

# 化学物質管理政策に関する市民の期待と現行制度の課題

中地 重晴

特定非営利活動法人  
有害化学物質削減ネットワーク

## 自己紹介

- ▶ 環境監視研究所、NPO法人有害化学物質削減ネットワークでの活動
- ▶ 制度の見直し関係：環境省化管法に関する懇談会、産業構想審議会化学・バイオ部会化学物質製作基本問題小委員会
- ▶ リスクコミュニケーション関係：人材育成(化学物質アドバイザー)WG、ファクトシート作成、大阪市PCB処理事業監視委員会、豊能郡美化センター関連
- ▶ その他：PRTR大賞選考委員会

# Tウォッチの主な活動

## 市民のためにPRTRデータの有効活用を

- ▶ **連続学習会** (毎年PRTR公表データの国の説明会、テーマごとに年数回実施、昨年度はGHSと移動体)
- ▶ **地域セミナー** (02年度大阪、03年度神戸、名古屋、札幌、仙台、04年度熊本、滋賀、05年度新居浜、福岡)
- ▶ **国際セミナー** (02年度欧米における「環境情報のアクセスと市民参加」に学ぶ、03年度SVTC「シリコンバレーの経験」に学ぶ、04年度、05年度EUの新化学物質政策REACHについて)
- ▶ **PRTRデータ検索ウェブサイトの開設と運営** (今後は製品情報の検索サイトも開設)

2006/07/21

中地重晴(Tウォッチ)

3

### NPO法人 有害化学物質削減ネットワーク

Tウォッチ Toxic Watch Network

<a href="#">トップページ</a>	<a href="#">PRTR検索</a>	<a href="#">PRTR関連情報</a>	<a href="#">学習会シンポジウム</a>	<a href="#">Tウォッチ紹介</a>	<a href="#">会員募集</a>	<a href="#">総会</a>	<a href="#">会員専用</a>
------------------------	------------------------	--------------------------	---------------------------	-------------------------	----------------------	--------------------	----------------------

## 有害化学物質削減ネットワークへようこそ



有害化学物質削減ネットワーク (Tウォッチ) は、・・・ネットワークやホームページの趣旨をはじめてくる素人にも一読でわかるように簡潔に書いてください。検索エンジンでヒットしたときに、このページの説明として掲載されることがあります。

2003年12月より  
<カウンタ>

最新情報

更新情報

<p><b>PRTR検索</b></p> <p>国に届けられた個別情報を検索します。 企業名・住所・業種・化学物質などから検索し、排出量の比較検討もできます。</p>	<p><b>PRTR関連情報</b></p> <p>PRTR制度を理解して、活用方法をみつけます。</p>
<p><b>学習会・シンポジウム</b></p> <p>連続学習会などの講演記録です。PRTR制度の仕組みを、市民がどう活かしていくかを考えましょう。 更新：2004/03/02 0:23:51</p>	<p><b>有害化学物質削減ネットワーク紹介</b></p> <p>教えて！どんな団体なの？</p>
<p><b>会員募集</b></p> <p>有害化学物質削減ネットワーク(Tウォッチ)の活動は会員によって支えられています。ご協力ください。</p>	<p><b>有害化学物質削減ネットワーク 総会</b></p> <p>年1回開かれる総会の議事録を公開しています。</p>

[サイトご利用の条件](#)

2006/07/21

4

# PRTRデータベース



[ホームページ](#)

- English  
 日本語

(C)2003-2004.有害化学物質削減ネットワーク PRTRデータベース

<p>エコケミストリー研究会の地域別汚染マップをみる。</p>	<p>工場(事業所)を名称・業種・住所で検索する。</p>	<p>会社(企業)を名称・業種・住所で検索する。</p>
<p>化学物質を名称から検索する。</p>	<p>エコケミストリー研究会の用途・副生成源からの化学物質検索をみる。</p>	<p>市区町村の問い合わせ窓口を検索する。</p>
商品ジャンルをから商品を探す。 (工事中)	商品を探す。 (工事中)	<p>コメント掲示板 このデータベースを使用して有害化学物質を削減するための質問や意見を書いてください。</p>
<a href="#">アンケート</a> にご協力ください。	<a href="#">改良改善の記録</a>	

