

第7章 地盤沈下

第1節 地盤沈下の現況

第1 地盤沈下に係る環境保全目標

地盤はいったん沈下すれば再び原状に回復することはほとんど不可能であり、地盤の沈下を放置すると台風や豪雨による高潮被害の発生、河川のはんらんによる浸水被害など、そのもたらす影響は広範かつ甚大なものとなる。

このため、大阪府環境総合計画では、地盤沈下に係る環境保全目標を「府下全域において地盤沈下を進行させないこと」と設定している。

第2 地盤沈下の状況

府域における地盤沈下の状況を把握するため、阪神地区地盤沈下調査広域水準測量の一環として、毎年、水準測量を実施しており、昭和63年度においても、国土地理院の指導により、府、大阪市、堺市、東大阪市、枚方市、守口市において、路線延長92.2kmに及ぶ水準点643点について測量した。

この測量結果から、昭和63年度における府域の地盤沈下の概況をみると、大阪市域については、1cm以上の沈下点はみられず、全般的に沈静化の傾向にある。

北摂地域については、年間最大沈下量は1.38cmみられたが、前年度に引続き沈静化の傾向にある。

東大阪地域については、年間最大沈下量は1.19cmみられたが、全般的に沈静化の傾向にある。

南河内地域については、1cm以上の沈下点はみられず、前年度に引続き沈静化の傾向にある。

泉州地域については、1cm以上の沈下点はみられず、前年に引続き沈静化の傾向にある（表2-7-1、図2-7-1）。

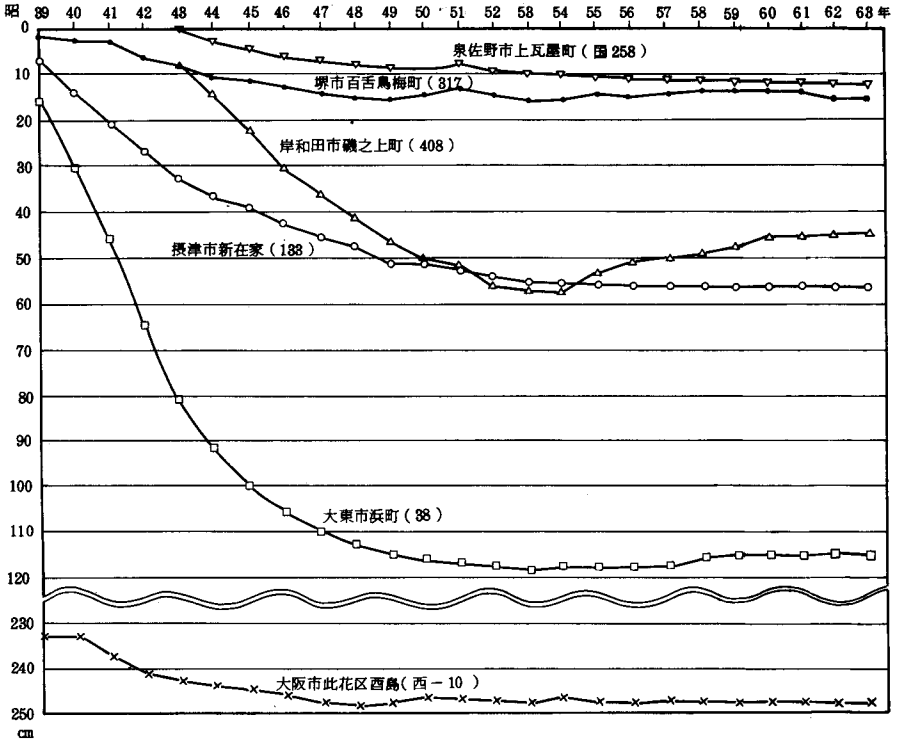
表 2 - 7 - 1 代表地点における年間沈下量の推移

(単位: cm)

