人等の活躍
- 医療や福祉の充実、雇用ミスマッチの解消
- 地域コミュニティの再生
- 住宅セーフティネットの再構築
- 国際社会に通じる人材育成 など

「政策イノベーション」の例

① 立地戦略

- ・ 今の大阪、これからの大阪に必要な機能（ハード・ソフト）
- ・ 投網方式ではない、一本釣り方式を
- ・ リスク管理と効果的なインセンティブ、プロセス、手法の確立

② みどりブランドの確立

- ・ みどりの拠点・軸の形成 ⇒ 規定路線+「うめきた」
- ・ 農空間の保全活用
- ・ 周辺山系（近郊緑地保全区域）のみどり保全のための新たな規制手法の検討

③ 低炭素化

- ・ 25%削減目標の再検証
- ・ エネルギー自立・分散型都市への転換を図るための規制・誘導方策の検討

④ 減災に向けたソーシャルキャピタルの形成

- ・ 『笑働 OSAKA』による「自主防災組織」「避難場所の確保」、高齢者の活動機会の提供

⑤ 福祉政策と住宅政策の融合（住宅セーフティネット）

- ・ 新たな住宅セーフティネット制度の検討
- ・ 市町村への府営住宅移管などと併せた「まちづくり」活用の先行モデル（ex 府営住宅の用途変更等による介護や保育等サービス拠点形成）
- ・ アクションプログラムにおいて早期実現可能なプロジェクトを提案

⑥ 介護・福祉サービスの充実と女性の就労機会の拡大

- ・ NPO などによるサービス供給拡大と女性の就労支援
- ・ 介護ビジネスの振興、介護分野での雇用のミスマッチ解消と担い手確保のための方策の検討

『大阪の成長戦略』の点検・強化