## 工場などの検索



会社の検索

物質の検索

行政の検索

- English  日本語

(C)2003-2006. 有害化学物質削減ネットワーク

検索条件 (使用しない条件は、空欄のままにしてください。)

工場(事業所) 名  を含む。  
 を含まない。

業種 業種が  ( ) である。  
主業種が  ( ) ではない。

郵便番号

都道府県  (27)

市区町村  (27000)

住所(町域)  を含む。  
 を含まない。

検索結果 現在の一致件数は、2311件です。 [検索結果を表示](#)

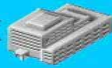
条件式：(県CD = 27)

### 【操作方法】

- ・空欄に検索条件を入力してください。検索結果欄に一致件数が表示されます。
- ・必要な件数に絞り込めたら、[検索結果を表示](#) ボタンを押してください。

[<サイトのご利用条件>](#)

## 工場などの一覧



工場の検索

会社の検索

物質の検索

行政の検索

English

日本語

(C)2003-2006. 有害化学物質削減ネットワーク

この検索された工場の範囲で、特定の化学物質の排出量を比較することができます。

化学物質検索

条件：大阪府

条件一致件数：2311 件

先頭頁 前頁 第 1 頁 / 全 116 頁 次頁 最終頁 表の行数 20 行 / 頁

工場ID	名称	都道府県	市区町村	住所町域	主業種名	従業員数	2002	2003	届出物質数	2002	2003	個別情報	届出物質
37932	大阪大学吹田地区	大阪府	吹田市	山田丘1-1	高等教育機関	3855	3945	6566	3	3	6	工場詳細	排出量
37937	ダイハツ工業 本社 (池田) 工場	大阪府	池田市	ダイハツ1番1号	輸送用機器器具製造業	6690	6311	6311	11	11	17	工場詳細	排出量
90707	松下電器産業 パナソニック A V C ネットワークス社 門真地区	大阪府	門真市	松生1番5号	電気機器器具製造業	0	0	5230	0	0	1	工場詳細	排出量
90519	三洋電機 大東事業所	大阪府	大東市	三洋1-1	電気機器器具製造業	0	0	3582	0	0	2	工場詳細	排出量
60947	松下電器産業 高槻工場	大阪府	高槻市	幸町1番1号	電気機器器具製造業	2964	3359	3428	5	6	8	工場詳細	排出量
37933	大阪大学 豊中地区	大阪府	豊中市	待兼山町1-1	高等教育機関	1275	1160	2333	1	1	4	工場詳細	排出量
60447	武田薬品工業 大阪工場	大阪府	大阪市淀川区	十三本町2丁目7番8号	医薬品製造業	2051	2051	2051	5	4	6	工場詳細	排出量

## 工場などの一覧



工場の検索

会社の検索

物質の検索

行政の検索

English

日本語

(C)2003-2006. 有害化学物質削減ネットワーク

この検索された工場の範囲で、特定の化学物質の排出量を比較することができます。

化学物質検索

条件：大阪府

条件一致件数：2311 件

先頭頁 前頁 第 1 頁 / 全 116 頁 次頁 最終頁 表の行数 20 行 / 頁

工場ID	名称	都道府県	市区町村	住所町域	主業種名	従業員数	2002	2003	届出物質数	2002	2003	個別情報	届出物質
88263	大阪府-届出対象業種すそ切以下	大阪府	大阪府全域	推計値	届出外の排出量の推計値	0	0	0	256	152	183	工場詳細	排出量
88169	大阪府-届出外農薬	大阪府	大阪府全域	推計値	届出外の排出量の推計値	0	0	0	114	117	110	工場詳細	排出量
61327	三井化学 大阪工場	大阪府	高石市	高砂1-6	化学工業	1387	1350	1350	52	51	58	工場詳細	排出量
38025	大日本イソ化学工業 堺工場	大阪府	高石市	高砂1-3	化学工業	494	494	494	37	40	47	工場詳細	排出量
60442	荒川化学工業 大阪工場	大阪府	大阪市鶴見区	鶴見1-9	化学工業	83	83	85	37	38	38	工場詳細	排出量
60862	日本ペイント 大阪事業所	大阪府	大阪市北区	大淀北2-1-2	化学工業	275	298	278	22	23	37	工場詳細	排出量
60739	荒川化学工業 研究製造課	大阪府	大阪市鶴見区	鶴見1丁目1-9	化学工業	83	18	18	17	28	34	工場詳細	排出量