地域	市町名	所在地(水準点番号)	年間変動量						累積沈下量 (注) 5
			53	59	60	61	62	63	
大阪市	東淀川区	上新庄(北3)	-1.04	-0.47	+0.21	+0.23	-0.75	+0.14	①- 52.23
	西淀川区	百島(北26)	+0.01	-0.27	+0.32	+0.48	-1.14	+0.25	①-238.40
	鶴見区	鶴見(東7)	-1.62	+0.55	-0.44	+0.19	-1.36	+0.40	①- 86.82
	此花区	西島(西10)	-0.21	-0.30	+0.28	+0.42	-1.13	+0.24	①-248.20
	西区	九条(西45)	-0.91	-0.33	+0.48	+0.51	-0.72	-0.04	②-135.90
	港区	海岸通(西19(II))	-0.99	-0.31	+0.18	+0.51	-0.87	-0.65	③- 72.02
	平野区	平野宮町(南13)	0.00	+0.50	-0.26	-0.03	-0.37	+0.20	①- 78.78
摂津市	吹田市	岸部中(国277)	-0.98	-0.27	-0.34	-0.11	-0.22	-0.22	④- 13.22
	摂津市	新在家(133)	-1.56	-0.30	-0.15	+0.57	-0.73	-0.21	④- 56.74
	茨木市	玉島(131)	-0.51	+0.38	-0.30	+0.55	-0.70	-0.05	④- 27.47
	高槻市	本町(23)	-0.68	+0.16	-0.33	+0.17	-0.08	-0.29	④- 16.24
大阪府	枚方市	出口(201)	-0.16	+0.22	-0.67	+0.90	-0.03	+0.05	④- 13.94
	寝屋川市	点野(203)	-0.92	-0.01	-0.68	+0.79	-0.09	-0.10	④- 34.57
	守口市	大久保町(213)	-1.03	+0.36	-0.64	+0.38	+0.05	欠測	④- 45.65
	門真市	下馬伏(222)	-0.83	+0.61	-0.40	-0.89	-0.13	-0.84	④- 58.43
	大東市	浜町(38)	-1.02	+0.58	-0.19	-0.35	-0.36	-0.63	④-117.43
	"	新田本町(263)	-1.13	-0.48	欠測	-1.66	欠測	欠測	⑥- 50.34
	東大阪市	本庄中(230)	-2.21	+0.35	-0.21	-0.17	-0.41	欠測	④- 97.76
	"	稲田(232)	-1.21	+0.31	-0.07	-0.01	-1.03	欠測	⑤- 78.56
	"	稲葉(236)	-1.48	-0.06	-0.38	-0.72	再設	欠測	④-108.70
	八尾市	本町(248)	-0.30	+0.37	-0.07	-0.46	-0.71	+0.27	④- 44.36
南河内	松原市	阿保(305)	-0.27	-0.07	-0.15	+0.12	-0.32	+0.28	④- 13.51
泉州	堺市	百舌鳥梅町(317)	-1.55	0.00	+0.04	+0.04	-1.34	+0.14	④- 14.29
	泉大津市	昭和町(433)	-6.30	+0.18	+1.57	-0.10	+0.10	+0.15	⑧- 41.00
	岸和田市	磯之上町(408)	-1.44	+0.81	+0.94	-0.16	-0.29	+0.20	⑦- 47.06
	"	荒木町(412)	-2.24	+0.69	+1.58	-0.04	+0.22	+0.41	⑦- 38.00
	貝塚市	島中(456)	-0.32	+0.07	+0.51	-0.63	-0.20	+0.15	⑨- 11.24
	泉佐野市	上瓦屋町(国258)	-0.28	-0.48	+0.15	-0.28	-0.10	+0.12	⑦- 10.66
泉州	泉南市	樽井(427)	+0.35	+0.48	+0.46	-0.36	-0.01	+0.66	⑦+ 0.31