# 工場 のPRTR排出移動登録




 English  日本語

(C)2003-2006. 有害化学物質削減ネットワーク

会社(企業)名:	日本ペイント株式会社 <input type="button" value="本社詳細"/> (35909)
工場(事業所)名:	大阪事業所 <input type="button" value="工場詳細"/> (60862) <input type="button" value="コメントを見る"/>
主業種名:	化学工業(2000)
届出物質数:	<input type="checkbox"/> 2001年度 22件、 <input type="checkbox"/> 2002年度 23件、 <input checked="" type="checkbox"/> 2003年度 37件、 <input type="checkbox"/> 年差02-01 <input type="checkbox"/> 年差03-02 <input type="checkbox"/> 全部
直近の工場一覧: 大阪府	

番号	物質名	排出年度	大気	水域	水域名	土壌	埋立	下水	廃棄	総排出	総移動	単位	物質	工場
1	亜鉛の水溶性化合物	2003	0	0		0	0	14	1.9	0	16	kg	<input type="button" value="毒性"/>	<input type="button" value="比較"/>
3	アクリル酸	2003	0.5	0		0	0	0	0	0.5	0	kg	<input type="button" value="毒性"/>	<input type="button" value="比較"/>
4	アクリル酸エチル	2003	2.4	0		0	0	0	0	2.4	0	kg	<input type="button" value="毒性"/>	<input type="button" value="比較"/>
9	アジピン酸ビス(2-エチルヘキシル)	2003	0	0		0	0	0	23	0	23	kg	<input type="button" value="毒性"/>	<input type="button" value="比較"/>

# 工場比較 (住所・業種)




 English  日本語

(C)2003-2006. 有害化学物質削減ネットワーク

直近の工場一覧:	大阪府 <input type="button" value="工場一覧の再検索"/>
化学物質:	(227) トルエン <input type="button" value="化学物質の再検索"/>
条件一致件数:	1170件 <input type="button" value="排出先別表示"/>
集計年度:	<input type="checkbox"/> 2001年度 <input type="checkbox"/> 2002年度 <input checked="" type="checkbox"/> 2003年度 <input type="checkbox"/> 年差02-01 <input type="checkbox"/> 年差03-02 <input type="checkbox"/> 全部

工場ID	名称	都道府県	市区町村	住所町域	主業種名	排出年度	総排出	総移動	個別情報	届出物質
88216	大阪府-届出外自動車船舶鉄道航空機	大阪府	大阪府全域	推計値	届出外の排出量の推計値	2003	2000000		<input type="button" value="工場詳細"/>	<input type="button" value="排出量"/>
88263	大阪府-届出外対象業種すそ切以下	大阪府	大阪府全域	推計値	届出外の排出量の推計値	2003	1400000		<input type="button" value="工場詳細"/>	<input type="button" value="排出量"/>
115744	大阪府-届出外塗料	大阪府	大阪府全域	推計値	届出外の排出量の推計値	2003	1300000		<input type="button" value="工場詳細"/>	<input type="button" value="排出量"/>
89872	共和 [大阪府] 大阪第3工場	大阪府	大阪市西成区	松3丁目3番37号	その他の製造業	2003	600000	47010	<input type="button" value="工場詳細"/>	<input type="button" value="排出量"/>
60590	ニッパ [大阪府]	大阪府	吹田市	東御旅町5-14	パルプ・紙・紙加工品製造業	2003	130000	0	<input type="button" value="工場詳細"/>	<input type="button" value="排出量"/>
115697	大阪府-届出外接着剤	大阪府	大阪府全域	推計値	届出外の排出量の推計値	2003	120000		<input type="button" value="工場詳細"/>	<input type="button" value="排出量"/>
60959	中本パックス 柏原工場	大阪府	柏原市	円明町1000-9	出版・印刷・同関連産業	2003	110000	18000	<input type="button" value="工場詳細"/>	<input type="button" value="排出量"/>
60824	三博工業	大阪府	八尾市	空港1丁目92番地	出版・印刷・同関連産業	2003	92000	0	<input type="button" value="工場詳細"/>	<input type="button" value="排出量"/>
61483	カナオカガラビア 大阪工場	大阪府	摂津市	島飼上4-3-41	プラスチック製品製造業	2003	87000	1600	<input type="button" value="工場詳細"/>	<input type="button" value="排出量"/>
37937	ダイハツ工業 本社(池田)工場	大阪府	池田市	ダイハツ町1番1号	輸送用機械器具製造業	2003	75000	300	<input type="button" value="工場詳細"/>	<input type="button" value="排出量"/>