- (注) 1 年間沈下量は、F-21、上町原標、国分原標、泉南原標を不動としたときの値である。ただし、累積沈下量については、昭和10年度～38年度の期間は毛馬原標を不動としたときの値である。
- 2 代表地点は長期にわたって固定している水準点のうちから任意に選定した。
- 3 「所在地(水準点番号)」欄の「国」は国が設置しているものをいう。
- 4 年間変動量欄の「+」は隆起を「-」は沈下を示す。
- 5 「累積沈下量」欄の①は昭和10年度～63年度、②は昭和13年度～63年度、③は昭和29年度～63年度、④は昭和39年度～63年度、⑤は昭和40年度～63年度、⑥は昭和42年度～63年度、⑦は昭和43年度～63年度、⑧は昭和45年度～63年度の期間における累積沈下量を示したものである。

図 2-7-1 地盤沈下の推移



第3 地下水位の状況

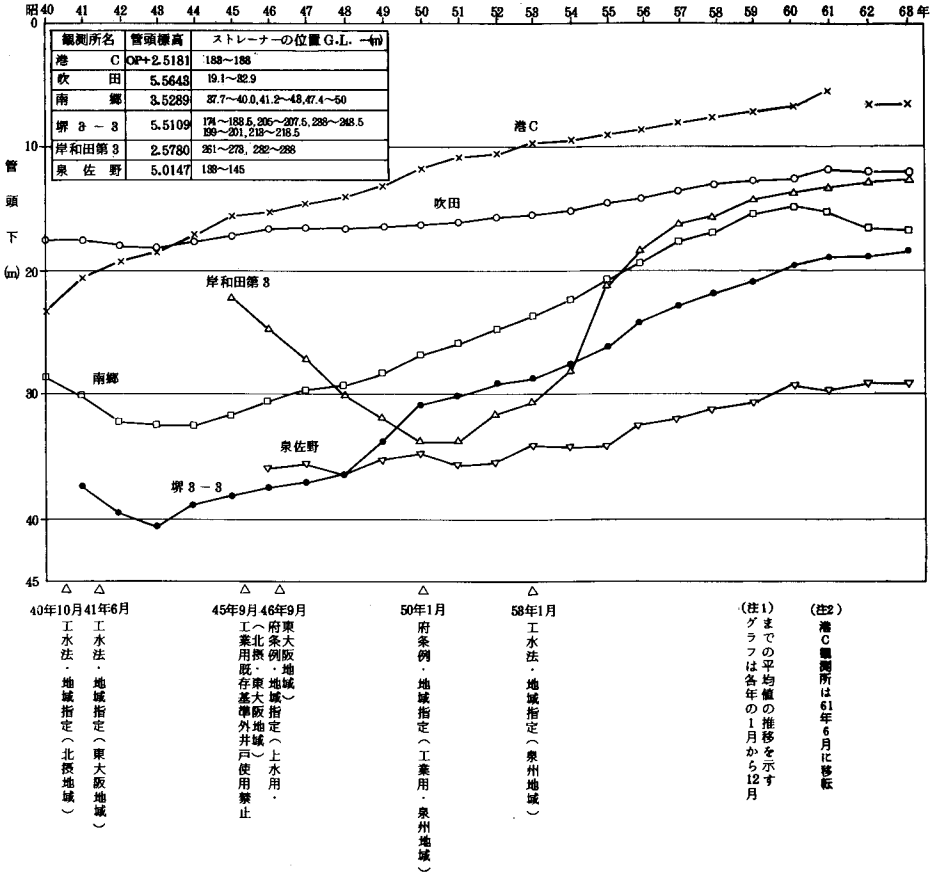
府域における地下水位の状況を把握するため、大阪市域の11地点の観測所（大阪市所管）及び大阪市域以外の地域の19地点の観測所（府所管）において観測を行っている。

昭和63年の観測結果による年平均地下水位をみると大阪市域では全般的には横ばい傾向がみられるが、当該地域で最も大きな下降を示したのは鶴町B観測所の0.34mであった。

北摂地域及び東大阪地域では、全観測所において下降を示しており、これらの地域で最も大きな下降が測定されたのは長瀬観測所の1.25mであった。

泉州地域の地下水位は、昭和45年の観測開始以降、年々下降の傾向を示していたが、昭和51年を境に回復の傾向を示し、昭和63年の観測結果では、前年に比べて、堺第2、堺第3、堺第5、泉佐野観測所で下降したほかは全観測所において上昇を示した。また、これらの地域で最も大きな上昇が測定されたのは貝塚観測所の2.11mであった。（図2-7-2）。

図 2-7-2 地下水位の推移



第 2 節 地盤沈下対策

第 1 法律・条例に基づく規制

大阪における地盤沈下の歴史は古く、昭和 3 年に当時の陸軍陸地測量部（現在の国土地理院）が大阪市北西部の地盤沈下を発表し、更に昭和 9 年に阪神地区を襲った室戸台風による高潮被害が甚大であったことから、その重大性がクローズアップされた。その後、調査研究も進み、今日では府域における地盤沈下の主な原因は地下水の過剰採取にあると考えられており、地盤沈下の防止には、地下水の採取規制によって地下水の採取量の抑制を図ることが必要であると一般に認識されるようになった。このため、府では法律による地下水採取規制に加えて府公害防止条例による規制を行っている。

1 規制の概要

法律及び府公害防止条例による地下水の採取規制は井戸（揚水設備）の揚水機の吐出口の断面積が 6 cm² をこえる動力付きのものを対象として、工業用水法（昭和 31 年法律第 146 号）では、工業用水としての地下水の採取を規制し、建築物用地下水の採取の規制に関する法律（昭和 37 年法律第 100 号）では、冷暖房設備、水洗便所、洗車設備及び公衆浴場の用に供される建築物用の地下水の採取を規制している。

また、府公害防止条例では、水道事業用（給水人口 5,000 人以上のもの）の地下水採取を規制している。

これら法律及び府公害防止条例による規制地域及び許可基準は、図 2-7-3～5 のとおりである。

2 許可井戸（揚水設備）の状況

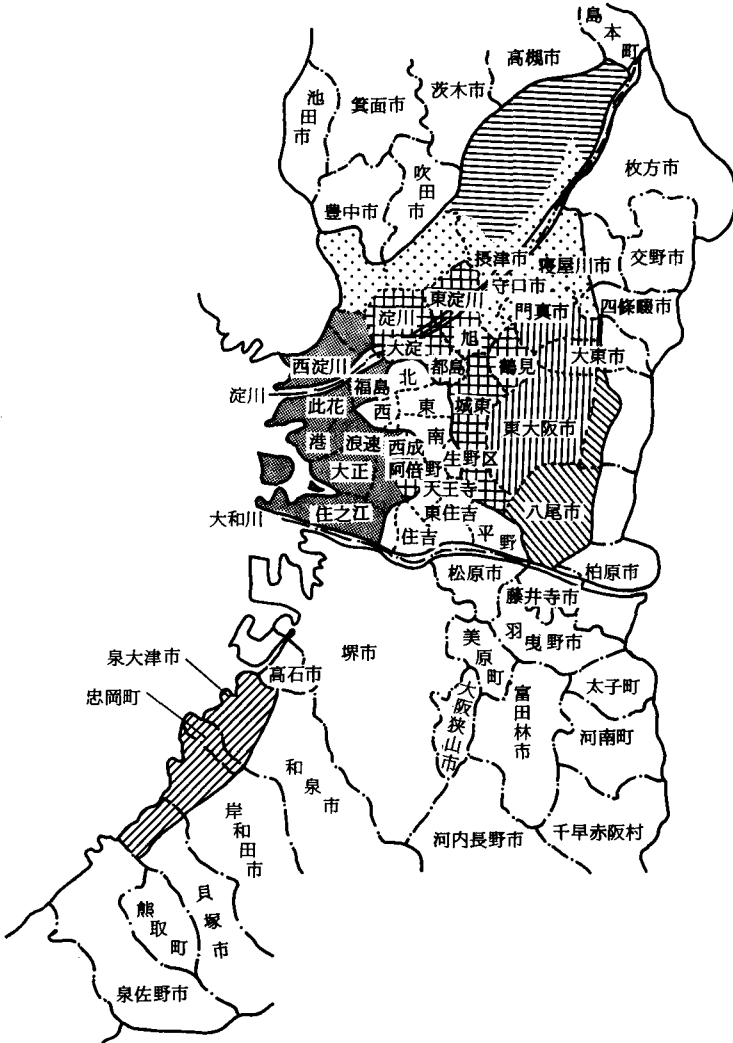
工業用水法により許可された井戸（揚水設備）の状況は表 2-7-2 のとおりである。（なお、建築物用地下水の採取の規制に関する法律及び府公害防止条例により許可されている井戸は現在なし。）