直近の工場一覧:	大阪府 <a href="#">工場一覧の再検索</a>
化学物質:	( 145 ) ジクロロメタン <a href="#">化学物質の再検索</a>
条件一致件数:	165件 <a href="#">排出先別表示</a>
集計年度:	<input type="checkbox"/> 2001年度 <input type="checkbox"/> 2002年度 <input checked="" type="checkbox"/> 2003年度 <input type="checkbox"/> 年差02-01 <input type="checkbox"/> 年差03-02 <input type="checkbox"/> 全部

工場ID	名称	都道府県	市区町村	住所町域	主業種名	排出年度	総排出	総移動	個別情報	届出物質
88263	大阪府-届出外 対象業種すそ切以下	大阪府	大阪府全域	推計値	届出外の排出量の推計値	2003	270000		<a href="#">工場詳細</a>	<a href="#">排出量</a>
60910	ダイキン工業 淀川製作所	大阪府	摂津市	西一津屋1の1	化学工業	2003	200000	191	<a href="#">工場詳細</a>	<a href="#">排出量</a>
37940	モリ工業 河内長野工場	大阪府	河内長野市	楠町東1615番地	金属製品製造業	2003	180000	1800	<a href="#">工場詳細</a>	<a href="#">排出量</a>
38026	兼松日産農林 大阪工場	大阪府	大阪市住之江区	平林南1-2-55	木材・木製品製造業	2003	140000	0	<a href="#">工場詳細</a>	<a href="#">排出量</a>
60939	日新製鋼 大阪製造所	大阪府	大阪市此花区	桜島二丁目1番26号	鉄鋼業	2003	100000	68000	<a href="#">工場詳細</a>	<a href="#">排出量</a>
37922	東洋アルミニウム 八尾製造所	大阪府	八尾市	相生町4-1	非鉄金属製造業	2003	82000	6500	<a href="#">工場詳細</a>	<a href="#">排出量</a>
60589	藤沢薬品工業 大阪工場	大阪府	大阪市淀川区	加島2丁目1番6号	医薬品製造業	2003	66000	480000	<a href="#">工場詳細</a>	<a href="#">排出量</a>
61177	千代田空調機器	大阪府	堺市	東山461番地	一般機械器具製造業	2003	62000	28000	<a href="#">工場詳細</a>	<a href="#">排出量</a>
61223	ダイトーケミックス 大阪工場	大阪府	大東市	諸福8丁目3番11号	化学工業	2003	57000	56220	<a href="#">工場詳細</a>	<a href="#">排出量</a>

## P R T R 制度の課題

意義がどこまで実現しているのか不明  
検証が不十分である

- ▶ P R T R 制度施行時の環境省資料では
- ▶ 環境保全上の基礎データ
- ▶ 行政による化学物質対策の優先度決定
- ▶ 事業者による自主的な管理の改善の促進
- ▶ 国民への情報提供と化学物質に係る理解の増進
- ▶ 環境保全対策の効果・進捗状況の把握

# 今までのP R T R集計データの特徴から

- ▶ 届出排出量は減少傾向にある
- ▶ 特に、大気への排出量大きい
- ▶ 届出外排出量は03年度から大幅に減少
- ▶ 大幅減少したのは、対象業種の届出外排出量にある
- ▶ 移動体排出量は年度により増減が激しい
- ▶ 届出対象事業場がすべて届けているのか不明
- ▶ 届出外推計方法の正しさが市民にはわからない
- ▶ 届出データは毎年修正されるが、届出対象外の推計データはさかのぼって修正されないので、経年変化を評価できない

## 届出排出量・移動量の比較 (千トン)

	2004年	2003年	2002年	2001年
<b>総排出</b>	<b>270</b>	<b>291</b>	<b>290</b>	<b>314</b>
大気	233	250	256	280
公共水域	11	13	12	13
場内土壌	0.26	0.25	0.30	0.30
場内埋立	25	27	22	20
<b>総移動</b>	<b>230</b>	<b>240</b>	<b>217</b>	<b>223</b>
廃棄物	217	236	214	219
下水道	3.0	3.1	3.0	4.0

# 届出外排出量推計値の比較(千トン)

	2004年	2003年	2002年	2001年
合計	357	342	589	585
対象業種	62	55	251	322
非対象業種	107	105	126	105
家庭	60	63	62	69
移動体	128	119	154	88

2006/07/21

中地重晴(Tウォッチ)

15

## P R T R 制度の改善のために(1) 制度の公平性を確保すべきである

- ▶ 企業の自主的努力を評価するためにも、取扱量の届出を義務付け、公表すべきである
- ▶ 未届出事業者がなくなるように、チェック体制を強化し、未届出事業者には厳しく指導、監督すべきである
- ▶ そのため、使用量、製造量など他の許認可情報とのリンクが必要であり、届出事務における地方自治体の役割を強化すべきである
- ▶ 政令市などにも届出事務を委譲すべきである

2006/07/21

中地重晴(Tウォッチ)

16



# 届出事務を地方自治体が担うべき理由

- ▶ 化管法以外にも消防法や環境諸規制による届出制度で事業者の操業実態を把握しているのは国よりも地方自治体である
- ▶ 通常は大阪府、政令市(大阪市、堺市)、中核市(東大阪市、高槻市)が同等の委任事務を分掌
- ▶ 他都道府県と比べ、PRTR制度の届出事務に限り、大阪府だけで行う現状は不自然である
- ▶ 少なくとも大阪市、堺市はPRTRの届出事務を行い、化管法のねじれ現象は早期に解消すべきである
- ▶ このことは行政監察で指摘された未届出事業場の指導のためにも有効だと考えられる

## PRTR制度の改善のために(2) 国民の知る権利に基づく制度に改めるべき

- ▶ 届出対象外の移動量を推計すべきである
- ▶ 災害時の危険に対して、貯蔵量の届出を義務付けるべきである
- ▶ 使用量(製造量)、毒性データの再評価を行い、対象物質の選定をやり直すべきである
- ▶ MSDSの作成義務付けと同様に、PRTR対象物質の含有製品のGHS表示を義務付けるべきである

# 大阪府化学物質適正管理指針(案)に関する 意見(1)

- ▶ 有害化学物質の排出削減のためには、規制の他に、事業者の自主的取り組みは重要
- ▶ 環境に配慮した事業活動のトレンドから考えれば、ISO14001の認証取得、CSR(企業の社会的責任)から有害化学物質の排出削減は必須である
- ▶ 企業が自主的に削減計画、削減目標を立案するために府条例や要綱による義務付けも有効
- ▶ 大阪府として削減効果を評価する仕組みを作るべき

# 大阪府化学物質適正管理指針(案)に関する 意見(2)

- ▶ 大阪府だけでなく、市民が事業者の排出削減を評価するためにも情報公開が必要
- ▶ 削減計画は、排出量だけでなく、取扱量、貯蔵量などもあわせて届出、公表すべき
- ▶ 住民の安心のためには、災害時の想定シナリオも公表し、災害の未然防止につなげるべき
- ▶ 対象化学物質については、毒性データの更新を行い、定期的に見直しを行うべき
- ▶ リスクコミュニケーションの取り組みについて、大阪府も積極的に場を提供しないとかけ声倒れになる

# 大阪府化学物質適正管理指針(案)に関する 意見(3)

- ▶ 届出対象事業者については、国の制度よりも小規模な事業者も対称にすべきである
- ▶ たとえば、東京都と同様に、年間0.1トン取扱う事業者とする
- ▶ 製造業ではサプライチェーンと呼ばれる部品供給から、組み立て加工まで一体的な化学物質管理を行う体制作りが進んでおり、小規模事業者の負担感が大きいとはいえない
- ▶ VOC対策対象業種にタンクローリーと建設塗装が追加されていることには賛成、一步進めて、ゼネコンにはP R T R制度の届出を義務付けるべき