表 2-7-2 工業用水法に基づく許可井戸（揚水設備）の状況

（単位：本）

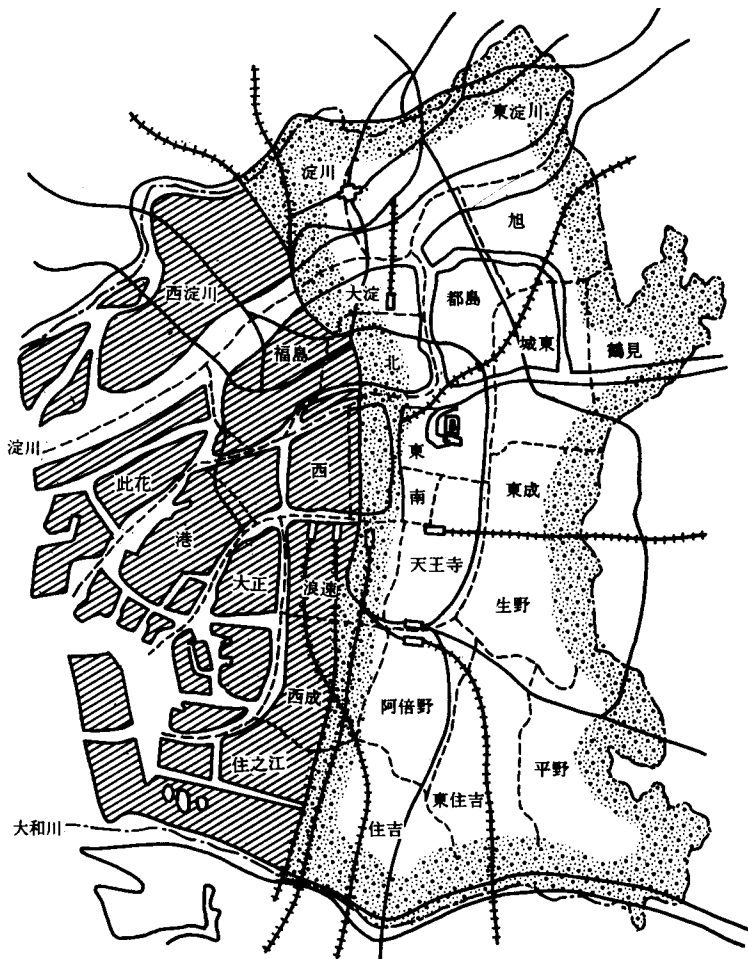
区 分	昭和63年3月31日 現在の井戸本数	昭 和 6 3 年 度		平成元年3月31日 現在の井戸本数
		許 可 井 戸	廃 止 井 戸	
大 阪 市 内	1	0	0	1
北 摂 地 域	69	0	0	69
東 大 阪 地 域	31	1	2	30
泉 州 地 域	1	0	0	1
合 計	102	1	2	101

図 2-7-3 工業用水法に基づく工業用地下水採取の規制地域及び許可基準



区分	許可基準		区分	許可基準	
	揚水機の吐出口の断面積	ストレーナーの位置(地表面下)		揚水機の吐出口の断面積	ストレーナーの位置(地表面下)
	21 c㎡以下	600 m以深		46 c㎡以下	180 m以深
	21 c㎡以下	500 m以深		46 c㎡以下	100 m以深
	21 c㎡以下	350 m以深		55 c㎡以下	100 m以深
	21 c㎡以下	300 m以深			

図 2-7-4 建築物用地下水の採取の規制に関する法律に基づく
建築物用地下水採取の規制地域及び許可基準





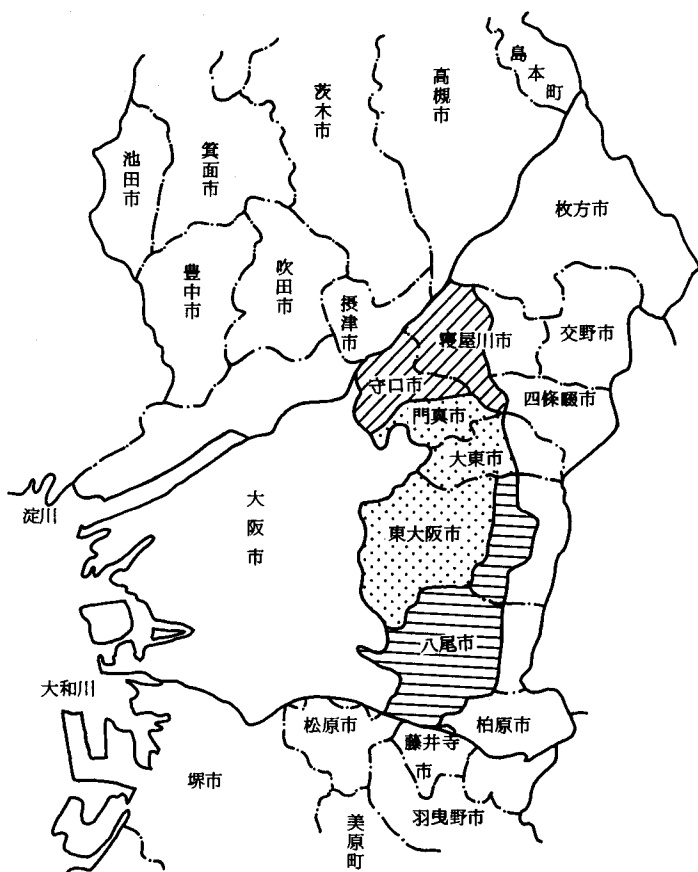



区分	許可基準	
	揚水機の吐出口の断面積	ストレーナーの位置(地表面下)
	21cm ² 以下	600m以深
	21cm ² 以下	500m以深

図2-7-5 府公害防止条例に基づく水道事業用地下水採取の
規制地域及び許可基準



区 分	許 可 基 準	
	揚水機の吐出口 の 断 面 積	ストレーナーの 位置(地表面下)
	46 cm ² 以下	180 m以深
	21 cm ² 以下	350 m以深
	46 cm ² 以下	100 m以深

第2 工業用水の供給

府では、地盤沈下対策の一環として、工業用地下水の代替水として工業用水の給水を行っているが、昭和63年度においては、433社に対し年間約1億907万 m^3 を給水した（表2-7-3）。

なお、府営工業用水道が給水している区域は、図2-7-6のとおりである。

表2-7-3 工業用水の給水状況（昭和63年度）

区 分	給水工場数 (工場)	年間給水量 (m^3)	区 分	給水工場数 (工場)	年間給水量 (m^3)
豊中市	18	6,594,212	門真市	8	5,116,039
吹田市	26	10,001,217	守口市	9	2,396,075
摂津市	12	4,994,768	柏原市	1	1,367,427
茨木市	24	7,778,905	泉大津市	42	7,576,226
高槻市	35	12,824,451	忠岡町	21	4,262,803
東大阪市	78	11,622,882	和泉市	2	847,675
八尾市	30	11,792,250	岸和田市	35	3,506,850
堺市	43	6,042,362	貝塚市	14	2,224,280
大東市	9	3,657,064	合 計	433	109,074,196
寝屋川市	26	6,468,710			

第3 地盤沈下の監視

地盤沈下の一因である地下水採取の状況を把握するため、毎年府公害防止条例に基づいて地下水採取量調査を行っている。また、府下の地盤沈下状況を把握するため、精密水準測量を行うとともに30カ所（府所管19カ所、大阪市所管11カ所）の地盤沈下観測所において地層別の変動量と地下水位の常時観測を実施している。

図2-7-6 府営工業用水道が給水している区域

